

森林资源管护报告程序初探

徐贵德 于昕

蛟河市林业局

DOI:10.12238/eep.v7i4.2021

[摘要] 随着全球气候变化和生态环境恶化,森林资源保护已成为全世界各国共同关注的问题,而如何高效地管理保护森林资源也成为当前急需解决的难题。本研究旨在探讨森林资源管理保护问题,并开发出一套森林资源管护报告程序,从而提高森林资源的管护水平。该研究的意义在于为森林资源的管护提供基础数据和有效凭证。近年来,该程序在我地区的森林资源管护情况报告处理问题上,取得了较好的效果。

[关键词] 森林资源; 管护情况; 报告程序

中图分类号: S757.2 文献标识码: A

A preliminary study on the reporting procedures for forest resource management and protection

Guide Xu Xin Yu

Jiaoh He Forestry Bureau

[Abstract] With the global climate change and the deterioration of the ecological environment, the protection of forest resources has become a common concern of all countries in the world, and how to efficiently manage and protect forest resources has also become an urgent problem to be solved. The purpose of this study is to explore the management and protection of forest resources, and to develop a set of forest resources management and protection reporting procedures, so as to improve the management and protection level of forest resources. The significance of this study is to provide basic data and effective evidence for the management and conservation of forest resources. In recent years, this procedure has achieved good results in the reporting and handling of forest resources management and protection in our region.

[Key words] forest resources; management and protection situation; reporting procedure

首先,森林资源作为一种经济资源,在木材加工、纸浆造纸、生物医药等领域具有巨大的价值和作用。其次,森林资源在维护生态平衡和保护生态环境方面也具有不可替代的作用。例如,森林可以吸收二氧化碳和有害气体,保护水源和土壤,防治风沙、水土流失和水灾等环境问题。最后,森林资源也可以促进社会的发展和进步。例如,通过森林旅游、森林康养、健身锻炼、科学研究等多种形式,人们可以更好地了解自然、保护环境、提高素质^[1]。

党的十八大以来,生态文明建设被提到了一个前所未有的高度,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念深入人心,全社会推行共抓大保护,不搞大开发的重大战略思想。森林资源作为生态文明重要的基础部分和核心要素,是建设生态文明和美丽中国的根本保障,对于生态文明的持续发展有着重大意义。我国现已全面停止天然林商业性采伐,重点工作已经全面转到森林资源管护上来。因此,进一步加强生态文明建设,就必须要强化林业资源管护工作。

森林资源管护具体的现实意义就是控制森林资源的消耗量,保护森林生物多样性,保护森林景观资源,防治森林灾害。^[2]

因此,对其所发生情况需要及时进行报告处理,以便更好地保护好我们赖以生存的绿色家园。

1 基本情况

1.1 森林资源管护的内容

森林管护是森林保护修复的重要工作内容,主要包括:护林巡山,保护森林资源,发现、报告和制止乱砍滥伐、偷砍盗伐、毁林开荒、滥占林地、采石取土等违法行为;保护责任区内野生动植物资源,发现、报告和制止非法采伐、采集、狩猎等破坏野生动植物资源的行为;及时发现和报告责任区内林业有害生物情况,并按有关规定进行预防和治理;巡查、及时发现和报告责任区内森林火情,在防火期对重点部位、路段严防死守,杜绝野外用火行为。

1.2 管护情况报告存在的主要问题

护林员如何进行管护,怎样实施高效管护迫在眉睫。当前,

The screenshot shows a Microsoft Excel spreadsheet with three main sections:

- Report Submission Form (第一联):** Contains fields for '林班小班' (Forest Plot), '报告人' (Reporter), '可疑线索' (Suspected Lead), and '简要情况' (Brief Description). It also includes sections for '组长' (Team Leader) and '管护办主任' (Guardian Director).
- Inspection Acceptance Form (第二联):** Contains fields for '管护组' (Guardian Group), '巡护员' (Guardian), and '简要情况' (Brief Description). It also includes sections for '组长' (Team Leader) and '管护办主任' (Guardian Director).
- Inspection Return Form (第三联):** Contains fields for '管护组' (Guardian Group), '巡护员' (Guardian), and '现场勘查及处理情况' (Site Investigation and Handling Situation). It also includes sections for '经办人' (Handler), '稽查主任' (Inspection Director), and '回执日期' (Return Date).

护林员文化水平、业务水平、管护能力普遍不高,自我保护意识不强,存在严重的侥幸心理。面对巡山护林过程中遇到的各种各样的问题,不知如何处理,存在很大隐患和风险。监管人员普遍缺少,不能及时发现各类案源,或者发现后听之任之,缺少制约机制,长此以往,势必造成失职渎职隐患,如何依法依规进行有效的应对和报告处理,如何履行报告程序,怎样有效解决森林资源管护和行政执法监管问题,就显得尤为重要。

2 管护报告程序研究

鉴于森林资源管护过程中,对于护林员巡护发现的情况,缺少规范报告及存档备查文本,特研发该程序。笔者通过多年从事的管护实践工作研究,摸索出一套高效的管护报告处理程序,经八年来实践来看,效果较好。

总的来说,护林员针对巡山发现的问题,需要及时现场标记,拍照,如实在巡山手册上记录,并由组长签报资源管护部门。对于组长签报的各类情况,我们采取的具体处理程序如下:

2.1 报告单程序

报告单是资源管护过程中,一线护林员对及时发现的各种涉林违法行为向本地监管部门进行报告的一种文书资料,是管护发生情况存档备查的凭证。也是厘清本地管护和稽查各自责任的一种有效证明材料。切实履行能有效实现管护报告部门和稽查受理部门互相配合,互相制约,确保管护报告查处有结果、有回执。报告并非报案,二者并行不悖,报告是广义的、全方位的,报案是狭义的、有选择性的。如:风折、风倒、病虫害等情

况要报告,但不需报案。

此报告单为一式三联,第一联为存根联,由单位管护办根据组长的报告对简要报告情况进行填写,注明事件发生的具体时间、地点、事件简要情况。要求相关管理人员、管护人员进行签字确认,并将可疑线索向单位稽查中队报告,此联由单位管护办留存;第二联为受理联,本联要求管理和稽查人员签字确认受理,由稽查中队根据报告情况进行调查处理,此联由单位稽查中队留存;第三联为回执联,由单位稽查中队将现场勘验及查处情况在限定工作日内反馈,经相关管理、管护和稽查人员进行签字确认,并由管护办留存^[3]。

这三联是相互联系,相互制约的关系,可有效防止护林员报告没有结果,稽查力量不足而不能及时发现案源,有效解决管护与执法之间的推诿乱象。

2.2 报告登记表程序

各单位根据每月的报告单进行汇总填表,使用WPS表格软件或EXCEL软件打开报告登记表,按照下拉提示填写管护责任单位(可扩展管护责任单位);利用微调按钮调整当前报告登记日期。特别提示:使用前要详细阅读使用说明。

2.2.1 本表应为报告单履行报案程序后的当月内登记汇总,并非报案文本。适用吉林地方Ⅱ利用根径计算材积,根据需要可到编者处变更扩展到吉林省各地方,如需围尺胸径计算材积,请对应使用围尺胸径登记表(列于所有工作表最后)。

2.2.2 首页填全后,点按“开始录入”或点击分表1开始录入,

完成后点按“下一页”顺序录入或“返回主页”、“汇总”。汇总表内出现错漏时，回查对应分表补正。

2.2.3各分表简要现场描述为当前所在数据行情况的简要说明,要如实填写。表内未列报告情况可在独立行栏内报告注明。本表单办理情况是指当前页总体办理情况。

2.2.4 报告登记流程：报告需要现地有标记，巡山手册有记录，经监管员签报，形成报告单，当月末汇总形成报告登记表，经领导签字确定后，于次月3日（节假日顺延）前，将汇总表及各分表形成签章纸质版上报局管护办。如下图所示。

上页填全后，点击按钮“开始录入”或点选工作表1开始顺序录入。

进入后,如下图所示,巡护报告登记表标题已自动关联到主页所输入的管护责任单位及管护登记时期,对应输入管护站名称和巡护员姓名后,按顺序输入报告日期(按月份日期输入即可。如:6月12日还可简便输入6-12)、报单号采用四位编号,前两位是管护组编号,后两位是本组报单在年度内的顺序号,前后10以内不能去零,如:五组第六个报告单号为0506,顺序输入林班号、小班号、林内放牧的牲畜种类(点击所在单元格下拉列表,选择牛、马、羊)和数量,没有则不填。占地面积栏单位为平方米,占地情况种类分为改变林地用途和毁坏林地,要在简要现场描述栏内写明。树种列在下拉列表选择对应树种(天然实生的曲柳、黄菠萝、紫椴、红松为珍贵树种,输入时要在简要现场描述栏内写明)、径级、株数即可,选定部分单元格时会自动弹出输入信息提醒备注。因该程序后台已植入立木根径和胸径围尺材积表,输入树种、径级和株数后,会自动计算出立木材积并自动生成汇总,有效避免了易错的翻查材积表计算,简要现场描述为当前所在数据行情况的简要说明(本栏描述要精准。如采伐工具;林木有无;灾害木、枯立木还是活立木;现场车辆痕迹;坐标、线索等重要信息),表内未列报告情况可在独立行栏内报告注明。本报单办理情况是指当前页总体办理情况,本单元格不能为空,要写明具体的处理情况。如:报案情况、处理情况等,是否拍照取证,有无线索情况等。

完成后,如继续可点击“下一页”或点选2表,依次填写完成录入,点击“返回主页”、“汇总”或点选“汇总”表,即可显示或打印。汇总表内出现缺项或错误时,回查对应序号表进行补正。如下图所示。检查无误后,将汇总表及各分表一式两份打印完成,经签章后,一份自存,一份于次月初上报主管部门。

蛟河市横道子林场2023年10月份巡护汇总报表

| 序号 | 初报日 | 派单号 | 管护组 | 巡护员 | 林班 | 小班 | 蓄类 | 数量 | 面积(a ²) | 株数 | 蓄积(a ³) | 办理情况 |
|----------|-----|-----|-----|-----|----|----|----|----|---------------------|----|---------------------|---------|
| 1 | | | | | | | | | | | | |
| 2 | | | | | | | | | | | | |
| 3 | | | | | | | | | | | | |
| 4 | | | | | | | | | | | | |
| 5 | | | | | | | | | | | | |
| 6 | | | | | | | | | | | | |
| 7 | | | | | | | | | | | | |
| 8 | | | | | | | | | | | | |
| 9 | | | | | | | | | | | | |
| 10 | | | | | | | | | | | | |
| 11 | | | | | | | | | | | | |
| 12 | | | | | | | | | | | | |
| 13 | | | | | | | | | | | | |
| 14 | | | | | | | | | | | | |
| 15 | | | | | | | | | | | | |
| 16 | | | | | | | | | | | | |
| 17 | | | | | | | | | | | | |
| 18 | | | | | | | | | | | | |
| 19 | | | | | | | | | | | | |
| 20 | | | | | | | | | | | | |
| 合 计 | | | | | | | | | | | | |
| 主要领导签字: | | | | | | | | | | | | 主管领导签字: |
| 管护办主任签字: | | | | | | | | | | | | 返回主页 |

如需胸径围尺计算立木材积, 对应选择使用“围尺胸登”表, 如下图:

当月汇总前后,单位可按照自行制定的《森林资源管护考核办法》对相关的责任人进行有效处理,并将处理结果、文书凭证等与该报告单及报告登记表一同存档备查。

3 结论与展望

本文通过探索森林资源管护报告处理问题,进一步加强森林资源的管护,能够最大程度地保证森林资源的正常开发,这对生态环境保护和经济可持续发展具有重要意义。通过对森林资源管护情况报告程序进行规范,对护林员巡护山林过程中遇到各种问题提供了有效解决的途径,为厘清权责,存档备查创造了有利的条件。未来,我们将继续对报告程序进行优化设计,进一步拓展程序应用范围,使其更好地服务于森林资源管护,为森林资源的可持续发展做出应有的贡献。

[参考文献]

[1] 张海柱.森林资源管护初探[J].农家科技(上旬刊),2020,(9):140.

[2] 孙利革.森林资源管护的意义和策略浅议[J].现代园艺,2019,(2):219-220.

[3] 文钊,卢银平,王博.木兰林场新丰分场推深做实林长制全面推进森林资源网格化管理[J].河北林业,2023,(12):10-11.

作者简介:

徐贵德(1971--),男,汉族,吉林省蛟河市人,本科,高级工程师,蛟河市林业局,主任,研究方向:从事森林资源管护方面的研究。