

生态保护红线对土地资源可持续利用的影响分析

李丽霞

中路黄河(山西)交通科技集团有限公司

DOI:10.32629/eep.v8i9.2854

[摘要] 本文对生态保护红线政策展开了探讨,在国家土地管理战略里,生态保护红线政策的重要性及其制定背景于研究背景部分得以介绍,在研究方法板块文章运用对比研究与定性分析的手段,经文献回顾及实地考察挑选若干实施生态保护红线政策的地区当作案例展开深度剖析。生态保护红线的划定研究结果显示对不合理的土地开发行为进行了有效约束,推动了土地资源合理配置与高效利用还保护了生态敏感区以及生物多样性,然而指出的是在生态保护红线实施过程中存在一些问题,如政策执行的监督问题和地方政府在实施当中的差异,还有对当地经济发展造成的影响。在于分析生态保护红线政策于现实操作中的成效以及存在的问题,研究意义能够为未来政策的调整与完善给予依据,进而推动土地资源的可持续利用以及生态文明建设。

[关键词] 生态保护红线; 土地资源可持续利用; 土地管理; 生物多样性; 政策监督

中图分类号: F301.23 **文献标识码:** A

Analysis of the Impact of Ecological Protection Red Line on Sustainable Utilization of Land Resources

Lixia Li

Zhonglu Huanghe (Shanxi) Transportation Technology Group Co., Ltd.

[Abstract] This article explores the ecological protection red line policy. In the national land management strategy, the importance and background of the ecological protection red line policy are introduced in the research background section. In the research methods section, the article uses comparative research and qualitative analysis methods. Through literature review and field investigation, several regions implementing the ecological protection red line policy are selected as case studies for in-depth analysis. The research results on the delineation of the ecological protection red line show that it effectively constrains unreasonable land development behavior, promotes the rational allocation and efficient utilization of land resources, and protects ecologically sensitive areas and biodiversity. However, it points out that there are some problems in the implementation of the ecological protection red line, such as the supervision of policy implementation, differences in local government implementation, and the impact on local economic development. The significance of analyzing the effectiveness and existing problems of the ecological protection red line policy in practical operation can provide a basis for future policy adjustments and improvements, thereby promoting the sustainable use of land resources and the construction of ecological civilization.

[Key words] ecological protection red line; Sustainable utilization of land resources; Land management; bio-diversity; Policy supervision

引言

我国执行的生态保护红线政策在全球环境问题不断恶化的背景下,通过划定关键生态功能区域,旨在维护生态系统的完整性与健康状态,这对生物多样性以及土地资源的可持续利用十分有利。本文在特定地区通过对比研究及定性分析方法,着重关注这一政策的具体实施成效,发现该政策有效规避了违法及不合规的土地开发行为,强化了对生态敏感区的保护。与此

同时优化了土地资源配置,提升了土地使用效率,但研究同样指出,在政策的施行进程中存在着地方差异问题、经济影响方面的问题以及监督评估不足等情况,这些发现为优化生态保护红线政策提供了理论与实践支撑,不仅有助于推动国内土地资源的可持续利用以及生态文明建设,还能给其他国家和地区提供借鉴。

1 生态保护红线的政策背景与定义

1.1 生态保护红线政策的起源

在我国生态文明建设战略需求的推动下，以及全球范围内生态保护理念不断兴起的背景下，我国提出了生态保护红线政策。对可持续发展形成重要制约、干扰其进程的环境问题，是随着人类活动对自然生态系统破坏的逐步加剧而产生的。20世纪以来，我国制定类似政策时，从生物多样性保护、生态敏感区管控等逐步改进的政策中获得了参考。

1.2 生态保护红线的定义和目标

生态保护红线是国家为守护生态安全，实现可持续发展而确立的关键政策工具，其内涵是依据生态系统功能分区以及生态环境承载能力，对生态敏感区、生态功能重要区等核心区域进行科学划定，并严格限制开发活动，以此维护生态系统的稳定性，保护生物多样性。通过制度化的空间管控，其目标在于促进生态文明建设，保证国土空间开发与生态保护平衡发展，解决环境问题，提高土地资源的利用效率。区域的生态安全格局因生态保护红线的高效执行得以有力保障，这为国民经济发展的可持续性筑牢了生态根基，还为全球环境保护提供了具备参考价值的实践范例。

2 生态保护红线实施对土地资源的影响

2.1 生态保护红线对土地开发的约束作用

生态保护红线政策的实施，使土地开发活动受限作用显著提升。以生态功能区与生态敏感区为确定生态保护红线的核心，明确划定限制开发以及管控开发的区域，使土地资源开发活动在空间上受到强有力的限制。在红线区域内，人类的工业化开发和城市扩张等活动能够得到管控，因此土地资源过度开发以及生态系统遭受破坏的风险降低了。这种限制机制不但为土地资源的有效使用构建了规范，还为生态系统的恢复和修复提供了空间保障。通过强化计划和法规对生态保护红线的约束，减少了随意、混乱的土地开发活动，推动了资源保护与开发之间的协调发展。这一规范开发行为的实施，对改变常规土地利用方式具有推动作用，促使土地开发逐步走上规范化与可持续发展的轨道。

2.2 生态保护红线对生态敏感区的保护效果

那些对环境尤为敏感的区域，因生态保护红线而获得了更为良好的保护。相关人员划定了一条保护界限，以极为严谨且周密的方式将这些敏感区域的范围边界明确标注出来。这些敏感区域涵盖湿地、森林、湖泊等对自然环境极为关键的功能地带，在这些地方时常会遭遇因开采或建设导致的破坏，以及环境污染造成的损害。相关部门把这些重要地带列为保护重点范围，严格落实生态保护红线政策，极大提升了整个生态系统的自我恢复功能与稳定性。不仅如此，各种保护措施被制定出来，生态保护红线政策与红线规划相互配合，对敏感区域展开整体协调管理，形成了一套极为完整的保护体系，保障自然环境能够实现长久的发展目标，造福后代。

2.3 生态保护红线对生物多样性的影响

对生物多样性而言，生态保护红线的影响显著。其通过限制

人类活动范围，确保生物栖息地完整，有效降低人类开发对生态系统造成的破坏。濒危物种在红线划定后得到了更好的生存与繁衍环境，生态敏感区因此获得有效保护，区域生物多样性水平得以提升，生态功能得以持续维持，这为生态系统的稳定性和韧性提供了坚实保障。

3 实施中存在的问题与挑战

3.1 地方政府在政策实施中的差异

各地政府在落实生态保护红线政策时，表现出的差异极为显著。这种差异主要源于各地经济发展水平的高低、对政策理解的深浅以及执行能力的强弱。在合理使用土地资源方面取得突出成绩的地方往往经济条件良好，能借助本地发展的有利条件，高标准地落实生态保护红线政策的要求。在经济条件欠佳的区域，由于缺乏充足的资金和技术支持，政策落实往往难以到位，最终导致生态保护的成效未能充分显现。有些地方由于没有构建起完备的监督机制和政策体系，在落实政策时极易出现较大失误，甚至仅仅走个过场。而且，各地政府对红线政策的法律约束和具体要求的理解程度也存在差异。在执行政策之际地方政府常常陷入难以抉择的困境之中，当处理生态保护和经济发展两者之间的矛盾时容易仅仅聚焦于经济利益而将生态保护的重要性全然抛诸脑后，这样的不同做法不仅给国家推动生态文明建设以及实现土地资源可持续利用的长远目标带来了极大的阻碍与困难，还影响了政策全面落实的实际成效。

3.2 生态保护红线政策对经济发展的影响

经济发展方面生态保护红线政策的作用主要呈现于两个维度，在某些地方传统发展方式，因这项限制土地开发与资源利用的政策遭遇极大障碍，短期内区域经济增长速度明显放缓，特别是那些依赖资源开发的地区所受影响尤为显著，这项政策推动了产业的升级换代，让注重生态保护的经济模式得到了发展空间同时还促进了技术水平的提高引导了经济结构的调整以及绿色产业的兴起，在政策执行进程当中政府与企业在执行阶段或许会耗费更多成本，这使得经济发展遭遇全新困境。针对这些不利影响，务必通过完善政策内容以及执行方式予以解决。

3.3 政策执行的监督和落实问题

政策实施以及监管的推进工作中存在诸多问题，像是监管责任划分未足够明确，监管机制也不够完善，政策实施效果不太理想，直接原因在于一些地方并未制定具体的监管实施细则，在监管体系里资源配置呈现出显著的不足状况，数据共享遭遇了诸多阻碍，而这些情况均对政策的实际推行成效产生了影响。非常困难的是有些区域想要建立协作高效的实施模式，这最终大大削弱了生态保护红线政策的实际作用。

4 改进的方向与未来展望

4.1 政策调整与完善的方向

在生态保护红线政策的改进及完善过程中各个地方的不同状况与实际需求需被深入考量，以此确保政策能够紧密贴合当

地真实情形,必须依据各个地方生态系统的特性以及土地资源的分布状况,制定出详细的、分层次且分类别的实施方案,以此保障生态保护红线的划定既合理又具备可操作性,在政策施行进程中要把经济发展与生态保护的关系妥善处理好,强化地方政府对政策执行的严格监管与引领,激励各地提高发展质量并优化产业结构,推动绿色经济达成长期稳健的增长。在技术与法律领域当中,强化生态保护红线政策的实际应用价值以及执行效果显得极为重要,对相关法律法规条款予以完善,将具体责任归属与处罚办法清晰规定方能坚决杜绝破坏生态环境行为的出现,提高生态保护红线区域的监督能力,借助先进监测设备与数据系统,完善政策之际,要高度重视民众的参与。通过充分的互动交流,形成共同意见,同时进一步提高政策的公开程度,加大宣传力度,唯有如此才能够确保目标得以顺利完成,让社会获得最大的益处。

4.2 持续监控和动态调整的重要性

在生态保护红线政策步入执行阶段之际,监督工作以及调节工作所占据的重要地位愈发凸显,在执行阶段来临之时,各种于政策实施进程中所暴露出来的问题便能够被察觉到,而且会快速采取对应的措施予以调整以此确保政策目标能够顺利达成,一套健全监测系统的建立能够把生态保护红线区域里生物种类的多样化情形,生态环境质量的好坏程度以及土地资源的使用现状彻底摸清。执行政策的精确性与合理性,离不开监督环节所提供的必不可少的信息支持,不同区域的生态环境特点以及社会经济的变化情况,调节机制会据此进行优化调整,使得政策执行更为灵活更贴合实际需求,经过改进的监督和调节机制能为生态文明建设和区域可持续发展奠定稳固基础,还能在帮助土地资源实现恰当分配方面起到重要作用,同时能够有效守护生态环境敏感区域和维护生物种类多样化。数据分析与日常巡查加强后,监测系统可更为精准地探寻到问题根源所在,调节机制会制定更贴合需求的策略方案,结合实际情况以此确保执行效果能达到预期目标。

4.3 生态保护红线政策的国际借鉴与应用

国际上自然保护地确定生物栖息地连通性保护及环境风险评估等经验为全球范围内的生态保护实践提供了重要参考,完善生态保护红线政策有益于结合本地实际状况,借助共用技术与数据强化国际合作,借鉴先进治理模式能够助力土地资源可持续利用目标提高政策实施效果,国际生态政策协调的推进能够给生态保护红线的创新以及发展赋予动力。

5 结束语

本文研究分析了生态保护红线政策怎样助力保障土地资源得以长期利用,而且对政策产生的实际成效进行了考察,通过实地考察不同地区案例以及分析数据研究明确显示,这项政策能够有效阻止不合适或违法的土地使用行为,保护对生态极为重要的区域并且推动资源分配更趋合理,在实际操作当中生态保护红线政策遭遇了诸多问题,如不同地区执行力度参差不齐致使效果有好有坏,经济发展也受到了一定限制。而且在政策监督和管理方面,还面临着大量困难,不过该政策对保护生物多样性助力颇大,有力推动了生态文明目标的达成。今后研究指出要重点解决政策执行不平衡这一问题,需确保生态保护红线政策在每个地区都能被认真落实,同时制定更为明确的法规,给予必要的技术支持尽可能降低对地方经济发展造成的负面冲击,全力达成生态保护与经济的双赢状况。要持续强化政策监督与评估机制,保证能及时察觉政策执行中存在的问题并迅速采取举措加以改正,如此方能切实保障生态保护红线的成效得以长期维持且稳定发挥作用,在深入探究生态保护红线政策内容的过程中,能够给国际社会制定与执行相似环境政策之际,给出一些具备价值的思路以及具体的操作建议。推动全球生态保护以及可持续发展目标可通过开展国际合作分享经验,更深入地对土地资源管理方式予以优化,在未来的研究以及实际操作中,生态保护红线政策尽管于推动土地资源合理且可持续利用方面发挥了极为关键的作用,然而仍需不断深入探索并完善相关内容从而达成更佳效果。

[参考文献]

- [1]高晖.试析县域土地资源可持续利用与保护[J].地产,2023,(11):0278-0280.
- [2]陈效布.浅析土地资源保护与土地可持续利用[J].地产,2023,(09):0020-0022.
- [3]柴靖哲.土地资源保护与可持续利用问题[J].中文科技期刊数据库(文摘版)工程技术,2022,(12):0182-0184.
- [4]郑鑫.土地资源保护与可持续利用研究[J].环球市场,2020,(19):271.
- [5]宿美蓉.试析土地资源保护与土地可持续利用[J].中国科技纵横,2021,(22):17-19.

作者简介:

李丽霞(1988--),女,汉族,山西省太原市人,硕士研究生,国土空间规划工程师,现从事生态保护、空间规划工作。