

我国生态文明制度建设历程及其经验启示

赵金凤

黑龙江省社会科学院

DOI:10.12238/eep.v8i2.2538

[摘要] 党的二十届三中全会指出,中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,要把绿水青山就是金山银山的生态文明理念融入到中国式现代化的建设之中,加快推进生态文明制度体制创新。我国生态文明制度建设经历了生态环境保护观念“制度化”、生态环境制度建设“法治化”和生态文明制度建设“体系化”三个阶段,实现了生态文明制度从“无”到“有”的飞跃。回顾生态文明制度建设的历程,总结在这一过程中,我们所取得的生态文明制度建设的历史经验,可以为我们在新时期,在以生态文明思想为指导下,不断推进生态文明制度改革和制度创新提供有益启示。

[关键词] 生态文明制度; 建设历程; 经验启示

中图分类号: Q142.9 文献标识码: A

The process of China's ecological civilization system construction and its experience enlightenment

Jinfeng Zhao

Heilongjiang Academy of Social Sciences

[Abstract] the Third Plenary Session of the 20th Central Committee of the Communist Party of China pointed out that Chinese style modernization is the modernization of harmonious coexistence between man and nature. We should integrate the concept of ecological civilization that green water and green mountains are golden mountains and silver mountains into the construction of Chinese style modernization, and accelerate the innovation of ecological civilization system. The construction of China's ecological civilization system has experienced three stages: the institutionalization of the concept of ecological environment protection, the legalization of the construction of ecological environment system, and the systematization of the construction of ecological civilization system, which has achieved a leap from "nothing" to "something".

[Key words] ecological civilization system; Construction history; Experience enlightenment

党的二十届三中全会对“深化生态文明体制改革”作出了明确指示:“完善生态文明制度体系,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,积极应对气候变化,加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制”。为更好地贯彻落实会议精神,回顾我国生态文明制度建设的历程,对于推进生态文明制度改革和制度创新具有重要意义。

1 生态环境保护观念制度化阶段(1973—1991)

上个世纪70年代,随着全球性环境公害事件的发生,生态环境保护的观念开始得到重视。1972年6月5日至16日,联合国在瑞典首都斯德哥尔摩举行第一次人类环境会议,通过了著名的《联合国人类环境会议宣言》。《宣言》确认了学术界已经在使用的“环境管理”、“环境法律”等概念,在这一时期我国在应对生态环境问题上的概念表达主要是“环境管理手段”。由于没有可资借鉴的经验,我国在生态文明制度建设上,只能“摸着石头过河”,一边实践、一边探索,实现了生态环境保护制度从“无”到“有”的转变。

邓小平同志十分看重生态环境保护工作。他一方面强调要加快发展,发展是硬道理;另一方面强调经济发展必须以遵循自然规律为前提,必须维护自然生态环境的平衡。“两手抓,两手都要硬”随后成为我们党和国家对社会主义现代化理解的基本思维范式。邓小平认为,生态环境保护工作要从人治走向法治,主张通过制定各种法律法规来保护生态环境,初步奠定了改革开放以来中国共产党人生态文明制度建设的思想基础。

这一时期,标志性的事件主要有:1973年,第一次全国环境保护会议确立了“三同时”制度、限期治理政策和群众运动等管制性手段。1978年3月对宪法进行了修定。1979年,《中华人民共和国环境保护法(试行)》正式实施。1981年12月13日,生态环境保护的文件《关于开展全民义务植树运动的决议》颁布。1983年,第二次全国环境保护会议将环境保护上升为基本国策。1989年,第三次全国环境保护会议确立了环境保护的“三大政策”和“八大制度”的框架。

通过对宪法进行修定和制定一系列环境保护法律法规,环境保护的观念开始上升到制度的层面上,开启了我国生态文明制度建设的起步阶段。

2 生态环境制度建设法治化阶段(1992—2011)

进入到上世纪90年代,以联合国环境与发展大会的召开为标志,我国生态环境制度建设迈向法治化阶段。这一时期,可持续发展战略作为21世纪的主题得到肯定。

首先,顺应时代发展的潮流,以江泽民同志为核心的党中央把实现可持续发展作为一个重大战略提了出来。可持续发展战略对于解决我国面临的突出的社会问题无疑是一个正确的选择。这一战略从一开始就被理解为环境与发展的相容性或“共赢”,即经济现代化的发展目标可以通过一种环境友好的方式来实现。鉴于中国的社会主义现代化建设在20世纪90年代处于高速发展阶段的时代背景,可持续发展观在更大程度上被理解为一种“使经济增长变得环境友好”的发展策略。

在主导思想上,我们主要是树立了生态文明的观念,对生态文明概念的主导性理解是:它是社会主义现代化文明整体的生态方面或“与自然关系”方面。在实践上,我们主要是把生态文明建设看成是社会主义文明整体及其创建实践中的一个有机组成部分。或者说,是我们通常所指的现代化发展进程中生态环境保护工作的另一种说法或代称。1994年,我国适时发布了《中国21世纪议程:中国21世纪人口、环境与发展白皮书》。《白皮书》的发表标志着我国开始高度重视可持续发展问题,并把其纳入到国家发展战略的核心内容之中。

其次,配合市场化改革的需要,在资源与环境领域制定了一系列法律制度,生态文明制度政策转向生态文明法律制度,标志着生态文明制度建设进入到法治化阶段。以胡锦涛为核心的党中央创造性地提出科学发展观,这标志着我们党对经济发展与环境保护认识上的进一步深化。这一时期,在术语的表达上主要使用“生态环境制度”、“生态制度”、“环境制度”、“绿色制度”等概念。

在科学发展观的指导下,我国环境保护工作取得重大进展,逐渐缓和了环境恶化的趋势。环境保护开始与经济社会发展相融合,有力地促进了经济社会的可持续发展。同时,在资源环境制度建设上,出台了一系列旨在完善环境保护的法律法规和政策文件。这些决策文件一方面肯定了我们在资源环境制度建设方面的积极成果,另一方面也成为规范和指导我国开展生态文明制度建设的现实基础。

最后,随着环境经济手段在市场经济体制改革中发挥着越来越重要的作用,生态文明理念开始得到确认并上升为政治话语。2007年10月,党的十七大首次提出建设生态文明的重要命题。随后,胡锦涛同志就建设生态文明的具体内涵进行了清晰的界定。他指出,生态文明就是以资源环境承载力为基础、以自然规律为准则、以可持续发展为目标的资源节约型、环境友好型社会。在中共中央政治局第三次集体学习时,生态文明建设开始与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设一起成为中国特

色社会主义事业总体布局的构成部分。我国在生态文明制度建设方面所取得的认识上的不断进展和实践上的不断进步为新时代中国特色社会主义生态文明建设奠定了坚实的思想基础和制度建设基础。

与这一时期对生态文明理念的理解相适应,我国相继出台了许多保护生态环境的法律法规,这些法律法规的颁布和实施,一方面更加有力地保障了我国的生态资源和生态环境不受破坏,另一方面丰富和发展了我国生态文明制度建设的成果。

3 生态文明制度建设体系化阶段(2012—今)

进入新时代,生态文明建设的重要性日益凸显出来,生态文明制度建设作为社会主义现代化建设的重要组成部分得到进一步的确认。2012年,党的十八大将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局之中,第一次明确提出生态文明制度建设的具体制定细则。胡锦涛指出:“保护生态环境必须依靠制度。要把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系,建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制”。党的十八届三中、四中全会对生态文明建设做出全面部署,总书记多次指出:环境就是民生,要像保护眼睛一样保护生态环境,这标志着党对环境保护和生态建设的高度重视和坚定不移推进绿色发展、循环发展、低碳发展,实现全面、协调、可持续发展的强烈愿望和坚定决心。

这一时期,在生态文明思想的指导下,我们在制度建设上更加系统化和严谨化,逐步形成了科学规范、系统完备的制度体系。总书记指出:“保护生态环境必须依靠制度,依靠法治。只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。”

这一时期,我们在制度建设上的主要特征是:第一,在术语的使用和表达上更加规范,以“生态文明制度”代替了以往的术语表达,赋予它以生态文明建设所需要的制度体系的完整内涵。第二,在生态文明制度建设上,融入到现代化建设的全方位、全过程和全方面,形成了完整的生态文明制度体系,标志着我国生态文明制度建设迈进体系化阶段。第三,在生态文明建设的顶层设计上已经逐渐从“理念”、“政策”层面,深入到“具体操作”层面,标志着我国生态文明制度建设走向成熟。

4 经验启示

在探索生态文明制度建设规律的过程中,我们至少可以得到以下三点启示:

第一,始终坚持以制度改革来规范和引导人们的行为和方向,不断推进制度建设和制度创新。中国共产党人一以贯之高度重视制度建设。毛泽东时期就十分重视制度建设,邓小平时代更是强调:“制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人无法充分做好事,甚至会走向反面。”新时代,总书记把制度建设作为重中之重,摆在一切工作的首要地位,强调要建立最严格的制度、最严密的法治。制度建设是确保国家长治久安,社会和谐稳定的重要保障。中国共产党和中国政府始终坚持以人民为中心的发展思想,不断完善社会主义制度,推进国家治理体系和

治理能力现代化。加强制度建设,才能更好地发挥社会主义制度的优越性,保障人民群众的根本利益,促进社会公平正义,实现全体人民共同富裕。生态文明建设要靠制度来保障,只有建立健全完善的制度体系才能使生态文明理念得到真正的贯彻落实。正是由于我们党在生态文明制度建设上坚持不懈、不断探索,才找到了牢不可破的制度建设密码,在形势多变的国际和国内环境中,不断超越各种艰难困苦,实现生态文明建设的不断发展和不断完善。

第二,始终坚持中国共产党的领导,坚持将马克思主义基本原理与中国实际相结合,不断探索制度建设的规律和道路。中国共产党是中国特色社会主义最本质的特征,是中国社会稳定和发展的根本保证。党的领导是中国特色社会主义最大的优势,党代表了人民的根本利益,是人民的选择,历史的选择。生态文明制度从根本上说是带有鲜明的中国特色的制度,只有在中国共产党的领导下才能取得胜利。中国共产党带领全体中国人民,成功地探索出一条符合中国国情的发展道路,只有坚持党的领导,才能确保中国沿着正确的方向前进,最终取得实现中华民族伟大复兴的中国梦。在生态文明制度建设上,我们党充分考虑经济发展与环境保护之间的辩证关系:一方面以经济建设为中心,大力发展生产力,不断提高生产效率。从本国国情出发,充分考虑了我国现有的发展水平,不超越现实条件,追求或崇尚极端的环境主义,另一方面在生态文明制度建设上,把环境保护作为经济可持续发展的保证,努力实现经济增长与环境保护的双赢。不以破坏环境为代价追求经济的高速发展,不以牺牲子孙后代的幸福作为现代人享乐的资本。积极推动绿色低碳发展,积极参与全球环境治理,为全球生态安全作出重要贡献。

第三,始终坚持从人民的立场出发,坚持社会主义制度的优越性,不断推进制度设计和制度创新。首先,生态文明制度建设是一项前无古人,后无来者,造福子孙后代,利国利民的伟大事业。生态环境是人类生存和发展的根基。良好的生态环境是最普惠的民生福祉,直接关系到人民群众的健康和生活质量。加强生态文明制度建设,就是保障子孙后代的生存和发展空间。其次,生态文明制度建设是推动高质量发展的必然要求。传统的高污染、高能耗的发展模式难以支撑起人们对环境的高质量要求,只有实行绿色发展、循环发展、低碳发展,才能满足人们日益增

长的对美好生活的需要。因此,生态文明制度建设是经济高质量、可持续发展的有力保障。最后,生态文明制度建设体现了我国作为一个负责任的大国应有的风范。总书记“坚持用最严格制度、最严密法治保护生态环境”的论述深刻地回答了新时代生态文明制度建设的特征。总书记提出人类命运共同体思想,引领和示范国际社会自觉履行绿色发展理念,自觉抵制不公平和不公正行为,共同维护人类命运共同体的利益,这一思想超越了狭隘的民族、国家界限,把全世界人民联系在一起,具有深远的人类学意义。

5 结束语

通过回顾我国生态文明制度建设的历程,并总结在这一过程中,我们得到的有益启示,可以为我们继续推进生态文明制度改革和制度创新提供有益帮助。应当看到,在生态文明制度建设取得一定成效的基础上,我们还存在一些亟待解决的问题。比如:成效尚不稳固,经济社会发展与生态环境保护之间的矛盾依然突出,多元治理机制尚未充分发展完善等问题。在新时期,我们要以生态文明思想为指导,充分调动一切可以调动的力量,确保生态文明制度建设稳定健康发展,为中国式现代化建设提供有力保障!

【参考文献】

- [1] 参见沈满洪.生态文明制度建设:理论阐释、演进趋势与路径选择[J].中国农村经济,2024(10):2-4.
- [2] 参见邹庆治.绿色变革视角下的当代生态文化理论研究[M].北京:北京大学出版社,2019.
- [3] 胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗:在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2012:41.
- [4] 陈龙.最高检党组会召开号召学习贯彻习近平总书记在《全国生态环境保护大会》上的重要讲话精神[J].人民法治,2018(6):118-119.
- [5] 邓小平.邓小平文选(第二卷)[M].北京:人民出版社,1994:333.

作者简介:

赵金凤(1976--),女,汉族,黑龙江哈尔滨人,博士,从事研究生态伦理学相关专业领域。