

# 对现阶段中排污许可证发展趋势及企业排污许可设计思路研究

李甜甜

常州鹏泽环保科技有限公司

DOI:10.12238/eep.v4i3.1375

**[摘要]** 由于近年来我国社会不断发展,经济水平不断提升,社会生产力发展迫使自然资源的开采速度不断加快,污染排放不断加剧。不仅仅是我国,世界范围内多个国家和地区均出现了不同程度的自然环境遭到破坏的现象。然地球资源是有限的,并且自然环境的承载能力也是有限的,因此对污水废气等排放进行严格限制才能保证始终处于自然环境承载的可控范围内。而针对污水废气的排放在各个国家和地区均有不同的要求,针对这类行为的限制主要通过排污许可进行约束和管理。因此本文就将从多方面探讨现阶段排污许可证发展趋势及企业排污许可设计思路。

**[关键词]** 排污许可; 发展趋势; 污染防治; 设计思路

中图分类号: X505 文献标识码: A

## Research on the development trend of pollutant discharge permit and the design idea of enterprise pollutant discharge permit at the present stage

Tiantian Li

Changzhou Pengze Environmental Protection Technology Co., Ltd

**[Abstract]** in recent years, due to the continuous development of China's society and the continuous improvement of economic level, the development of social productivity forces the continuous acceleration of the exploitation of natural resources and the aggravation of pollution emissions. Not only in China, but also in many countries and regions around the world, the natural environment has been damaged to varying degrees. However, the earth's resources are limited, and the carrying capacity of the natural environment is also limited. Therefore, strict restrictions on the discharge of sewage and waste gas can ensure that it is always within the controllable range of the carrying capacity of the natural environment. However, the discharge of sewage and waste gas has different requirements in various countries and regions, and the restrictions on this kind of behavior are mainly restricted and managed through the discharge permit. Therefore, this paper will discuss the development trend of pollutant discharge permit and the design idea of enterprise pollutant discharge permit from many aspects.

**[Key words]** pollutant discharge permit; Development trend; prevention and control of pollution; Design ideas

自然环境对于污水和废气等污染源的承载能力有限,因此,这类废弃物的排放如果不加节制,任由其排放最终将会摧毁人类赖以生存的家园,对自然环境造成毁灭性的破坏。我国在污染物排放的限制方面拥有较为完善的法律和保障措施进行约束和管理,明文规定了只有符合要求的各企事业单位才具有污染物排放的资格<sup>[1]</sup>。

### 1 发达地区排污许可证制度的发展

英美等众多老牌资本主义国家,在以往的发展过程中逐渐意识到了废弃物污染对于环境的影响,也逐渐对污染物的排放进行了严格的规定和限制,并颁布了符合本国和本地区具体情况的排污许可证,下文就将对欧盟、美国和日本排污许可证发展情况进行简述。

#### 1.1 欧盟

欧盟的对于自然环境的保护和研究开展相对较早,并且在相关法律和条例的制定方面不仅仅限于欧盟,也落实于

各个成员国之间。欧盟通过规定相关污染物的排放条例对各成员国进行约束,而各个成员国根据自身发展需要以及自然环境特点在欧盟规定的基础上进行个性化调整。

#### 1.2 美国

美国在污染排放的管理和约束方面与欧盟略有不同,美国对于污染排放的研究和管理历史向来已久。NPDES(美国国家消除污染排放制度)一直以来都是美国通过限制污染物的排放一次来对环

境进行保护的主要措施,并且对污染物的排放限制以及环境的保护也被写进了法律。一般来说,针对具有污染物排放资格的单位可以由州政府相关部门负责许可证的颁发,也可以USEPA进行直接颁发。NPDES的具体实施和执行主要依赖于技术标准和水质标准。

## 2 我国排污许可证制度的发展趋势

我国在上个世纪七八十年代逐渐意识到了环境保护以及污染防治的重要性,在上世纪80年代逐步开始了对于污染防治以及排污限制这一制度的研究和摸索。在80年代中期,天津和厦门等地级市开展了对于所属辖区内污染排放控制和管理的探索,向造纸业和化工等污染排放较大的企业颁发了部分排污许可证。这一举措也标志着我国环境保护方面排污许可证制度的开始。在不久后的1988年,中华人民共和国环境保护部的前身,国家环境保护局《水污染物排放许可证管理暂行办法》,在污染防治以及排污限制方面逐渐向日本等国家借鉴,污染物排放管理逐渐开始转变<sup>[2]</sup>。

## 3 我国排污许可证制度的存在的问题

### 3.1 我国现阶段排污体系无法满足发展要求

由于我国相较于欧美等发达国家在污染物排放管理和限制方面的研究相对较晚,研究时间也相对较短,因此在体系建立和完善方面仍然存在着较多的不足。一方面,我国现阶段的排污体系与社会发展的关联性较低,具体体现在我国在对相关企业事业单位污染物排放限制方面仍然是以减排的硬性要求进行规定,与我国社会的发展在某些方面存在背道而驰的现象。另一方面,通过总量和浓度控制依然具有一定的局限性,对于某些行业和领域的管控并不严格。

### 3.2 适用范围存在局限性

现阶段,我国在污染物排放的限制方面仅仅局限于多数企事业单位,并且排污许可证的颁发对象也限于企事业单位

表 3-1 2015 年我国某地区污染物排放量数据表

行政区	土地面积 (公顷)	COD 最大允许 排放量 (t)	人口 (万 人)	GDP (亿 元)	直接创造产值企业 COD 的排放量 (t)
宝坻区	1450	8404.13	65.08	102.43	2194.094
北辰区	478.5	2360.97	31.99	117.23	1804.521
大港区	1035.5	1829.38	34.46	153.58	1929.744
东丽区	478	1609.73	31.25	101.16	2956.053
汉沽区	441.51	1903.04	16.8	29.53	2576.8

位。很多的个体工商户并属于适用范围内,因此导致很多的个体户污染物的排放严重超标。除此之外,排污许可证制度对污染物的范围也存在局限性,很多污染物并未纳入到排污许可证制度的范围内。

### 3.3 规范对象范围较窄

现阶段我国的排污许可证的规范对象范围较窄,一方面原因在于我国的排污许可证制度往往局限于某些重点水源,而对于非重点水源的污染物排放要求并不高。另一方面在污染排放的监测方面局限于排放末端,而忽视了其他环节,既未考虑到相关企事业单位的经济能力,也未考虑到行业特点。污染物排放的末端治理既对相关企事业单位的经济能力有一定的要求,也对其技术层面有一定的要求,现阶段的排污许可证制度在重视生态效益的前提下忽略了经济效益与社会效益。

### 3.4 对污染排放的监督力度不足

我国现阶段对于污染排放的监督主要是通过政府监督的形式进行,舆论监督以及公众参与的渠道相对较为狭窄<sup>[3]</sup>。在某些偏远地区会成为政府监督的死角,这种情况下往往会滋生乱排乱放行为。其次,我国法律对于乱排乱放的违规行为处罚力度相对较小,一般是通过罚款、停产整改等方式处罚相关责任人,处罚力度不够容易导致违法违规行为反复发生。

## 4 排污许可设计思路

### 4.1 设计原则及方案

我国企业在排污设计思路方面既要遵循“自上而下”的管理要求,同时也要遵循“自下而上”的基本原则。根据企业自身发展需求以及行业特征,在结合环境质量与容量和总量控制的基础上进

行排污体系的建设。强化政府导向,舆论监督和大众参与,将企业排污设计和实施分为3个步骤。一是实施区域内污染防治管理,在设计的过程中需要根据区域内水体的用途及其自身净化能力等指标对区域内水体进行检测。二是要对区域内存在的固定污染物排放的企事业单位进行管理,将其作为固定污染物排放源。三是要根据国家相关要求针对区域内企业的行业特征及生产特征等进行分析,从而制定针对性的污染物排放限值。

### 4.2 基于行业排放限值的排污许可设计

针对企业的排污设计许可需要建立在行业限值的基础上,企业的排污设计既需要保证生态效益,又同时兼备经济效益。设计中需要以技术为导向,综合企业自身生产工艺以及污染排放要求进行排污体系的设计。根据企业所处行业特点对排放的限值进行设置,另外需要根据生产确定企业污染物排放的出口位置,污染物的去向进行综合考虑。

### 4.3 基于环境质量—容量总量目标的排污许可设计

很多情况下,例如化工生产行业的企业在污染物的排放上并不满足于该流域内的环境质量,针对该情况需要对其行业排放特点和生产方式进行研究,通过划定流域水体,建立污染排放影响模型,实施环境质量—容量总量的排放许可设计。

## 5 结语

我国在污染排放管理与监测以及排污许可证制度方面的研究开展时间较短,研究起步的时间较晚,再加上我国幅员辽阔,区域性差异较大。在这些因素的影响和制约下,我国的排污许可证制度尚

# 浅议工业垃圾发电的现状与发展对策

景浩

海宁绿动海云环保能源有限公司

DOI:10.12238/eep.v4i3.1345

**[摘要]** 随着我国工业化进程的不断推进,人们在生活和工业生产中产生的垃圾数量与种类越来越多。与此同时也造成了相应的环境污染。工业垃圾的污染一般包括工业废弃物,废水,粉尘和二氧化硫的排放等等,工业垃圾影响着人类的生存环境与身体健康。但随着工业垃圾发电技术的革新,人类在不断采取有效措施进行垃圾处理,工业垃圾的发电就是其中一种。在生态文明背景下的我国工业垃圾发电正逐步迈向成熟,但也存在些许问题需要在未来不断改进。

**[关键词]** 工业垃圾发电; 现状; 发展对策

中图分类号: X773 文献标识码: A

## Discussion on the Present situation and Development Countermeasures of industrial waste power generation

Hao Jing

Haining Lvdong Haiyun environmental protection energy Co., Ltd

**[Abstract]** with the continuous advancement of China's industrialization process, people produce more and more kinds of garbage in life and industrial production. At the same time, it also causes corresponding environmental pollution. The pollution of industrial waste generally includes the discharge of industrial waste, wastewater, dust and sulfur dioxide. Industrial waste affects human living environment and health. However, with the innovation of industrial waste power generation technology, mankind is constantly taking effective measures to deal with waste, and industrial waste power generation is one of them. Under the background of ecological civilization, China's industrial waste power generation is gradually moving towards maturity, but there are also some problems that need to be improved in the future.

**[Key words]** Power generation from industrial waste; present situation; Development Countermeasures

### 引言

随着人类社会生态文明意识的不断提高,对于垃圾分类和垃圾处理的技术也有所创新和使用。说到垃圾发电,人们常见的是生活垃圾发电,工业垃圾发电在我国仍属于初期发展阶段。大多

处于试点阶段。在相关领域的研究方面,我国政府可以借鉴欧美等污染防控成功的国家和案例,结合我国经济社会的发展需要以及国情的特点进行针对性的研究。在排污许可证制度的设计和实施方面,需要从宏观和微观两方面因素入手,既要考虑环境质量与容量也要考虑区域性和行业特点。通过划定水体特征和用途等划定不同的区域,建立包含污染物

数的工业垃圾的处理方式为焚烧与填埋,这样虽然能在短期内减少工业垃圾的数量,但是长久以往并不能在根源上解决工业垃圾的有效处理,未来仍会把危害带给予孙后代。随着认识和技术的不加深,致力于工业垃圾发电的

排放限制以及环境质量标准为基础的排污许可体系。

### [参考文献]

[1]王澜琪,于鲁冀,王燕鹏,等.基于“一证链式”排污许可内涵的固定污染源环境管理制度初探[J].生态经济,2020,36(12):187-192.

[2]乔军.浅谈环境影响评价与排污许可制的衔接路径[J].河北农

技术和企业逐渐增多,渐渐形成了垃圾发电的产业链条。但在发展中也面临着一些问题。

### 1 工业垃圾的界定

工业垃圾主要是指在工业生产过程中产生的废弃物体,一般包含有废水,

机,2020,(11):129-130.

[3]曲迪,杨轶博,郑美佳,等.排污许可制度与环境影响评价等制度的有效衔接[J].当代化工研究,2020,(21):97-98.

### 作者简介:

李甜甜(1987--),江苏省人,本科,常州鹏泽环保科技有限公司中高级,副总经理,从事环境影响评价的相关工作。