

甘肃省河西地区公益林经营管理现状及其对策

李永琴

甘肃省金昌市林业和草原局

DOI:10.12238/eep.v8i6.2735

[摘要] 甘肃省河西地区公益林作为保障区域生态安全和维持荒漠化防治成效的重要屏障,其经营管理现状直接关系到区域生态系统的稳定性与可持续性。当前,河西地区公益林建设取得了一定成效,森林覆盖率和植被恢复水平有所提升,但在经营管理中仍存在森林质量不高、公益林经营管护模式单一、受国家政策影响经营滞后、管护机制有待完善”等现状问题,导致公益林生态功能发挥不够稳定。特别是在水资源短缺、气候干旱以及人地矛盾突出的背景下,公益林经营面临较大压力。为进一步提升公益林建设与管理水平,需要从按保护等级确定经营管护模式、建立公益林监测体系和信息管理系统、加强森林经营措施、建立全社会参与的生态补偿机制等方面综合施策。通过对策的贯彻落实,不仅能够提升公益林的生态服务功能,还能促进区域生态环境改善与社会经济协调发展,为实现河西地区生态安全屏障的战略目标提供有力保障。

[关键词] 公益林; 经营管理; 问题与对策; 甘肃省

中图分类号: F325.2 **文献标识码:** A

The Current Situation and Countermeasures of Public Welfare Forest Management in Hexi District, Gansu Province

Yongqin Li

Forestry and Grassland Bureau of Jinchang City, Gansu Province

[Abstract] As an important barrier to ensure regional ecological security and maintain the effectiveness of desertification prevention and control, the management status of public welfare forests in Hexi area of Gansu Province is directly related to the stability and sustainability of the regional ecosystem. At present, the construction of public welfare forests in Hexi region has achieved certain results, with an improvement in forest coverage and vegetation restoration level. However, there are still problems in the management of public welfare forests, such as low forest quality, single management and protection mode, lagging management due to national policies, and incomplete management and protection mechanisms, which have led to the unstable ecological function of public welfare forests. Especially in the context of water scarcity, climate drought, and prominent conflicts between people and land, the management of public welfare forests is facing significant pressure. To further improve the construction and management level of public welfare forests, comprehensive measures need to be taken from the aspects of determining the management and protection mode according to the protection level, establishing a monitoring system and information management system for public welfare forests, strengthening forest management measures, and establishing an ecological compensation mechanism with the participation of the whole society. By implementing countermeasures, not only can the ecological service function of public welfare forests be enhanced, but also regional ecological environment improvement and coordinated socio-economic development can be promoted, providing strong guarantees for achieving the strategic goal of ecological security barrier in Hexi region.

[Key words] public welfare forest; Business management; Problems and Countermeasures; Gansu Province

引言

在我国西北生态安全屏障体系中,甘肃省河西地区的公益

林宛如一道坚韧的绿色防线,守护着干旱半干旱区的生态平衡。

这片横跨祁连山北麓与河西走廊的林地,既是防风固沙的天然

屏障,也是涵养水源的生命之源,其兴衰直接关乎区域生态稳定与社会经济可持续发展。随着集体林权制度改革的深入推进,公益林的经营管理模式正经历深刻变革,如何在生态保护与合理利用之间找到平衡点,成为亟待破解的时代命题。深入探究林改后公益林经营管理的症结与对策,不仅是筑牢西北生态屏障的现实需求,更是推动生态文明建设向纵深发展的必然选择。

1 甘肃省河西地区公益林基本情况

甘肃省河西地区地处我国西北干旱半干旱区,横跨祁连山北麓及河西走廊绿洲带,是防风固沙与涵养水源的重要生态屏障,其公益林建设具有显著的战略地位。区域气候干旱少雨,年降水量普遍不足200毫米,蒸发量大于降水量数倍,自然条件严酷,水资源匮乏,生态环境脆弱。公益林主要分布在祁连山水源涵养区、沙漠边缘防护区和绿洲农业区周边,以天然林和人工林相结合的方式构成,承担着防风固沙、保持水土、改善局地气候和维护生物多样性等多重功能。近年来,在国家天然林保护工程、退耕还林工程以及重点防护林体系建设的推动下,河西地区公益林面积稳步增加,森林覆盖率得到一定程度提升,局地生态环境呈现改善趋势。总体来看,河西地区公益林作为维系区域生态安全和保障社会经济可持续发展的关键基础,在数量规模、空间格局和功能发挥方面取得初步成效,但其质量提升与科学经营仍是亟待解决的重要任务。

2 林改后甘肃省河西地区公益林经营管理现状问题的分析

2.1 森林质量不高,生态功能较脆弱

甘肃省全省范围内公益林地类结构呈现出显著的质量与功能差异,其中质量较高、生产力良好且生态功能显著的有林地仅占总面积的46.50%,而疏林地、灌木林地及其他质量较低的分占比达到53.50%,显示出公益林整体质量偏低的特征。具体表现为林分密度存在过稀或过密现象,空间分布不均衡,残次林比例较大,林分郁闭度普遍偏低,中小径级林木占主导,而大径级林木数量不足,导致林木生长质量和群落稳定性不理想。从森林结构来看,单层纯林数量居多,复层异龄林较少,林相类型单一,结构简单,抗逆能力较弱,生态防护功能有限,难以发挥完整的生态屏障作用。例如,庆阳合水林业总场蒿嘴铺林场的30年生人工油松林分,平均树高仅为8.12米,平均胸径10.1厘米,单位面积保存株数达到3015株/公顷,尽管进行了透光伐处理,林分郁闭度仍高达0.8,过高的密度限制了树木生长,年均树高增长仅为27厘米,同时林分结构单一、林内卫生状况欠佳,难以形成稳定高效的生态防护体系。该案例充分表明,当前公益林在林分结构优化和质量提升方面仍存在明显不足,亟需通过科学化经营、合理调控和结构改造措施,提升林分稳定性及其生态功能。

2.2 公益林经营管护模式单一

公益林管护模式具有多样性,包括造林更新型、封禁管护型、补植改造型、封山育林型、封山护林型、生态疏伐型、生态择伐型以及生态经济利用型等八种类型,不同类型林分在生境条件、林木组成及功能定位上各具差异,因此在经营管理过程

中应因地制宜采取相应的管护措施。然而,在当前实践中,普遍存在将公益林简单等同于静态保护的狭隘认知,过度依赖“一封了之”的单一管理模式,导致封育措施成为主要甚至唯一的手段。这种做法虽然在一定程度上起到了保护作用,但同时忽视了造林更新、补植改造、生态疏伐、择伐以及适度经济利用等多样化的科学经营措施,使得公益林在提升林分质量、改善结构稳定性和发挥多重生态效益方面存在明显不足。长期依赖单一管护模式,造成公益林体系发展动力缺失,经济效益未能有效释放,难以形成生态与经济相互促进的良性循环,对公益林建设的长远目标和可持续发展产生深远制约。因此,必须充分认识公益林管护类型的差异性与多样性,推进科学化、精细化和综合化的经营管理模式,以确保公益林体系在生态功能维持与经济价值实现之间达到协调统一。

2.3 受国家政策影响经营滞后

在甘肃省公益林体系中,国有林占据主导地位。自20世纪80年代起,小陇山、兴隆山、子午岭等重点国有林区开展了大规模人工林建设,主要种植油松和落叶松。为提高成活率并加快成林速度,当时普遍采取株行距仅为1至2米的高密度栽植方式,部分林区甚至实施丛植。然而,由于后续幼林抚育及相关经营管理措施未能及时跟进,部分林分密度过高,造成林木生长受限,林分结构和生态功能发挥受阻,影响了人工林的健康发展与生态效益的实现。这种单一的保护导向不仅抑制了必要的抚育和结构调整措施的实施,也在一定程度上限制了公益林生态功能与经济效益的协调提升,造成林分质量难以持续优化,生态经济效益无法充分发挥,从而对公益林建设的长远发展目标产生不利影响。

2.4 管护机制有待完善

随着全国集体林权制度改革的深入推进,甘肃省公益林的个人权属面积显著增加,目前集体承包到个人的公益林面积为179.58万公顷,叠加原有个人权属的13.48万公顷,个体权属林地总量达到193.06万公顷。然而,由于林地分布零散、地块交错、单体面积较小以及单位收益偏低等因素,分户管护在实际操作中难以形成有效强度,林权所有者在管理、保护和经营中的积极性受到制约。因此,亟需建立和完善适应个体权属林地特点的科学管护机制,包括健全约束机制以规范林权行为、建立奖惩机制以激励积极管理、完善经营机制以实现林权经济与生态效益的协同发展,通过责权利统一,使林权所有者能够充分履行保护和经营责任。在此基础上,可有效调动个体权属林地管理主体的主动性和积极性,实现公益林的科学经营与可持续发展,从而保障林地生态功能稳步提升,优化区域生态系统结构,推动生态效益与经济效益的协调统一,为甘肃省公益林在新形势下的长远建设提供制度保障和实践路径。

3 林改后甘肃省河西地区公益林经营管理现状问题的对策分析

3.1 按保护等级确定经营管护模式

在林改背景下,甘肃省河西地区公益林资源的有效管理面

临保护等级划分不明确、管理模式单一等问题,亟需依据林地生态功能和保护价值科学确定经营管护模式。不同保护等级的公益林应实施差异化管理策略,高等级保护林应优先保障生态功能,采用严格的自然恢复和有限人工干预措施,减少人为扰动,确保生态系统稳定性;中等级保护林可结合生态保护与适度林业利用,采取间伐、补植及病虫害防控等综合措施,实现生态与经济双重效益;低等级公益林则可在生态修复的前提下,合理开展生态公益性林产品采集与生态旅游活动,形成社会、经济与生态协同发展的管理模式。通过科学划分和针对性管理,能够提高公益林的生态承载力,增强林地的防护功能,同时优化资源配置,确保有限的人力物力投入能够在不同保护等级的林地上发挥最大管理效益,为河西地区公益林的可持续发展提供制度性保障和技术支持。

3.2 建立公益林监测体系和信息管理系统

建立完善的公益林监测体系和信息管理系统是提升河西地区林业管理科学化水平的关键环节。通过构建涵盖林分结构、林木生长状况、病虫害发生及生态功能评价的监测指标体系,可以实现对公益林资源动态变化的实时掌握,为管理决策提供科学依据。同时,应利用地理信息系统(GIS)、遥感监测和物联网技术,建立林地信息数字化平台,实现数据采集、存储、分析及可视化覆盖的全流程覆盖。信息系统的应用不仅能够提高管理效率,还可通过数据共享和分析预警功能,及时发现生态风险和经营问题,促进资源合理调度与应急处置。此外,通过对监测数据的长期积累与分析,可形成科学的经营管理决策模型,为林业政策制定提供依据,并为公益林生态效益评估、保护等级调整及管护模式优化提供支撑,推动河西地区公益林管理由经验型向科学化、精细化转型。

3.3 加强森林经营措施,提高林分质量

提升林分质量是保障河西地区公益林生态功能和经济效益的重要手段,应通过科学的森林经营措施实现林地资源优化。首先,应注重人工林的结构调整,通过间伐、疏林和补植改造等措施改善林分密度与层次结构,提高光能利用效率和树木生长质量。其次,应加强病虫害防治和森林火灾防控,建立常态化监测与快速响应机制,减少因自然灾害或生物危害造成的林分退化。通过科学施肥、土壤改良及水源管理等措施改善生长环境,进一步提升林木生长速度与健康水平。综合运用多种经营手段,不仅能够提高林分质量和生产潜力,还可增强公益林的水土保持、防风固沙及碳汇功能,为河西地区生态安全和区域可持续发展提供有力保障,同时为公益林管理实践提供可推广的经营模式和技术路径。

3.4 建立全社会参与的生态补偿机制

应依据“全社会受益、全社会负担”及“受益者补偿”原

则,构建多渠道、多层次的公益林生态补偿机制,以保障公益林建设和管理的持续性和效益最大化。具体措施包括,下游受益地区应对上游公益林提供经济补偿,体现生态效益的直接购买关系,从而实现区域生态利益的合理分配;应按一定比例提取资金,用于对公益林所有者的直接经济补偿,以激励林地管理者提高管理水平和主动性;通过上述多渠道、多主体的补偿机制,可实现生态效益的公平分配和公益林管理责任的有效落实,提升公益林的保护水平与生态功能,为区域生态安全和可持续发展提供坚实支撑。

4 结论

甘肃省河西地区公益林在生态建设和防护功能上已取得一定成效,但林分结构单一、质量不高及生态防护能力有限的问题仍较突出,单层纯林和同龄林占主导,乔灌结合及多树种混交林比例不足,林分密度分布不均,影响生态功能的充分发挥。传统封育为主的管护模式忽视更新、抚育、择伐及适度经济利用,制约了公益林持续发展,个体权属林地因分散、面积小及收益低,管理和管护力度有限,需要建立完善的约束、奖惩及经营机制,实现责权利统一,提升林权所有者积极性。资源监测与信息管理系统建设对公益林动态管理、责任落实及科学决策具有重要作用,可指导林分更新、抚育间伐及灾害应对措施的实施。多渠道生态补偿机制的建立,有助于实现“全社会受益、全社会负担”的目标,调动社会各方参与公益林建设的积极性。综上,通过优化林分结构、创新管护模式、完善制度机制、强化监测管理及建立生态补偿体系,河西地区公益林可在保障生态安全、提升生态效益及实现可持续发展方面取得实质性进展。

[参考文献]

- [1] 古林坪. 林改后生态公益林管理对策[J]. 农家参谋, 2019(18):122.
- [2] 王周放. 浅谈林改后如何加强生态公益林管理[J]. 南方农业, 2019, 13(17):73.
- [3] 张平. 林改后生态公益林保护和管理存在的问题与对策[J]. 绿色科技, 2018(3):131-133.
- [4] 潘东祥. 林改后生态公益林的管理对策分析[J]. 南方农业, 2016, 10(27):83.
- [5] 唐庆子. 浅谈林改后如何加强生态公益林管理[J]. 技术与市场, 2015, 22(9):251-252.
- [6] 王芝义, 王玉龙. 国家级公益林管理现状分析与对策思考[J]. 绿色科技, 2019(13):230-231.

作者简介:

李永琴(1987--),女,汉族,甘肃金昌人,本科,研究方向:公益林经营管理。