

企业突发环境事件应急管理工作问题浅析

王倩倩

阿勒泰地区环境应急管理中心

DOI:10.12238/eep.v7i1.1896

[摘要] 环境应急管理工作是对环境风险进行有效防范、科学处置和维护环境安全底线的重要措施。企业是环境突发事件的主要来源,因此,企业在环境应急管理中的作用越来越受到重视。本文对企业突发环境事件的应急管理中遇到的一些关键问题进行了分析和归纳,并通过对突发环境事件应急预案备案平台的管理和环境隐患的排查帮扶等方面的工作结果进行了剖析,并对其原因进行了剖析,为更好地进行企业突发环境事件的应急管理工作提供了建议。

[关键词] 突发环境事件; 应急管理; 问题分析; 应急措施

中图分类号: X830.7 文献标识码: A

Analysis of Emergency Management Issues for Sudden Environmental Incidents in Enterprises

Qianqian Wang

Altay Regional Environmental Emergency Management Center

[Abstract] Environmental emergency management is an important measure to effectively prevent, scientifically dispose of, and maintain the bottom line of environmental safety for environmental risks. Enterprises are the main source of environmental emergencies, therefore, their role in environmental emergency management is increasingly valued. This article analyzes and summarizes some key issues encountered in the emergency management of sudden environmental incidents in enterprises, and analyzes the results of the management of the emergency plan filing platform for sudden environmental incidents and the investigation and assistance of environmental hazards. The reasons for these issues are analyzed, providing suggestions for better emergency management of sudden environmental incidents in enterprises.

[Key words] sudden environmental events; Emergency management; Problem analysis; Emergency measures

引言

在目前的社会和经济环境中,工业企业的数量不断增加,但有些企业由于自身的管理方式不够健全,导致了生产过程中的环境安全问题。比如,企业在生产过程中,经常会用到一些有毒的化工原料,如果发生了事故,不但会对工人身体造成危害,而且会造成严重的环境污染,对公众的安全造成很大的危害。因此,为了避免环境突发事件带来的不良后果,控制环境污染与损害的程度,企业需要制定一套行之有效的应急处置方案,定期对其进行检查和治理,一旦出现了事故,企业以及相关的主管机关要对其做出反应,快速、高效地采取应急措施,保护生态环境、人民群众的身体健康与财产安全。

1 企业突发环境事件应急概述

1.1 企业突发环境事件的概念

企业突发环境事件是一种涉及对环境造成损害的一系列安全事件,其诱发因素比较复杂,需要根据现实情况进行判断。一般来讲,特定的自然灾害,污染物的排放,都会导致

一系列的不良结果。与此同时,在一系列的社会活动中,各种主客观因素都会对土壤、空气、水体等产生有害的影响,从而导致生态系统的退化,对人民的生命健康与财产安全构成威胁。

1.2 企业突发环境事件应急涵盖的内容

随着工业化进程的加快,部分有毒物质的排放越来越严重,严重影响了本地区的环境质量。所以,要想对环境质量问题进行有效的治理,就必须有相应的应急措施。企业突发环境事件的应急预案,是对企业在生产和运营中可能发生的安全事故所采取的一系列防范措施的总称。

随着《突发事件应对法》《环境保护法》《水污染防治法》等法律法规的颁布,对企业的应急管理工作提出了具体的要求,并对企业的应急管理工作进行了详细的规范。虽然我国企业的应对能力较前一时期有了很大的提高,但是仍然面临着很多问题,环境安全的压力依然很大。

2 企业突发环境事件管理现状

2.1 企业未建设完善的环境应急管理机制, 未重视环境应急预案

通过调研发现, 部分企业在应急管理方面存在一定的缺陷, 没有能够采取相应的措施来快速、高效地应对突发环境事件。究其原因, 是由于企业没有建立健全的环境应急管理体系, 有些企业根本就没有制定相应的应急预案。目前, 虽然企业已经意识到了一些环境事件的预防与控制, 但是相应的制度仍在不断完善, 应急预案的编写也亟待加强。从企业的实际情况来看, 导致其缺乏环境应急预案, 或者是编制质量不高的主要原因有: 高层领导对应急预案的认识不深, 重视程度不高, 参加制定环境应急预案的人员的专业素质不高, 这些都会对应急预案的实用性产生直接的影响。

2.2 企业环境风险防控措施落实不到位, 无法满足现实要求

从实际情况来看, 尽管部分企业已经建立起了环境应急管理体系, 也有了相应的应对措施, 但是因为没有与企业的实际情况相结合, 导致这些防控措施落实不到位, 不能很好地满足实际需要。这主要表现为: 应急预案过于单一, 大部分企业在制定风险防范应急预案时, 都是以风险评估和隐患排查为依据, 造成了风险防范措施缺乏针对性、时效性差的问题。在环境突发事件中, 现有的应急预案与行动不能有效地减少事故的损失。

2.3 没有建立完善的环境隐患排查治理体系, 企业没有履行主体责任

在企业的生产经营中, 由于缺乏主体责任意识、缺乏环境管理队伍、环保资金投入等因素, 导致企业的主管和环保管理人员没有按照国家及当地的有关规定, 建立完善的环境隐患排查治理体系。这主要表现为没有制定经常性的检查计划, 对隐患进行分类, 并对其进行自查并落实整改, 对自查情况、整改落实情况、整改落实的佐证材料、照片等进行存档, 实行闭环管理等。近年来, 部分企业因为没有按照要求进行环境安全隐患排查, 而受到行政处罚。

2.4 环境应急管理工作落实不到位

环境应急管理相关文件规定停留在纸面上或落实不到位, 规定形同虚设。以隐患排查工作的实施为例, 在开展隐患排查帮扶的过程中, 发现了许多问题。在水污染防治方面, 排在前列的主要有: 应急水池不能及时排空, 水泵损坏或不接; 雨水、污水阀门维修不及时, 出现锈斑, 人力无法开启, 而工具无法找到; 有关工作人员对作业程序不太了解, 对阀门的开启和关闭都不太了解, 在演示中容易出错。在突发环境事件中, 大气污染防治的问题排名靠前的有: 通信手段落后, 未按相关规定配置警报及监控设备。

3 加强企业突发环境事件应急管理的措施

3.1 全面把握城市环境动态

各有关管理者必须对城市周边的环境进行实时监控, 以获得精确的、科学的测量资料, 进而判断设计是否符合相应的规定。比如, 要从这些资料中知道本地的环境污染状况。管理者要充分掌握这些资料, 并且要对它们进行科学的归类和整理, 然后

交给应急管理部门, 让他们根据具体的情况, 制定出一套科学的处理措施。当出现严重污染或超标时, 应急人员要综合分析, 迅速制定出科学的对策和管理计划, 并进行全面的执行。在实施过程中, 要根据项目的具体情况, 对项目进行持续的修正, 从而保证项目的科学和有效。

3.2 制定完善的预警防控机制

在实践中, 应采取相应的对策, 防止突发环境事件, 减少事故的发生。建立预警防控机制要从三个方面着手: 第一, 要建立一套完善的、可视化的监测体系, 形成完整的监测网络, 把日常的环境监测工作做好, 以此来有效地预防事故。第二, 建立风险排查和治理机制, 要对隐患进行有效的调查和治理, 对危险源和污染源进行全面的排查, 建立完善的隐患排查制度, 进一步确定排除责任, 将责任落实到具体的单位和个人。通过对风险的调查, 并在此基础上对风险进行严格的处理, 可以使预警和防控的效果得到很大的提高。第三, 建立应急预案和应急演练机制, 主动建设应急救援队伍和设施, 储备足够的应急物资, 并进行一系列的应急培训和演练, 从而更加恰当、及时的解决环境安全隐患。

3.3 建设优秀的应急队伍

为了更好的应对突发环境事件和保护环境, 必须建立一个完善的环境应急管理组织。由临时机构改成常设机构, 使机构的行政领导能力得到明显提高, 综合协调能力得到加强。要组建一支高素质的环境预警和应急监测团队, 把各级环境监测站的功能都充分利用起来, 不断地创新和改进机制, 将环境事件应急管理方式完全贯彻下去, 让他们能够更好地履行政府的环境应急工作。要继续扩充人力资源, 优化人才结构。积极组织技术人员的技术培训, 提高他们的监控技术能力。

3.4 强化环保技术应用

在应对突发环境事件的过程中, 必须充分环保技术的作用, 从而有效地提高环境保护的水平。根据不同的事件类型, 有针对性的保护技术, 主要体现在: 第一, 水环境保护技术的运用, 主要有生物处理、水生植物处理、土壤-植物处理、氧化塘处理、河流直接净化、人工湿地、曝气增氧等, 在突发水环境突发事件时, 要通过有针对性的环保技术或多种环保技术相结合来保证水环境的安全。第二, 土壤环境保护技术的运用, 重点解决土壤突发性环境事件的环境保护技术, 具体有: 密闭填埋、玻璃化、点修复、热处理、热分解、解吸、淋洗、光降解和植物修复等, 要根据不同的环境事件类型、污染物种类, 确定修复对象, 采取有针对性的环境保护技术, 提高土壤环境保护效果。第三, 空气保护技术的运用, 由于空气中的突发环境污染事件给人、动物和环境带来了很大的伤害, 所以它的环境保护技术主要有除尘技术、脱硫技术、燃烧技术、吸附技术、中和技术、生物技术、过滤技术、活性炭技术等。与各种大气环保技术相结合, 能够迅速地解决空气中的突发环境污染事件。

3.5 强化企业主体责任意识

企业是安全生产和环境保护的第一责任人, 在具体工作中, 要加大对企业的引导和宣传力度, 对其进行定期的政策法规的

解读, 对企业进行技术培训, 让企业管理者能够及时地察觉到存在的问题, 同时也要将违法行为的后果告知他们。对于不按照规定进行隐患排查治理的违法行为, 主管机关要严肃处理, 加强环境应急执法, 同时通过公开曝光、失信惩戒等方式, 对企业进行警告。企业要将隐患排查治理的主体责任履行好, 并定期进行培训, 将法律规定和企业制度都要全面地传递出去, 让有关人员对象进行排查和治理的意识得到进一步的提升, 建立起一支高水平的专业团队或者是委托专业的第三方机构来对其进行检查和治理, 从而保证企业的环境风险防控成效。

3.6 加强政府摸底排查, 探索专家技术帮扶模式

在企业开展环境隐患排查整改的过程中, 有关部门可以按照管理层级, 对重点园区和企业的隐患排查整治工作进行全面的排查和抽查, 对存在的问题进行梳理, 并及时指导督促园区、企业解决。同时, 可以把摸底调查与专项执法有机地结合起来, 使园区和企业的环境安全方面的主体责任得到切实的落实。在调查的过程中, 我们发现, 部分企业的管理者都缺乏环保方面的知识, 他们在自我检查的时候经常会遇到政策不明确, 不能对环境风险进行正确识别等问题。对此, 有关部门可以邀请专家进行技术指导, 政策解释, 或者委托第三方机构对其进行彻底的检查和整治。同时, 园区还可以聘请专业人员或第三方组织, 为企业提供不定期的“体检”服务。

3.7 强化环境监管, 优化管理方法

主管机关要主动开展环境安全隐患的监管工作, 运用现代科技手段, 加强环境风险源、环境风险防控设施、排污口、危废仓库等关键设施的监测联网工作。做好隐患排查治理、应急预案的备案与管理, 对应急预案逾期、不能及时进行隐患排查的企业, 运用信息化管理系统, 对其进行预警, 并及时通知企业进行补正。主管部门还可以建立一个环境应急隐患排查信息化管理和预警系统, 对企业的环境隐患排查与治理的自查情况、政府检查的情况进行信息化管理并归档, 对存在的隐患和不整改的情况进行预警, 并对其进行及时的监管, 以保证最后的整治成果。

3.8 建立企业应急物资储备, 保证应急物资的可持续供给

企业应当按照应急物资的需求, 制定应急物资储备清单, 确定物资的种类、数量和存放地点, 并建立相应的应急物资储备库。同时, 根据企业的实际需要, 对应急物资进行定期的补充和更新。在此基础上, 结合企业的实际情况, 提出相应的对策。在此基础上, 建立环境应急物资采购程序, 确定采购的原则与方法。在此基础上, 建立了一套科学有效的物资库存管理系统。明确各级部门的责任划分, 加强企业各个部门间的交流和协作。针对各种突发事件的性质及危害程度, 对其进行了合理的分区。根据企业的生产运营特征及人员的工作习惯, 建立一套稳定可靠的、符合成本效益的应急物资储备机制。

4 结束语

综上所述, 企业是环境突发事件的主要来源, 因此, 企业在环境应急管理中的作用越来越受到重视。在环境管理部门、企业及相关专家的配合下, 从意识、能力、执行三个方面来进行, 可以让企业的环境应急管理能力得到提高, 降低突发环境事件的发生频率, 对突发环境事件做出更好的反应。因此, 相关部门必须对此给予足够的重视, 树立强烈的应急意识, 增强应急响应的能力, 制定完善的应急预案, 使突发事件能够更快速、更好地应对。只有这样, 人们的生命和财产才能得到切实的保障。

[参考文献]

- [1]付贺鹏, 赵小进, 董立鹏. 企业突发环境事件应急管理工问题浅析[J]. 化工安全与环境, 2023, 36(11): 81-83.
- [2]莫家乐. 企业突发环境事件应急预案管理的问题与建议[J]. 环境保护与循环经济, 2023, 43(01): 104-106.
- [3]魏婧, 王乃亮, 陶伟, 等. 我国突发环境事件管理体系研究[J]. 清洗世界, 2022, 38(10): 193-195+198.
- [4]周龙. 论加强突发环境事件应急管理的措施[J]. 资源节约与环保, 2021, (10): 134-136.
- [5]钟小凤. 企业突发环境事件环境应急预案管理研究[J]. 皮革制作与环保科技, 2021, 2(19): 143-144.