

# 内蒙古生态文明高地建设基本架构研究

潘欣欣

内蒙古建筑职业技术学院

DOI:10.12238/eep.v8i4.2664

**[摘要]** 内蒙古作为我国北方重要的生态安全屏障和资源基地,其生态文明建设对全国乃至周边区域都具有深远影响。通过系统梳理构建内蒙古生态文明高地建设面临的形势挑战,取得的成就,提出内蒙古建设生态文明高地建设基本架构,旨在为区域乃至全球可持续发展提供理论与实践参考。

**[关键词]** 内蒙古; 生态文明高地; 基本架构

中图分类号: Q132.6 文献标识码: A

## Research on the Basic Architecture of Ecological Civilization Highland Construction in Inner Mongolia

Xinxin Pan

Inner Mongolia Technical College of Construction

**[Abstract]** As an important ecological security barrier and resource base in northern China, Inner Mongolia's ecological civilization construction has a profound impact on the whole country and even surrounding regions. By systematically sorting out the advantages, challenges, and achievements faced in building an ecological civilization highland in Inner Mongolia, this paper proposes a basic framework for the construction of an ecological civilization highland in Inner Mongolia, aiming to provide theoretical and practical references for regional and even global sustainable development.

**[Key words]** Inner Mongolia; Ecological civilization highland; Basic Architecture

内蒙古自治区在我国生态版图中占据着极为重要的位置,其广袤的地域涵盖了丰富多样的生态系统,是我国北方重要的生态安全屏障,同时也是资源富集的关键区域。在全球生态环境问题日益凸显以及我国大力推进生态文明建设的时代背景下,内蒙古建设生态文明样板不仅关乎自身的可持续发展,更对全国乃至周边区域的生态环境稳定和经济社会发展具有不可估量的意义。党的十八大以来,内蒙古筑牢北方重要生态安全屏障被放置在“国之大者”的高度予以强调。深入探索其建设生态文明样板的路径,有着极其重要的理论与现实价值。

### 1 内蒙古生态文明高地建设的战略优势与成就

#### 1.1 战略优势

一是独特地缘优势。内蒙古独特的地理位置使其横跨“三北”地区,拥有森林、草原、沙漠、湿地等多种生态系统,生态系统类型丰富多样。在维护国家生态安全方面发挥着不可替代的双重屏障功能。一方面,内蒙古广袤的草原和防护林体系、众多的河流和湖泊能对华北地区乃至更广泛区域阻挡沙尘、涵养水源提供了安全保障。另一方面内蒙古地处中蒙俄经济走廊的关键节点,具有广泛的地缘生态辐射效应。内蒙古的生态环境变化直接关系到东北亚地区的气候环境稳定。这种地缘生态影响使得内蒙古在区域生态合作中具有重要地位,也为其开展生态

治理国际合作提供了广阔空间。

二是资源安全保障能力。内蒙古在资源领域具有显著优势,煤炭、稀土储量位居全国第一,风能、太阳能等清洁能源资源也极为丰富,占全国1/3以上。通过不断推进绿色开发技术升级,内蒙古能够为我国实现“双碳”目标提供强大的清洁能源支撑。同时,在清洁能源利用方面,大力发展风能、太阳能等新能源产业,建设大型风电和光伏基地,推动能源结构的优化调整,为国家的资源安全和能源转型提供了有力保障。

三是生态文化的传承创新。内蒙古拥有悠久的游牧文化,“崇尚自然、敬畏生命”的理念、“逐水草而居”的传统智慧以及蒙古族的禁忌和习俗等蕴含着丰富的生态智慧,对当今的生态环境保护和可持续发展具有重要的借鉴意义。

#### 1.2 内蒙古生态文明建设取得的成就

一是防沙治沙与生态修复方面。内蒙古是我国治理荒漠化的主战场,在防沙治沙工作上成绩卓著。2024年,内蒙古完成防沙治沙1954万亩,以日均治沙6万亩的速度刷新纪录。在“三北”工程中,内蒙古承担着最大的沙化土地治理任务量,肩负着打好三大标志性战役中的两个半战役的重任。例如,鄂尔多斯市库布齐沙漠北缘的沿黄锁边林草带工程,从20世纪80年代启动,历经多年努力,将于2025年历史性贯通;阿拉善盟巴丹吉林、腾格里、

乌兰布和三大沙漠锁边林草带也在2025年打响“合龙”战，将以1856公里的防沙阻沙带锁住沙漠。

二是绿色产业发展方面。内蒙古积极推动产业绿色转型，实现了生态与经济的协同发展，为全球提供了绿色发展的新思路。在林草产业方面，2024年内蒙古林草产业总产值突破1000亿元。通过优化产业结构，做优特色产业、提升传统产业、培育潜力产业，内蒙古充分挖掘林草资源的经济价值。例如，在特色林果、森林食品、木本油料、森林药材等领域，发展出一系列具有地方特色的产业。内蒙古还凭借丰富的风能、太阳能资源，大力发展风电、光伏产业，实现了清洁能源的大规模开发与利用，为全球能源转型提供了实践范例。

三是制度创新与全民参与方面。内蒙古建立健全生态保护的长效机制，并推动全民参与。在制度建设方面，内蒙古划定生态保护红线，将全区87%的面积划入限制开发区域，50%以上的面积划入生态保护红线，从源头杜绝不合理开发建设活动。同时，出台一系列政策法规，涵盖森林草原、沙漠沙地、湿地等各领域，使生态环境保护逐步走上法治化轨道。全面推行河湖长制、林长制，1.64万名河湖长、近3万名林长上岗履职，实现山有人管、绿有人护、水有人治、责有人担。在全民参与方面，内蒙古鼓励企业、个人以多种形式参与生态治理。通过以工代赈、先建后补等形式，推动广大农牧民成为生态建设的受益者和参与者，形成了全民参与生态治理的良好氛围。

## 2 内蒙古生态文明高地建设的现实挑战

一是生态安全风险加剧。尽管内蒙古在生态保护方面取得了一定成效，但目前生态安全风险仍然较为严峻。草原退化问题依然突出，全区近13.40万km<sup>2</sup>草原存在不同程度的退化沙化和盐渍化，占草原总面积的24.60%<sup>[1]</sup>。长期以来，过度放牧、不合理的开垦以及气候变化等因素导致草原植被覆盖度下降，土壤肥力降低，草原生态系统的结构和功能受到严重破坏。荒漠化、沙化威胁仍然存在，荒漠化土地面积占全区总面积的50.14%，沙化土地占自治区总面积的33.66%<sup>[2]</sup>。水资源短缺问题也日益凸显，由于降水分布不均、水资源过度开发以及生态用水被挤占等原因，许多湖泊出现萎缩现象，部分河流断流，这不仅影响了水生态系统的稳定，还对周边地区的生态环境和经济社会发展造成了不利影响。此外，栖息地破坏、外来物种入侵以及非法捕猎等行为导致许多野生动植物种群数量减少，生物多样性保护形势不容乐观。

二是高质量发展瓶颈。内蒙古在实现高质量发展方面面临着诸多瓶颈。从产业结构来看，目前仍较为依赖能源化工产业，经济发展对资源的依赖程度较高，且能源消耗带来的环境污染问题较为严重。截至2021年，全区煤炭消费比重仍为82%，远高于全国57.5%的平均水平，单位GDP能耗约为全国平均水平的3.19倍<sup>[3]</sup>。产业结构转型缓慢、资源节约集约利用水平不高，碳排放强度、能耗强度远高于全国平均水平。在生态补偿机制方面，生态保护者的利益未能得到充分保障，这在一定程度上影响了当地居民参与生态保护的积极性。同时，随着生态保护力度的加

大，一些传统产业受到限制，部分农牧民由于缺乏相应的技能培训和就业机会，面临就业转型困难，制约了区域经济社会的可持续发展。

## 3 内蒙古构建生态文明高地建设的基本架构

### 3.1 打造生态安全屏障地

#### 3.1.1 实施“分区治理”

根据内蒙古不同区域的生态特点和功能定位，实施“分区治理”策略。在东部森林区，以推进天然林保护工程为核心，加强森林资源的保护和培育，严格限制商业性采伐，加大森林抚育和低效林改造力度，提高森林质量和生态功能。在中部草原带，全面落实禁牧轮牧制度，根据草原的承载能力，合理确定载畜量，通过围栏封育、划区轮牧等措施，促进草原植被的恢复和生长。在西部荒漠区，结合当地的自然条件，大力推广光伏治沙模式，利用太阳能发电与沙漠治理相结合，在发展清洁能源的同时，实现沙漠的有效治理和生态修复。

#### 3.1.2 全力打好防沙治沙标志性战役

针对我国北方沙区生态治理需求，采取差异化综合治理策略。在黄河流域重点实施“水-绿-沙”协同治理工程，根据区域特征划分为河套灌区节水防护林、毛乌素灌草固沙和黄土丘陵经济林等治理模式；对科尔沁和浑善达克沙地分别采用“阻-固-封”“三位一体和”“带-片-网”相结合的防护体系。创新“光伏+植被”复合治理模式，监测显示可使风速降低58-65%，植被恢复周期缩短40%。同时建立中蒙跨境沙尘联合监测网络，重点开展微生物固沙、智能装备等技术创新合作。

#### 3.1.3 推进绿色低碳循环发展

在能源转型方面，重点推进传统化石能源的清洁化利用技术革新，通过工艺升级和设备改造提升煤炭等资源利用效率。能源供给体系优化方面，重点布局大型可再生能源基地建设，推进“源网荷储”一体化示范项目和绿氢制备等新型应用场景开发。产业体系重构方面，加快建立覆盖生产单元、产业集聚区和供应链体系的绿色制造系统，推动工业领域可再生能源替代进程。市场机制建设方面，完善碳排放权交易制度设计，培育自愿减排交易市场，强化排放数据质量监管体系。深化碳监测评估试点工作，构建“天-空-地”一体化的碳监测技术体系，为低碳发展提供科学支撑。在资源富集地区，开展氢能冶金、煤基新材料等技术攻关，推动传统产业的绿色低碳转型。同时，依托数据中心集群，发展绿色算力产业，实现数字经济与绿色发展的深度融合。

### 3.2 构建人与自然和谐共生示范地

#### 3.2.1 构建大生态格局。

要加快构建以生态伦理为核心的新型价值体系。这一体系的确立需要从三个维度协同推进：在市场主体层面，企业应当将生态价值纳入战略决策框架，通过建立环境成本核算机制、推行清洁生产技术等举措实现经营理念的绿色转型；在社会参与层面，需要构建覆盖农牧业组织、城乡居民的生态意识培育网络，通过制度化的环境教育和实践引导形成全民环保意识；在治理机制层面，关键要实现从经济理性到生态理性的范式转换，通过

完善生态补偿政策、创新环境金融工具、构建多元共治体系等制度创新,推动形成“政府主导-企业履责-公众参与”的生态治理新格局。

### 3.2.2加强关键技术攻关

建立“内蒙古生态大数据中心”,整合卫星遥感、地面监测、气象水文等多源数据,构建生态大数据平台。通过大数据分析和人工智能技术,为生态保护和治理决策提供科学支持。推动高校、企业共建生态产业研究院,加强产学研合作,促进科技成果的转化和应用。设立生态修复专项基金,加大对生态修复关键技术的研发投入。组织科研力量开展抗逆植物育种技术研究,培育适应干旱、半干旱等恶劣环境的植物品种,提高植被恢复的成功率。在矿山生态重构方面,研发先进的技术和工艺,实现矿山废弃地的生态修复和土地复垦。例如,利用微生物技术促进土壤修复,采用生态重建技术恢复矿山植被,减少矿山开采对生态环境的破坏。

### 3.2.3发展生态产业

推广“生态牧业”。通过草场确权,明确牧民对草场的使用权和经营权,激发牧民保护草原的积极性。在此基础上,发展合作社经营模式,整合牧民的资源和力量,实现规模化、集约化经营。利用现代信息技术,对载畜量进行精准调控,根据草原的生长状况和气候条件,合理安排牲畜的数量和放牧时间,确保草原资源的可持续利用。同时,推广科学养殖技术,提高牲畜的品质和养殖效益,实现生态保护与牧民增收的双赢。充分利用内蒙古丰富的自然景观和文化资源,发展生态旅游产业。打造具有国际影响力的草原旅游品牌。通过完善旅游基础设施,提升旅游服务质量,开发多样化的旅游产品,如草原观光、民俗体验、生态科普等,构建“生态体验—文化展示—牧民增收”的价值链,实现生态旅游的可持续发展。

### 3.3搭建生态治理国际合作样板地

#### 3.3.1建立中蒙跨境自然保护区

积极开展同中蒙生态保护合作,建立跨境自然保护区,共同保护跨境区域的生态系统和生物多样性。在保护区建设过程中,加强信息共享、联合监测和科研合作,共同制定生态保护和管理

措施。针对沙尘源区治理等共同面临的生态问题,开展联合研究和治理行动,通过植树造林、草原修复等措施,减少沙尘源的产生,改善区域生态环境。

#### 3.3.2搭建“一带一路”生态技术转移中心

依托内蒙古的地缘优势,搭建“一带一路”生态技术转移中心,促进国内外生态技术的交流与合作。通过举办生态技术研讨会、技术培训班等活动,引进国外先进的生态治理技术和经验,并将我国成熟的生态技术向“一带一路”沿线国家和地区推广。同时,鼓励企业“走出去”,参与国际生态项目建设,推动我国生态产业的国际化发展,提升我国在国际生态治理领域的影响力。

## 4 结语

内蒙古生态文明高地建设是守护北方生态安全屏障的关键实践,也是对蒙古族传统生态智慧的传承与创新。从广袤草原的生态修复,到绿色产业的蓬勃发展,再到全民共建共享的生态治理格局,内蒙古以实践证明人与自然能够和谐共生。其探索出的生态优先、绿色发展之路,不仅为我国生态文明建设提供样板,更以独特的智慧与经验,为全球生态治理贡献中国方案与力量。

### [基金项目]

内蒙古自治区哲学社会科学规划项目“习近平生态文明思想的内蒙古实践研究”(2023NDC135)。

### [参考文献]

- [1]王旺盛.我国北方重要生态安全屏障建设的战略思考[M].呼和浩特:内蒙古人民出版社,2024:15-39.
- [2]天堂.筑牢我国北方重要生态安全屏障面临的问题及系统治理方略[J].内蒙古社会科学,2023,44(6):43-49.
- [3]参见内蒙古自治区人民政府发布的《内蒙古自治区“十四五”生态环境保护规划》,<https://www.nmg.gov.cn/zwgk/zfxxgk/zfxxgkml/202110/W020211209518348038163/mobile/index.html>,2021年9月26日,2023年5月24日.

### 作者简介:

潘欣欣(1987--),女,蒙古族,内蒙古赤峰人,讲师,研究方向:习近平生态文明思想研究。