

生态与经济协同视域下林下经济的可持续发展路径

吴玉琳

勐大镇农业农村发展服务中心

DOI:10.12238/eep.v8i8.2790

[摘要] 林下经济是一种兼顾生态保护与经济发展的新型产业模式。发展林下经济是践行“两山理念”、促进乡村振兴、实现兴农富农的重要举措。2025年《政府工作报告》首次将“林下经济”纳入国家发展层次,推动林业经济发展进入了快车道。本文以云南省普洱市镇沅县为例,深度分析了镇沅县林下经济发展现状、自身优势禀赋与存在短板不足,并从强化顶层设计、延伸产业链条、坚持生态优先、推进绿色发展、强化综合保障等方面提出了对策建议。希望能为进一步发挥镇沅县生态资源优势、促进镇沅县林下经济可持续发展、实现生态与经济的协同双赢提供一定探索。

[关键词] 林下经济; 可持续发展; 生态与经济协同

中图分类号: F062.2 **文献标识码:** A

Sustainable Development Paths of Underforest Economy from the Perspective of Ecological-Economic Synergy

Yulin Wu

Mengda Town Agricultural and Rural Development Service Center

[Abstract] Underforest economy represents a novel industrial model that balances ecological conservation with economic development. The development of underforest economy is an important initiative to practice the "Two Mountains Theory," promote rural revitalization, and achieve agricultural prosperity and farmer enrichment. The 2025 Government Work Report, for the first time, incorporated "underforest economy" into the national development agenda, accelerating the growth of the forestry economy. This paper takes Zhenyuan County, Pu'er City, Yunnan Province as a case study to conduct an in-depth analysis of the current status, inherent advantages, and existing shortcomings of underforest economy development in Zhenyuan County. Countermeasures and suggestions are proposed from the perspectives of strengthening top-level design, extending industrial chains, adhering to ecological priorities, promoting green development, and enhancing comprehensive safeguards. The aim is to provide insights for further leveraging Zhenyuan County's ecological resource advantages, promoting the sustainable development of its underforest economy, and achieving a synergistic win-win situation for both ecology and economy.

[Key words] Underforest economy; Sustainable development; Ecological-economic synergy

引言

2024年的中央1号文件,首次将“林下经济”纳入国家发展层面,明确提出“支持农户发展特色种养、手工作坊、林下经济等家庭经营项目”。2025年的《政府工作报告》,再次强调“发展林下经济,促进乡村特色产业延链增效、联农带农,拓宽农民增收渠道”。在生态保护与经济发展的双重目标下,林下经济已成为完善农业产业体系、培育乡村产业新业态、促进农民增收的重要途径。发展“林下经济”,不仅是推动“绿水青山”转化为“金山银山”的创新路径,也承担着“联农带农”“强县兴业”的重要使命。

镇沅县位于云南省西南部,是国内一类林区县,全县林地面积积达481万亩,森林覆盖率高达73%,林地资源丰富,全年降雨充沛,水热条件配套较好,具有发展林下经济良好的自然条件和优势。发展林下经济,对于促进镇沅县生态与经济协调发展、联农增收等方面都具有重要意义。

1 发展林下经济的重要意义

发展林下经济,在支持地方生态保护、经济发展、社会和谐三个层面都有重要价值意义。首先,从生态保护角度来看,发展林下经济,可进一步强化林下空间利用,减少对森林资源消耗;仿野生栽培技术可减少农药使用;林药、林菌、林禽、林畜等复

合经营方式,丰富了林分结构,增加了生物多样性,还可提升土壤肥力与水土保持能力,调节生态平衡。其次,从经济发展角度来看,发展林下种植、林下养殖、林下采集加工、生态旅游等产业,有助于进一步盘活森林资源,提高生态资源利用效率,提升土地价值;林下经济衍生的各类绿色有机产品、休闲旅游产品等,可有效满足受众多元化消费需求,提高经济附加值。最后,发展林下经济是一个系统工程,产业链长,涵盖种植、养殖、加工、旅游等多个领域,可创造更多工作岗位,而合作社、龙头企业等经营模式,则可有效发挥联农带农优势,促进农民整体增收,实现共同富裕。

2 镇沅县林下经济发展现状

近年来,镇沅县始终坚持以习近平生态文明建设思想为指导,牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念,因地制宜大力发展林下经济,林下种植、养殖、采集加工等产业不断发展壮大。在产业发展方面,镇沅县积极发展以林菌、林果、林下中药材、林畜、林禽为主的林下经济产业,林下经济发展面积达63.11万亩,主要种植黄精、重楼、三七、石斛、滇红花等中药材以及菌类、蔬菜等作物。主要养殖畜禽、本地蜜蜂、野蜂、石蛙、鱼类。在联农带农方面,积极发展合作社+龙头企业带头模式,共计培育林下经济合作社21个、省级林下经济示范基地1个,呈现良好发展态势。比如镇沅县金穗粮油有限责任公司建成核桃深加工生产线,年均可生产核桃干果500吨,实现产值505万元,直接带动就业150余人,辐射农户7000余户,实现农民增收6000余万元。生态旅游方面,依托千家寨景区、飞来寺景区、金山丫口景区、玻烈河古桥等成熟景区,积极发展森林景观,目前全县已建成景观利用202个、农家乐200个。

3 镇沅县林下经济发展的优势禀赋与短板不足

3.1 优势禀赋

镇沅县发展林下经济,有其自身优势:

首先,生态优势突出。镇沅县位于哀牢山与无量山之间,自然资源和生态环境优势突出,全县拥有林地481万亩,林下经济经营面积达到63.11万亩。立体气候明显,光热水资源丰富,年平均气温18.5℃,年降水量1200-1600毫米,非常适合中草药生长与林下种养殖,拥有大量野生中药材和畜禽资源。镇沅县生态气候条件宜人,山清水秀、空气清新,也为旅游、康养产业提供了良好条件。

其次,产业基础较好。经过一段时间的发展,镇沅县林下生态产业已初步形成,林下种植、林下养殖、采集深加工以及生态旅游产业多元化发展。打造了“镇沅瓢鸡”国家地理标志产品,初步形成了一定品牌效应。农业合作社、龙头企业发展欣欣向荣,辐射和带动作用初显。比如勐大镇充分发挥龙头带动作用,全镇共有企业54家,中药材种植面积已经突破1.3万亩。镇沅桂花甲生物产业有限公司种植基地被认定为云南省中药材良种繁育基地,松树林下滇黄精规范化种植基地成功申请有机产品认证。

最后,政策环境利好。省、市大力支持林下经济发展,未来

在资金、技术、项目上将进一步支持。镇沅县在《林草产业高质量发展三年行动计划(2023—2025年)》中,明确提出中药材种植面积达到4.5万亩、15亿产值的发展目标,县林草部门多次邀请省林科院、西南林业大学等科研院所专家调研指导,为林下经济问诊把脉,给予技术支持。

3.2 短板不足

肯定利好的同时,我们必须看到,镇沅县林下经济发展还面临不少短板和不足:

首先,统筹规划不足。目前,镇沅县林下经济发展虽有宏观规划,但不够细化,可操作性不足,对实践工作的指导性有限。政府有关部门要进一步加强研究,结合“十五五”规划编制,进一步健全完善林下经济产业发展规划,发挥顶层设计作用。

其次,产业规模化与标准化程度较低。近年来,镇沅县通过招商引资等方式,打造了一批龙头企业和合作社,但整体数量并不多,带动作用发挥不充分,产业发展整体比较粗犷。林下经济个体工商户仍然较多,组织化程度较低,生产效率和产品质量控制一般。尚未建立林下产业标准化体系,品种选育、栽培管理、病虫害防治等缺乏科学有效标准和管理规范,产品质量参差不齐。

第三,产业链短、品牌效应不足。镇沅县目前的林下经济发展还处于初级阶段,对外销售的产品大多是原材料或初级农产品,深加工能力不足,产业链较短,产品附加值不高,利润率有限。比如中药材、野生菌等,缺乏二次加工。品牌意识不足,在桂花甲生物产业有限公司等县内龙头企业带领下,滇黄精等中药材获得有机认证,但品牌营造工作相对滞后,缺乏有影响力的区域公共品牌或者企业品牌,市场认可度不高,产品议价能力比较弱。产品背后的文化、生态和故事性价值挖掘不够,缺乏深度提炼和二次包装,缺乏品牌塑造。

第四,缺乏政策资金支持。政策资金支持的不足成为制约镇沅县林下经济发展的重要瓶颈,导致发展资金短缺,生态产品变现困难,严重阻碍了林下经济的规模化和产业化发展。在林下种植方面,林农需要资金购买种苗、肥料、农药等生产资料,建设灌溉、排水等基础设施,但由于缺乏资金支持,许多林农只能维持小规模种植,无法实现规模化经营。在林下养殖方面,企业需要资金建设养殖场地、购买养殖设备、引进优良品种,但由于资金短缺,企业的发展受到限制。

最后,产业发展与生态保护的平衡难题。林下经济本身是一种绿色、生态、健康的发展模式,但在发展中,也要警惕个别企业或者农户为牟利而引起的过度开发利用问题,比如过度使用化肥、农药可能引发土壤水体污染,过度养殖影响林下植被等生态环境等。地方政府要进一步加强协调,牢牢守住生态底线和红线。

4 生态与经济协同视域下镇沅县林下经济的可持续发展路径

镇沅县林下经济的可持续发展,要始终坚持以习近平生态文明思想为指导,深入践行“两山”发展理念,坚持走“生态产

业化、产业生态化”的可持续发展道路,实现经济、社会、生态效益协调统一。

4.1 强化顶层设计,完善综合保障

镇沅县县委、县政府要坚持规划优先,进一步加强林下经济发展的顶层设计,充分发挥把方向、顾大局作用,统筹推进全县林下经济一体化发展。要深入分析本地林下经济优势与行业未来发展趋势,结合“十五五”规划编制,制定全县林下经济发展中长期发展规划,明确主导产业、重点区域和空间布局,明确发展目标,细化推进措施,确保本地资源禀赋与产业定位精准匹配,给企业和农户定好调、引好路。加大政府投入力度,改善林区水、电、路、气等基础设施。加强与省市科研院所合作,建立专家工作站,推广林下农牧实用技术。

4.2 延长产业链条,塑造品牌效应

镇沅县要重点培育几个优势单品,建立从生产到加工的全链条标准体系,推动产业规模化、集约化、标准化发展,充分发挥镇沅林下生态优势,创造差异化竞争力。要进一步加大招商引资力度,通过引入外部头部企业,促进本地林下经济创新发展、高质量发展;同时积极扶持本地精深加工企业,发展中药材提取、健康食品、功能性食品等,不断延伸产业链条,提升产业附加值。要进一步整合资源,提升标准化水平,争取更多国家地理标志、绿色有机认证,同时讲好绿色、有机、原生态故事,着力打造林下区域公共品牌,提升行业整体溢价水平。鼓励企业利用电商平台、直播带货等方式拓宽销售渠道,争取产品更多议价权。

4.3 发挥生态优势,丰富产业业态

镇沅县的林下经济发展,在做大做强林下种植、林下养殖等传统优势产业的基础上,要积极推进林下旅游、林下康养等高附加值产业发展,不断丰富产业业态,进一步放大本地生态环境优势。依托哀牢山、无量山等生态环境资源,培育壮大旅游业经营主体,做大做强民俗活动和特色节庆,丰富“有一种叫云南的生活”镇沅场景。要精准对接外部需求,积极探索发展生态观光、科考研学、森林康养等“旅游+”业态,打造“穿越哀牢·感受无量”旅游品牌。

4.4 强化生态保护,促进共同富裕

发展林下经济,生态环境是根本。镇沅县要进一步加大生态环境保护力度,在发展林下经济时,要坚持走绿色优先、生态发展道路。要限制农药、化肥使用量,鼓励企业、村民使用生态肥、有机肥,减少农药量使用,鼓励村民采取传统采集方式与加工工艺,减少外部行为对生态系统的破坏。加强森林生态环境保护监

管,防止森林过度开发,保护生物的多样性。

进一步推广“企业+合作社+农户”合作模式,发挥龙头企业资金和技术优势,推动土地合理流转,发展更多订单式农业,实现联农助农,促进共同富裕。

4.5 完善配套政策,加大扶持力度

镇沅县要积极争取财政政策支持,设立林下经济发展专项资金,帮助农民解决水电路等基础设施落后问题。要通过财政投入、受益者和损坏者出资等方式,多渠道筹集生态公益林补偿资金,提高补偿标准,调动农民管护生态公益林的积极性。要努力争取金融机构支持,充分发挥财政贴息政策的带动和引导作用,积极开办林权抵押贷款、农民小额信用贷款和农民联保贷款等业务,解决农民发展林下经济融资难问题。要积极争取税务政策支持,鼓励农业生产者销售自产农产品,对林下经济产品免征增值税,有关林业发展资金和建设项目,要加大对林下经济的支持力度。

5 结语

林下经济,一头牵着“生态美”,一头连着“百姓富”。“林下经济”的创新发展,生动诠释了“绿水青山就是金山银山”的深刻内涵,为实现森林资源可持续发展提供了新路径。本文以云南省普洱市镇沅县为例,探讨了该县林下经济发展现状,优势禀赋与短板不足,并提出了对策建议。希望本文研究能为镇沅县林下经济发展,更好保护生态环境,促进人与自然和谐共生提供一定支持。

[参考文献]

- [1]张盈敏,吴春红.退耕还林后续产业发展与农民增收路径探索——以林下经济为例[J].新农民,2025,(28):112-114.
- [2]廖伟,吴祖栋.浅析林下经济的可持续发展[J].江西农业,2025,(14):178-180.
- [3]胡谦凡.林业生态建设及林下经济产业发展的措施研究[J].农业产业化,2024,(09):8-10.
- [4]张庆军.黔中地区林下经济发展现状及对策研究——以贵阳市为例[J].新农民,2024,(27):103-105.
- [5]陆萍.林业生态建设视域下林下经济产业健康发展路径的研究[J].农业灾害研究,2023,13(08):274-276.

作者简介:

吴玉琳(1991--),女,汉族,云南省普洱市人,单位:勐大镇农业农村发展服务中心,本科,职称:工程师,研究方向:生态与经济协同视域下林下经济的可持续发展路径。