

# 生态公益林建设实践探索及问题分析

龚会

会泽县森林资源管理站

DOI:10.32629/eep.v8i9.2857

**[摘要]** 生态林建设是森林资源管护的关键途径,在保护森林资源、推进生态文明建设以及实现人与自然的和谐发展等方面发挥了重要作用。随着可持续发展战略的全面实施,全面提高生态公益林建设水平刻不容缓。本文结合云南省会泽县生态公益林建设具体情况,基于实地调查及公益林资料库等信息,全面分析当前会泽县生态公益林建设现状及存在的问题,在此基础上提出生态公益林建设策略,旨在全面提升生态公益林建设水平,提高森林资源保护和利用水平,为林业可持续发展奠定坚实基础。

**[关键词]** 生态公益林; 建设管护; 问题; 实践策略

中图分类号: F062.2 文献标识码: A

## Exploration and Analysis of Practices and Issues in the Construction of Ecological Public Welfare Forests

Hui Gong

Huize County Forest Resource Management Station

**[Abstract]** Ecological forest construction is a crucial approach to forest resource management and protection, playing a significant role in safeguarding forest resources, advancing the construction of ecological civilization, and achieving harmonious development between humans and nature. With the comprehensive implementation of the sustainable development strategy, it is urgent to comprehensively improve the level of ecological public welfare forest construction. This article, based on the specific situation of ecological public welfare forest construction in Huize County, Yunnan Province, and information from field surveys and public welfare forest databases, comprehensively analyzes the current status and existing problems of ecological public welfare forest construction in Huize County. Based on this, it proposes strategies for ecological public welfare forest construction, aiming to comprehensively enhance the level of ecological public welfare forest construction, improve the protection and utilization of forest resources, and lay a solid foundation for sustainable forestry development.

**[Key words]** ecological public welfare forest; construction and management; problems; practical strategies

在经济社会快速发展的背景下,生态环境建设得到人们的广泛重视,为了全面优化生态环境,需要重视以森林资源管护为主体的林业生态发展。在森林资源管护中,生态公益林建设占据重要地位,是推动生态文明建设的有效举措。随着全球自然资源的日益枯竭、生态环境的持续恶化,如何加强生态公益林建设与保护是目前需要重点考虑的问题<sup>[1]</sup>。生态公益林在维护生态环境稳定、促进生态平衡以及提高生物多样性等方面发挥了重要作用。随着可持续发展理念的全面深入,在森林资源管护实践中,需要全面加快生态公益林建设进程,提高生态公益林管理和保护水平,为构建全面、科学的林业生态管理和保护体系奠定坚实基础。

### 1 会泽县基本概况

会泽县位于云南省东北部,地处长江上游,地理位置介于东

经103° 03"至103° 55",北纬25° 48"至27° 04"之间。县境东西宽85.4公里,南北长137.5公里,总面积达5886平方公里。会泽县地处乌蒙山中段,地质构造复杂,地形以山地为主,占总面积的95.7%,地势西高东低、南高北低,海拔差异显著,从最低的825米到最高的4017.3米,相对高差达3322.3米。境内山峦起伏、沟壑纵横,气候类型多样,立体气候明显,年平均气温12.7摄氏度,年平均降雨量817.7毫米。这一独特的地理环境造就了会泽县丰富的自然资源和独特的生态系统。

### 2 会泽县生态公益林建设现状及问题分析

#### 2.1 建设现状

近年来,会泽县在生态公益林建设方面取得了显著成效。随着《云南省会泽县森林资源统一管护实施方案》的实施,会泽县已落实森林资源管护面积4629318亩,实现了全县林地管护的全

覆盖。管护区域划分为重点管护区域和一般管护区域,根据不同区域的地理环境和生态特点采取差异化的管理措施。全县共区划管护责任区1594个,确立了27个管护责任单位,包括25个乡镇(镇、街道)和2个林场,规划管护人员共10447人,其中包括兼职护林员1353人、临聘护林员450人以及脱贫人口生态护林员8644人。另外,会泽县加强了森林管护基础设施建设,目前已建瞭望台10座、标示牌179个、管护站点50座、哨卡27套,并规划了更多的基础设施建设项目,森林资源管护能力得到明显提升。

## 2.2 存在的问题

尽管会泽县在生态公益林建设方面取得了积极进展,但仍面临一些问题。首先,随着行政区划的多次调整,管护责任单位的主体变更导致责任区划分不合理、管护责任不明确、基层从事林业管理工作的人员少等问题,影响了管护效率。其次,工程征占用等建设项目以及其他因素导致林地面积和森林类别变动较大,沿用以前的管护措施难以实现全面有效的管护。同时,随着集体林权制度改革的推进,林权所有人增多,管理难度也随之增加。管护等级设置不合理,对重点生态区域封禁管护不足,加之林牧矛盾、薪柴供需矛盾以及县域经济发展与林业发展的矛盾突出,生态公益林建设进程中仍伴随较多的挑战。

## 3 生态公益林建设实践对策

### 3.1 全面整合优化,确保公益林面积稳定

在生态公益林建设过程中,首先要对现有资源进行充分整合优化利用,确保公益林的面积。依据《云南省会泽县森林资源统一管护实施方案》,会泽县对全县森林资源进行统一管护,明确了管护责任单位与责任区,实现了林地管护全覆盖。不仅对天然林、公益林等项目的管护资金进行统一调配,使管护队伍更加合理,还通过科学划分管护责任区,确保了每片公益林都能得到有效管护。为了保障公益林面积,首先要对全县的林地进行调查、分类,明确公益林范围,确定公益林的面积,建立公益林数据信息库,作为今后管护的科学依据<sup>[2]</sup>。其次,通过严格的林地用途管制制度,禁止非法侵占和破坏公益林地,并对已经侵占和破坏的林地,制定恢复方案,在短期内实施。同时,强化公益林管护责任单位的职责,对公益林管护措施进行监管,确保公益林管护成效。在整合优化过程中,应坚持政府主导、社会参与。通过政府购买服务、公益性岗位等方式吸纳社会力量参与,形成政府主导、社会参与的公益林管护模式。多元主体参与公益林管护,既能提高管护效率,又能增强公益林保护意识。

### 3.2 完善补偿机制,加大公益林补偿投入

为了更有效地调动林农、经营者保护公益林的积极性,不断完善公益林补偿机制,加大对公益林补偿力度,根据国家、省里有关公益林补偿政策,结合自身情况,制定了详细的公益林补偿实施方案,明确了补偿标准、补偿对象、补偿方式。在公益林补偿标准的制定上,根据公益林森林类别、林种、林龄等方面制定了不同的公益林补偿标准。对国家级公益林与省级公益林实行不同的补偿标准,确保公益林补偿资金真正体现公益林的经济

价值和生态价值。同时对特殊区域公益林,如自然保护区、风景名胜区分等,制定更高的公益林补偿标准。在公益林补偿对象方面,将公益林的所有者、经营者、实际管护者等纳入补偿范围。通过直接发放公益林补偿金的方式,确保公益林补偿金能够真正落实到公益林保护主体<sup>[3]</sup>。同时,对于积极参加公益林保护,在公益林保护工作中取得良好成果的单位和个人给予一定奖励,提高其保护公益林的积极性。为提高补偿强度,积极争取上级财政支持,加大社会资金投入,通过建立公益林补偿资金库,接受社会捐赠等方式,加大补偿力度;同时,注重提高补偿资金的使用效率,抓好资金监管和绩效评价,确保补偿资金落实到位,切实用于公益林保护管理上。

### 3.3 严格保护管理,开展公益林动态监测

为保证公益林得到有效管护,要实行严格的保护管理制度,并开展公益林动态监测。通过建立公益林管护责任制、开展公益林执法和专项整治行动等措施,严厉打击破坏公益林的违法行为。对于生态保护红线内、国家公园和自然保护区核心区的国家级公益林实施严格保护,除了防治林业有害生物、森林防火、遭受自然灾害等需要采伐外,原则上不开展森林经营活动,以自然保护和恢复以及创造生态效益为主。对于其他国家公益林和地方公益林,遵循保护优先、自然恢复为主、人工修复与自然恢复相结合的原则,开展多功能经营,培育多功能森林和高价值用材,提供生态旅游和森林康养等服务,兼顾森林生态功能和社会经济功能发挥。建立公益林管护责任制,明确各级政府、管护责任单位,建立层层落实的责任制。实行管护责任书、制定管护考核办法等,切实落实管护措施。同时要对管护人员进行培训管理,提升管护人员的业务素质和责任意识<sup>[4]</sup>。加大执法力度。林业、草原主管部门加强与公安、司法部门的协作配合,形成了打击破坏公益林的合力。通过采取专项整治行动,加强日常巡查等措施,及时地发现并制止破坏公益林的行为。对涉嫌犯罪的行为依法移交司法机关执行,可以起到震慑的作用。为及时了解公益林资源变化信息,实施公益林动态监测工作,利用遥感、无人机等现代信息技术对公益林资源进行监测及数据分析,对破坏和异常变化的公益林资源及时采取相应补救措施和应急处置机制。

### 3.4 合理开发利用,增加公益林综合收益

在严格保护的同时,要适度利用公益林资源,提升公益林综合收入能力,通过发展林下经济、生态旅游等产业,实现公益林资源的永续利用和经济发展。在发展林下经济方面,充分合理利用公益林下的土地资源、空间资源,发展林下种植、养殖等,通过引进适宜林下植物品种、品种,提高林下经济产出效益,加大林下经济的引导和扶持,帮助农民解决技术难题和产出品销售问题。在发展生态旅游方面,依托公益林丰富的自然景观资源、生态资源,打造一批特色生态旅游产品,通过完善旅游基础设施,提升旅游服务水平,吸引更多的旅游者来此观光、旅游,加强生态旅游环境的完整性和可持续性保护,保障生态旅游业的健康发展<sup>[5]</sup>。通过对公益林的有效利用,不仅扩大了公益林的收入,

而且增加了当地的经济收入和农民收入,以“保”代“用”,为公益林的利用提供了参考。

### 3.5 鼓励政府收储,创新两山转换通道

为了更好地促进公益林的保护和利用,在生态公益林的建设中,应该积极探索政府收储机制,创新“两山”转换通道。通过政府收储的方式,实现分散在农户手中的公益林资源统一管理利用,实现公益林资源的整体效益和公益林保护。在政府收储过程中,注重尊重农户意愿,维护农户利益诉求。通过跟农户签订收储协议,给予一定的补偿等,保证农户的合法权益<sup>[6]</sup>。与此同时,政府对收储的公益林进行统一规划、管护,实现公益林的生态功能和经济效益的最大化发挥。创新“两山”转换通道,还注重将公益林资源跟绿色产业、生态旅游等结合。通过社会资本参与公益林开发利用工作的方式,推动公益林资源向绿色产业、生态旅游等转化,在提升公益林资源利用和经济效益的同时,促进经济绿色的发展和转变。

### 3.6 加大宣传力度,营造公益林保护氛围

为提高公众对公益林的保护意识和参与意识,做好公益林的宣传工作,营造公益林保护的良好氛围。利用广播、电视、报纸等传统媒体和微信、微博等新媒体对公益林保护的意义和作用等方面进行宣传。公益林保护内容上,注重公益林保护的案例、故事宣传。从公益林保护生态平衡、经济发展的作用和意义方面,让公众了解社会生态价值、资源保护等正确的价值观<sup>[7]</sup>。在公益林保护工作中的先进典型、成功案例宣传,带动公众对公益林保护的积极性和热情。公益林保护在宣传方式上的创新和多元化。通过公益林保护知识竞赛、公益林保护的知识讲座、公益林保护的志愿者等,让更多的公众参与到公益林保护的宣传中来。公益林保护与学校、社区等联动、合作宣传,促进公益林保护知识的普及和传播。通过对公益林保护氛围的宣传和营造,让保护公益林的知识、保护公益林的意识在更多的人心里生根发芽,同时也营造了保护公益林的全民氛围,为公益林保护的长期深入开展创造了良好的社会氛围和舆论支持。

## 4 结语

生态公益林建设在森林资源管护体系中占据重要地位,通过加强建设,可以助力生态环境优化,促进可持续发展。但是生态公益林建设实践中仍伴随一定的问题,如管护责任不明确、林地面积和森林类别变动大、管护队伍规模不足等,限制了生态公益林建设水平的提高。本文基于对会泽县生态公益林建设现状及问题的分析,分别从整合优化资源、完善补偿机制、严格保护管理等方面,提出生态公益林建设的优化对策,促进生态公益林建设管护水平的提高,为林业资源管理和保护工作高质量发展提供可靠支撑。另外,随着科技的发展与进步,生态公益林建设实践中还应当积极引入前沿技术方法,并加强专业队伍建设,为生态公益林建设提供更多支持。

### [参考文献]

- [1]张智.南平市延平区樟湖镇生态公益林建设现状及对策[J].农村经济与科技,2024,35(24):72-74.
- [2]谢琼.生态公益林的建设现状与开发利用途径[J].农村科学实验,2023(10):142-144.
- [3]张学家.廊下镇生态公益林建设的保护与管理探析[J].花卉,2022(12):163-165.
- [4]黄仕科.生态公益林在资源与环境再生产中的作用及建设探讨[J].现代园艺,2021,44(13):199-200,53.
- [5]祝青松.生态公益林的建设管理现状与发展方法初探[J].江西农业,2021(22):118-119.
- [6]杨德勇.生态公益林管护存在的问题及对策[J].农村科学实验,2024(24):123-125.
- [7]李剑峰.生态公益林建设对森林可持续经营的影响[J].农家科技:理论版,2023(2):107-109.

### 作者简介:

龚会(1976—),女,汉族,云南会泽人,本科,高级工程师,研究方向:森林资源保护。