

基于对环境执法治理问题与对策的研究

刘兴家

葫芦岛市生态环境保护综合行政执法队兴城大队

DOI:10.12238/eep.v6i5.1833

[摘要] 在改革开放不断深入的背景下,由于社会经济发展现状存在较为严重的环境问题,导致环境污染局面不断加剧。近年来,尽管国家提高了对环境治理的重视程度,也逐渐加大了执法力度,并且在此阶段中取得了较为明显的执法治理成效。但从环境执法治理工作开展情况来看,仍然存在诸多问题,这些问题不仅会影响环境质量、水平的全面提升,还会影响环保治理工作的顺利推进。由此可以看出,经济发展给环境带来了较大影响与污染,需要利用强有力的治理对策才能维护好生态环境。下文就环境执法治理工作开展过程中所面临的诸多问题进行分析,而后提出针对性、较强的解决对策,以期为相关环保部门提供一定的参考和借鉴。

[关键词] 环境执法治理; 问题; 污染; 素质

中图分类号: X131 **文献标识码:** A

Research on Governance Issues and Countermeasures of Environmental Law Enforcement

Xingjia Liu

Xingcheng Team of Huludao City Ecological Environment Protection Comprehensive Administrative Law Enforcement Team

[Abstract] Under the background of deepening reform and opening up, due to the relatively serious environmental problems in the current situation of social and economic development, the environmental pollution situation has been intensified. In recent years, the country has put more emphasis on environmental governance and gradually increased its enforcement efforts, achieving significant results in law enforcement and governance at this stage. However, from the perspective of the implementation of environmental law enforcement and governance work, there are still many problems that will not only affect the comprehensive improvement of environmental quality and level, but also affect the smooth progress of environmental governance work. From this, it can be seen that economic development has brought significant impacts and pollution to the environment, and strong governance measures are needed to maintain the ecological environment. The following text analyzes the many problems faced in the implementation of environmental law enforcement and governance work, and then proposes targeted and strong solutions, in order to provide certain reference for relevant environmental protection departments.

[Key words] environmental law enforcement and governance; problems; pollution; quality

在我国经济发展进程日益加快的社会背景下,环境污染问题日益增多,广大群众也逐渐意识到经济发展与环境污染之间存在的诸多联系。随着生产企业废弃物违法排放行为的日渐增多,人们赖以生存的生态环境也受到了一定的影响和威胁,人们逐渐意识到环保工作在经济过程中的重要作用。而在众多环境污染问题中,人为因素影响较多,而环境执法治理工作的顺利推进,无疑是给这些肆意破坏生态环境和自然资源的人们“当头一棒”。

1 环境执法治理工作特点分析

环境执法治理工作在实际开展过程中主要具备以下特点:一是超前性特点。执法治理工作并非在污染和破坏问题发生后才对当事人进行制止与惩罚,而是在生态环境违法行为可能发生或是准备发生之前对违法行为进行制止,从而有效防止个人或企业在生产经营过程中对生态环境造成不良后果。二是单方性特点。环境执法部门在执法治理工作实际开展过程中无需与其他部门进行对接,也无须征得其他部门的同意,而需要结合环境执法具体情况,依法依规自行判断当事人是否存在违法违规行为,而后选择适宜的执法方式。三是多部门性特点。由于生态

环境保护行为涉及多个行业、部门，因此在环境执法治理工作实际开展过程中，同样需要多个行政主管部门协同开展环境执法治理行为，如农业部门、林业部门、交通部门等。

2 环境执法治理过程中面临的诸多问题

2.1 管理体系问题

在国家越来越关注环境执法治理工作的背景下，尽管解决了部分生产企业的污染物排放问题，但由于管理体制相对缺失，因此部分企业在实际生产过程中会利用这一特点钻漏洞，以达到实现违法排污的目的。针对这种企业，现有的管理体系并不能为执法人员的处罚工作提供支持，也难以帮助管理人员明确企业的违法程度，因此限制了环境执法治理工作的顺利推进。此外，各地区在环境执法治理力度方面存在一定的差异，受此因素影响，环境保护现状参差不齐，给整体环境治理工作造成了制约。导致执法力度不同的主要原因是不同地区经济发展先进程度不一所导致的。以经济落后地区为例，当地经济发展需要生产企业来进行带动，此时执法人员可能会对排污问题视而不见，此时环境污染程度也会不断加重。

2.2 执法手段问题

社会经济发展现状、生态环境、地点等因素会对环境执法治理构成极大程度的影响。目前，环境污染问题存在多样化特点，如若执法治理手段过于单一，就会导致环境污染问题难以得到顺利解决。因此，丰富环境执法治理手段是非常有必要的。从目前我国大多数地区的环境执法治理情况来看，由于环境污染问题相对分散，且涉及面较为广泛，因此导致环境执法治理难度不断加大，环境污染对周围环境造成的影响如下图1所示。此外，在科技水平不断提升的社会背景下，各个企业的生产经营管理方式也发生了一定的变化，污染物成分、含量变化问题日益突显。此时，如果当地政府部门还未意识到环境执法治理工作的重要性，也并未为该部门投入充足资金，将会导致环境执法治理设备更新速度受限，同时加大污染问题取证难度，进而影响实际工作质量与成效。



图1 环境污染对周围环境造成的影响图

2.3 人员专业素质问题

在环境执法治理工作开展和落实过程中，由于涉及广泛行业与众多环节，所以对相关工作人员的专业素养和业务能力的有

着较高要求。为了确保环境执法治理的有效性，有关部门需要进一步明确相关工作人员的责任与义务，按规定来约束并加大对违法行为的处罚力度。这一阶段离不开工作人员良好沟通能力、法律意识的支持。但从现阶段我国执法治理人员的实际工作情况来看，部分工作人员专业素养始终处于较低状态中，且并不具备良好的环境执法治理能力，同时部分人员并不具备良好的道德素养和岗位意识，难以站在大众、社会层面看待环境监管工作。受人情、资金效益等因素的影响，环境执法治理中经常出现松懈现象，导致整体工作质量难以得到充分保障。此外，由于部分工作人员并不具备良好的随机应变能力和专业素养，因此在面临突发状况时，难以对环境问题进行及时判断和有效处理，导致后续执法治理效果受到很大程度的影响。

3 基于环境执法治理问题的优化对策

3.1 优化管理体系

管理体系的构建不仅有利于弥补以往执法治理体系中的漏洞问题，还有利于更好地规避违法行为，同时明确排污问题的直接负责人和处罚对象。具体来说，首先，政府机关应当事先明确环境破坏下党政干部中的主要负责人，同时进一步明确责任追究办法，以促进环境执法检查水平的不断提升。其次，为了进一步平衡不同地区的环境执法力度，政府机关应当立足实践，利用环保考核，深入生产企业检查其排污问题，使各项责任机制得到顺利落实。最后，利用公众力量完善监督机制，进一步提高监管执法、企业排污控制环境执法力度。在社会大众、环保部门、生产企业联合的前提下，构建三元鼎立的环境监督体系，进而确保环境执法治理工作的顺利推进。

3.2 拓宽执法治理渠道，加大执法力度

要想进一步拓宽执法治理渠道，就需要切实做好环境执法这项工作，有关人员需要进一步强化环保意识。一方面，由于环境污染影响面较广，存在较为明显的分散性特征，因此，需要进一步树立量化理念，就加重环境污染问题的具体因素进行全面分析，而后划分污染强度，以确保环境执法治理工作能够实现规范、有序开展。注重关注环境执法治理工作的开展成效，有关人员需要在短时间内树立积极正向的工作理念，以提高环境执法治理成效。而环保部门在实践计划设计过程中，应当明确规定工作实现，尤其是在走访、调查重大环境污染案件时，更应当提高工作效率，将政府环保治理的决心表达出来。环境执法工作效率的提升离不开工作质量的保障，只有如此才能实现环保执法治理目标，使有关企业正确进行环保裁决。在此期间，责任意识尤为关键，在树立这一关键意识的前提下，有关人员在执法治理过程中，能够及时发现企业的违法行为，并在有关责任人的明确下，有针对性地落实惩罚措施。另一方面，提高有关部门的环境执法治理能力。在目前社会发展背景下，环境污染隐蔽性问题日益突出，若公众、政府机关、环保部门难以实现设立联合，将无法及时察觉城镇发展过程中存在的环境问题，从而导致环境执法治理成效难以得到充分保障。为此，需要有关部门加强对环境问题的监管和控制，并积极建立投诉平台，以便提高公众在环境执法

治理中的参与程度。在监督平台日常运行中,相关工作人员应当着重关注公众对现场环境执法治理工作的投诉、评价,也要着重关注违法企业处罚公告的设立,为公众了解周围企业污染物的排放情况提供辅助作用。在此阶段中,政府机关应当进一步强化对企业污染物排放的监管,不断加大对环保工作的资金投入力度,为有关部门配备新型执法设备,以提高环境执法治理效率。

3.3 提升相关工作人员的专业素养

在工作人员专业素养提升过程中,应当着重关注其文化素养、执法能力、现场监管、管理协调这些方面能力的提升。文化素养主要指的是人员政治、文化、专业、法律等方面的素养,只有具备以上素养,才能进一步提高执法公信力和有效性。执法能力主要指的是,有关人员基于环境执法治理标准、法律法规运用标准,使自身执法理念得到进一步完善,在日常工作开展过程中着重关注规范性标准的落实,进而确保环境执法治理的专业性和有效性。现场监管主要指的是,工作人员在实时监管企业排污口的同时,安装自动检测仪,并加强对现代化设备应用方式方法的学习,以促进环保执法治理效率的提升。管理协调主要指的是,在日常工作中协调好企业与部门、人员之间的关系,在发现环境污染问题的前提下,应当查明引发污染问题的具体原因,并将法律知识、综合水平进行充分展现,使大众、环保部门和企业三方目标顺利实现。

3.4 优化环境执法治理机构的工作条件



图2 培训活动开展图

基层环境执法治理机构未能得到关注和重视是近几年来较为突出的问题。为此,广大县级地区应当着重关注环境执法治理机构的完善,设立单独的执法部门,并加大对该机构的资源和资金投入力度。严格限制执法治理机构的人员流动情况,积极引进具备更多丰富经验的年轻群体作为环境执法治理的主体。定期组织开展专业知识培训活动,邀请更多的人才深入基层,向广大

群众了解环境保护政策的发展情况、市场行情以及违法行为的惩处效果,以便为后续环境执法治理工作提供参考依据,培训活动开展图片如图2所示。

具体来说,环境保护部门应当组织所有执法人员下到乡镇,为社会群众普及法律意识和责任意识,培养工作人员的执法能力和廉洁为公的能力,以促进环境执法治理工作的规范化发展。在具体培训工作开展过程中,有关部门应当结合实际案例进行教育,切实提升全体工作人员的基础理论知识与实践能力,以保障后续环境执法治理成效。同时,针对较为先进的环境监测设备,有关部门应当及时给予工作人员正确的演示,指导其更好地进行现场实践,进而为后续环境执法工作的高效开展提供切实可行的参考依据。

4 结语

综上所述,环境治理与维护并非国家、政府机关的任务,而是关乎整个世界、国家、群众的共同目标,这一目标的实现离不开国家政策和法律法规的支持。正因如此,基层环境保护治理和执法能力更应受到国家机关的高度重视,而提升基层执法治理能力可以为国家环保事业的有序推进提供重要支持。在此情形下,有关部门不仅需要切实提高基层生态环保执法能力的顺利实施,还应当全面加强基层人民群众的责任意识和环保意识,同时完善当地法律法规,提高环境执法治理的普及度,进而为后续良好社会环境的顺利创建提供有力支持。

[参考文献]

- [1]黄春梅,何亮亮,牛志华.浅谈化工园区环境执法过程中存在的主要问题及对策[J].皮革制作与环保科技,2023,4(14):156-158+167.
- [2]宁军妮.皮革产业环境污染行政执法问题与优化研究[J].中国皮革,2023,52(03):26-29.
- [3]王桂霞.生态文明下的农村环境执法问题研究[J].皮革制作与环保科技,2022,3(08):165-167.
- [4]王琪.我国基层生态环境保护执法问题的研究[J].法制博览,2022,(01):47-49.
- [5]张梅爱.生态保护下的法律问题思考——评《当代环境保护问题的法律应对》[J].热带作物学报,2021,42(05):1530.
- [6]向玲,胡国霜.法治视域下我国农村环境治理的法律规制研究[J].北方经贸,2020,(01):45-47.

作者简介:

刘兴家(1986--),男,满族,辽宁省兴城市人,大专,专技十二级助理工程师,从事环境执法工作。