

危险废物环境影响评价与规范化环境管理的衔接研究

罗帆 刘佳昕

武汉蓝天绿野咨询设计有限公司

DOI:10.12238/eep.v8i3.2583

[摘要] 本论文主要在环境影响评价关注的危险废物管理与当前危险废物规范化管理日益严格的背景下,探讨危险废物环境影响评价与规范化环境管理的衔接问题。通过阐述危险废物环境影响评价类型、危险废物的规范化管理重点与依据等,将当前危险废物环境影响评价与危险废物规范化管理的衔接要点展开深入剖析。研究表明,两者的有效衔接在建设项目环评阶段有助于提出合理且切实可行的环保措施、降低建设单位的管理门槛;在建设项目运营期有助于推动危险废物管理朝着规范化、标准化和常态化方向发展,对提升我国危险废物环境管理整体水平具有重要意义。

[关键词] 危险废物;环境影响评价;规范化环境管理

中图分类号: X708 文献标识码: A

Research on the Connection between Environmental Impact Assessment of Hazardous Waste and Standardized Environmental Management

Fan Luo Jiaxin Liu

Wuhan Blue Sky Green Field Consulting and Design Co., Ltd.

[Abstract] This paper mainly explores the connection between hazardous waste environmental impact assessment and standardized environmental management in the context of the increasingly strict management of hazardous waste in environmental impact assessment. By elaborating on the relevant laws and policies on hazardous waste, the key points of attention in various aspects of environmental impact assessment, and the specific requirements for standardized management of hazardous waste, this paper conducts a thorough analysis of the key points connecting the current environmental impact assessment of hazardous waste with standardized management of hazardous waste. Research has shown that the effective connection between the two can help propose reasonable and feasible environmental protection measures during the environmental impact assessment stage of construction projects, and reduce the management threshold of construction units; During the operation period of construction projects, it helps to promote the development of hazardous waste management towards standardization, normalization, and normalization, which is of great significance for improving the overall level of hazardous waste environmental management in China.

[Key words] hazardous waste; Environmental Impact Assessment; Standardized environmental management

引言

自2020年《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》修订以来,与之相关的一系列标准、指南和技术规范不断更新,这些新的要求和规定为危险废物管理带来了全新的挑战与机遇,对危险废物管理提出了更高标准和更严格的要求。

2023年生态环境部发布了《关于进一步加强危险废物规范化环境管理有关工作的通知》(环办固体〔2023〕17号),要求各级生态主管部门深化危险废物规范化环境管理评估,强化危险废物全过程信息化环境管理,严密防控危险废物环境风险。在此严峻而复杂的背景下,深入探讨危险废物环境影响评价与规范

化环境管理的衔接问题,对于确保企业在生产经营过程中实现合规运营、有效减少危险废物污染具有重要意义^[1]。只有实现两者的紧密衔接,才能在建设项目建设和运营过程中,从源头预防危险废物对环境造成的污染,提高危险废物管理的效率和质量,实现经济效益与环境效益的双赢。

1 危险废物环境影响评价类型

危险废物环境影响评价主要存在两种类型。第一类是针对一般建设项目产生危险废物的环境影响评价,在这类项目的环境影响评价报告中,危险废物的环境影响评价通常作为其中的一个重要篇章进行编写。它主要围绕建设项目在生产运营过程

中产生的危险废物对环境可能产生的影响展开分析,并提出相应的污染防治措施和管理建议。第二类是对处理/处置危险废物建设项目的全要素环境影响评价,即环评全本。这类评价需要对处理/处置危险废物项目的各个环节,包括项目选址、工艺流程、污染防治措施、环境风险等进行全面、深入的评估,包括但不限于废气、废水、噪声、固废等对环境可能产生的影响进行分析并提出可行措施。以确保建设项目在施工期、运营期过程中对环境造成的不良影响降低到允许范围。本文将重点围绕第一类项目的相关管理要求进行深入探讨。

2 危险废物的规范化管理重点与依据

2.1 危险废物的规范化管理重点

危险废物管理的关注重点体现在多个关键方面。在责任制度方面,明确规定了产生、收集、贮存、运输、利用、处置危险废物的单位和个人的责任。台账制度要求相关单位建立详细的危险废物管理台账,如实记录危险废物的产生、转移、利用、处置等信息,以便实现对危险废物全生命周期的有效监管。标识制度规定了危险废物贮存、处置场所必须设置规范的标识,明确标识危险废物的种类、危险特性等信息,便于识别和管理。设施制度对危险废物贮存、处置设施的建设和运行提出了严格要求,确保设施具备良好的污染防治能力。转移制度则规范了危险废物转移的程序和要求,防止非法转移行为的发生。在环境管理方面,强调对危险废物处理处置过程中的环境监测、污染防治等工作的监管,确保危险废物管理活动不会对环境造成污染。这些规定不仅明确了管理要求,还制定了严格的违法罚则,为危险废物规范化管理奠定了坚实的法律基础,有力地保障了危险废物管理工作的顺利开展。

2.2 危险废物的规范化管理依据

由于危险废物具有特殊的危害性,因此其管理标准和要求包括违法后果相较于一般工业废物更为严格。相关法规和技术规范涵盖了危险废物管理包括产生、存储、转移、处置等各个方面。《危险废物管理计划和管理台账制定技术导则》为企业制定危险废物管理计划和建立管理台账提供了详细的技术指导,确保企业能够全面、准确地记录危险废物的相关信息,合理规划危险废物的管理和处置工作。《危险废物识别标志设置技术规范》对危险废物识别标志的样式、内容、设置位置等作出了明确规定,使危险废物能够得到清晰识别。《危险废物贮存污染控制标准》对危险废物贮存设施的选址、设计、建设和运行管理等方面提出了严格要求,确保危险废物在贮存过程中不会发生泄漏、扩散等环境污染事故。生态环境部发布了《“十四五”全国危险废物规范化环境管理评估工作方案》,为各地开展危险废物规范化环境管理评估工作提供了统一的标准和方法,有助于全面提升危险废物管理水平,确保危险废物得到安全、妥善的处置。

3 环境影响评价与危险废物规范化环境管理衔接

3.1 工程分析

在工程分析阶段,准确判定危险废物的类别和属性是首要

任务。这一过程可通过两种主要方式实现:一是对照《国家危险废物名录》,根据危险废物的产生来源、物质成分和危险特性等信息,逐一进行比对,从而确定危险废物的类别;二是在无法通过名录直接判定的情况下,开展专业的危险废物鉴别工作。危险废物鉴别需遵循严格的鉴别标准和程序,由具备相应资质的机构进行检测和分析,进一步确定废物的危险属性。

污染源强核算也是工程分析的关键环节。根据项目的特点和实际情况,通过物料衡算法、类比法、产排污系数法、实测法等污染源核算方法,确定危险废物的产生量。核算结果汇总后,需明确危险废物的贮存、利用或处置方式,并据此确定相应的管理类别。工程分析情况需与危险废物规范化管理评估指标中的管理计划制度紧密相关,企业可参照工程分析结论在国家危险废物信息管理系统中进行备案,实现对危险废物的监管。

3.2 环境影响分析

环境影响分析涵盖了危险废物管理的多个重要环节,包括危险废物产生、贮存场所、运输过程和利用/处置过程。贮存场所应严格遵照《危险废物贮存污染控制标准》要求进行选址、设计和施工运输过程分为厂内运输和厂外运输,需分别对这两个环节可能对环境造成的影响进行详细分析。厂内运输过程中,要考虑运输车辆的密封性、装卸过程的规范操作等因素,防止危险废物在运输过程中洒落、泄漏。厂外运输则需关注运输路线的选择、运输车辆的资质和安全性能、驾驶员的操作规范等,避免危险废物在运输途中发生意外事故,对沿线环境造成污染。

在利用/处置过程中,要充分论证综合利用、委托处置的可行性。对于综合利用,需评估利用技术的成熟度、经济效益和环境效益,确保综合利用过程不会产生新的环境污染问题。委托处置时,要对周边处置单位的资质、处理能力、处理工艺等进行全面调查和分析,根据实际情况提出合理的委托利用或处置途径建议,确保危险废物能够得到安全、有效的处置。

3.3 污染防治措施

污染防治措施贯穿于危险废物产生、收集、贮存、运输、利用和处置的全过程^[2],在危险废物规范化管理中,每个环节都对应着明确的评估指标。在源头分类环节,要求严格按照危险废物的特性进行分类收集,避免不同性质的危险废物混合,防止发生化学反应,产生新的危险。例如,具有腐蚀性的危险废物应与易燃性危险废物分开收集,防止两者接触引发火灾或爆炸等事故。

贮存设施必须符合《危险废物贮存污染控制标准》(GB 18597-2023)的相关规定,具备良好的防渗漏、防雨淋、防晒、防火、防盗等功能。同时,要在贮存场所设置规范的标识,明确标识危险废物的种类、危险特性、数量、贮存期限等信息,便于识别和管理。

运输环节需严格核实受托方的资质,确保其具备危险废物运输的相关许可证和专业能力。在运输过程中,要规范填写危险废物转移联单,详细记录危险废物的种类、数量、转移时

间、运输路线、交接双方等信息,实现危险废物运输过程的全程可追溯。

利用/处置环节则需确保相关设施通过环境影响评价和“三同时”(同时设计、同时施工、同时投入生产和使用)验收,保证设施的建设和运行符合环保要求。此外,还需定期对污染物排放情况进行监测,及时掌握设施运行过程中的环境影响状况,确保危险废物在利用/处置过程中不会对环境造成污染^[3]。

3.4 环境风险评价

环境风险评价要求产废单位制定科学、合理的意外事故应急预案并进行备案。随着对危险废物环境风险的重视^[4],近年来各地发布的突发环境事件应急预案行业名录都对危险废物经营单位、产生单位、运输单位等提出了突发环境事件应急预案编制和备案要求。如:《辽宁省突发环境事件应急预案备案行业名录(试行)》、《山西省企业事业单位突发环境事件应急预案备案行业名录(试行)》、《湖北省突发环境事件应急预案备案行业名录(2023年版)》等。武汉市专门发布了《市生态环境局关于进一步规范危险废物意外事故应急预案备案的通知》,针对不同类型的产废单位,将涉及危险废物的企业实行分类管理,重点监管相关单位,在应急预案编制内容、格式和备案流程上实施差异化管理。既能保证对涉危险废物的企业实行有效监管,又能适当减轻相关管理单位负担。

3.5 其他环境管理要求

除了上述环节的管理要求外,还包括一系列其他重要的环境管理要求^[5]。建立污染环境防治责任制度,明确企业内部各部门和人员在危险废物管理工作中的职责和权限,确保危险废物管理工作责任到人。落实排污许可制度,企业必须按照排污许可证的规定,规范排放污染物。建立危险废物管理台账并如实申报,详细记录危险废物的产生、贮存、转移、利用、处置等信息,并按照规定的时间和方式向环保部门进行申报。依法公开危险

废物污染环境防治信息,通过企业官网、公告栏等渠道,及时向社会公开危险废物的相关信息,提高危险废物管理的透明度,接受公众监督,增强企业的社会责任感。这些要求相互配合、相互补充,有助于强化企业环境管理责任,提高危险废物管理的整体水平。

4 结论

综上所述,危险废物环境影响评价与规范化环境管理的衔接对于企业环境管理具有重要意义。在实际工作中,环评从业人员应深入学习和准确把握相关规范的要求,紧密结合规范化管理评估指标,针对不同项目的特点和实际情况,提出切实可行、科学合理的环保措施。通过实现危险废物环境影响评价与规范化环境管理的有效衔接,能够显著降低建设单位危险废物管理门槛,使企业在危险废物全流程管理中实现规范化、标准化和常态化,从而更好地保护环境,促进社会可持续发展。

【参考文献】

- [1]刘雅洁.湖北省工业企业危险废物产出现状及处置措施研究[J].皮革制作与环保科技,2025(1):153-154+157.
- [2]黄正芳.危险废物规范化管理措施研究[J].环境科学与管理,2014,(8):1-3.
- [3]崔欣欣.企业危险废物处置的常见方法研究[J].山西化工,2022,42(3):321-323.
- [4]王彪,刘见.工业企业动态安全风险评估模型在某炼钢厂安全风险管控中的应用[J].工业安全与环保,2020,(4):61-63.
- [5]时德禹.危险废物管理与处理处置问题探究[J].资源节约与环保,2021,(5):70-71.

作者简介:

罗帆(1993--),男,汉族,湖北红安人,本科,工程师,研究方向:环境工程。