

项目竣工环保验收与环境影响评价协同机制

虎保春¹ 李忠知²

1 云南得善环保科技有限公司 2 昆明申菱电梯服务有限公司

DOI:10.32629/eep.v8i9.2873

[摘要] 在生态文明建设持续深入推进的大背景下,竣工项目的环境影响评价和环保验收协同机制的研究有着不可忽视的重要现实意义。在高质量发展的大背景下,传统的环保验收和环境影响评价这两个环节由于彼此分割导致了诸多问题,监管衔接出现明显的不顺畅,信息共享方面也存在严重的不足,现状难以契合高质量发展目标等。基于此,本文从生态文明理念着手,剖析了两者于制度目标实施流程,以及监管要求中的内在关联,探究强化协同管理的现实需求,提出加强部门协作统一、评价标准优化信息互通等措施,借助梳理现有政策规定与实际操作流程的方式,来达成项目建设全过程环境责任闭环。环保验收与环评协同机制的完善被研究认为对提升环境管理效能有帮助,能够推动生态环境持续改善以及促进资源集约利用,生态文明和绿色发展战略的落地实施可借助该机制的构建提供助力,且此构建不仅能为项目环境管理给予制度支撑,对于推动我国环境治理体系和治理能力现代化有着积极意义。

[关键词] 生态文明; 环保验收; 环境影响评价; 协同机制; 环境管理

中图分类号: X324 文献标识码: A

Coordinated Mechanism for Project Completion Environmental Protection Acceptance and Environmental Impact Assessment

Baochun Hu¹ Zhongzhi Li²

1 Yunnan Deshan Environmental Technology Co., Ltd. No. Kunming City, Yunnan Province, China

2 Kunming Shenling Elevator Service Co., Ltd. Kunming City, Yunnan Province, China

[Abstract] Against the backdrop of sustained and in-depth advancement in ecological civilization construction, the study of a collaborative mechanism between environmental impact assessments (EIAs) and environmental protection acceptance for completed projects holds significant practical importance. Under the overarching goal of high-quality development, the traditional separation between environmental protection acceptance and EIAs has led to numerous issues, including evident gaps in regulatory coordination and severe deficiencies in information sharing. The current state struggles to align with the objectives of high-quality development. This paper begins with the concept of ecological civilization, analyzing the intrinsic connections between the two processes in terms of institutional goals, implementation procedures, and regulatory requirements. It explores the practical necessity of strengthening collaborative management and proposes measures such as enhancing interdepartmental collaboration, unifying evaluation standards, and optimizing information exchange. By systematically reviewing existing policy regulations and operational procedures, it aims to achieve a closed-loop environmental responsibility system throughout the entire project construction process. The improvement of the collaborative mechanism between environmental protection acceptance and EIAs is recognized as beneficial for enhancing environmental management efficiency, promoting continuous ecological improvement, and fostering resource-intensive utilization. The implementation of ecological civilization and green development strategies can be supported by the establishment of this mechanism, which not only provides institutional backing for project environmental management but also holds positive significance for advancing the modernization of China's environmental governance system and capabilities.

[Key words] Ecological civilization; Environmental protection acceptance; Environmental impact assessment; Synergistic mechanism; Environmental Management

引言

在我国深入实施生态文明建设战略之际,环境管理体系朝着系统化、规范化方向渐次发展。在环境管理中,项目竣工环保验收以及环境影响评价属于极为关键的环节,这不仅有力推动绿色发展,还能助力监管部门切实守护好生态安全的底线。2022年年底前据生态环境部门公开数据,全国办理环境影响评价的新建项目数量超一万。然而,在环保验收阶段,程序脱节、标准不统一、信息孤岛等现象仍存在。这些问题极大阻碍了生态文明目标的全面达成,同时严重制约了环境监管的科学性与高效性。随着国家环保法律法规与验收规定日益完备,高校研究人员以及实际执行部门已大致探寻出一套能让环评与竣工环保验收协同管理的新举措。然而,截至目前,尚未构建起统一规范、完整系统的操作准则。怎样运用生态文明思想指导工作,推动竣工环保验收与环评切实联动起来,是需要解决的最关键问题。从制度设计、工作流程、监督检查等多个维度实现信息全面共享、责任完全闭环,如此方能让环境治理更具现代性、更富成效。从生态文明这一角度出发,本文深入探究如何构建这两个环节协同管理的完善机制。其旨在显著提高环境管理效率,推动绿色发展与生态环境保护更好融合,实现真正的有机统一。

1 生态文明理念与竣工项目环境管理新要求

1.1 生态文明建设的政策背景

生态文明建设作为新时代推进经济社会可持续发展的核心理念,是我国现阶段与今后发展的重大战略决策。自从党的十八大提出生态文明建设以来,国家陆续出台了一系列政策、法规,为各行业的绿色发展指明了方向。《十四五生态环境保护规划》《生态文明体制改革总体方案》等重要文件显著凸显了生态环境保护在经济社会发展中的基础性作用,积极推动构建绿色低碳循环发展的经济体系。在建设项目环境管理中环境影响评价与环保验收是极为关键的环节,对推动生态文明目标的达成起着重要作用。生态文明建设提出了更高水平要求,当前单独开展的管理模式在制度衔接、信息互通等多个方面面临着一些限制,难以全面达到相关要求。加强环保验收与环评以生态文明理念引领展开协同治理,乃是实现环境治理现代化以及可持续发展的关键路径。

1.2 项目竣工阶段环境管理的关键环节

实现生态文明目标的最重要一部分是项目竣工阶段的环境管理工作,这个阶段主要涵盖对项目给环境造成的影响予以仔细核查,确保环评批复要求全部执行到位,以及开展环保设施验收与运行效果确认工作。建设项目环境保护目标要想顺利达成,工作人员需对环保措施的实际运行情况进行逐项检查。加大对监测数据进行对比分析的力度,将项目对环境造成的真实影响予以准确评价,这是判断项目是否符合生态环保要求最为关键的依据,迅速发现且纠正项目实施过程中出现的环境问题,通过加强监督管理可以保障项目完工后环境风险始终处于受控状态,切实达成生态保护目标如此方能为高质量发展筑牢环境根基。

1.3 高质量发展对项目环境管控的要求

高质量发展着重于项目环境管控,高度重视过程的标准化以及结果的高效性,致力于提升项目在全生命周期内的绿色化程度,为达成可持续发展给予保障必须严谨执行环境标准,以资源节约污染预防为目标促进生态技术运用,保障经济效益与环境效益协同一致。

2 环保验收与环境影响评价的制度衔接

2.1 环保验收与环评的制度目标及功能定位

项目开工前的环评报告以及项目建成后的环保验收,是建设项目环境保护管理的两项关键制度,这两项制度在作用定位和最终目的方面存在着紧密的联系,项目建成后的环保验收重点在于核查项目完全建成后,所有环保设施能否正常运行,验收旨在确保环评中提出设置的每项环保措施均已落实且正常稳定使用,同时仔细比对现场实际建成情况与环评批复要求是否完全相符。最终目的是保障项目正式投产后,污染物排放达到国家标准,对周围环境不会造成污染影响。项目开工前的环评报告重点聚焦于项目尚处于规划与设计阶段,尚未正式建设之时,预先对该项目可能给环境带来的各类影响进行分析、预测和评估,进而提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施,以此确保项目采用的生产工艺、整体布局符合国家及地方生态环境保护要求。

2.2 实施流程中的衔接难点与现存问题

执行流程以及执行衔接存在显著难点与问题,具体呈现为归属不清节点错位还有分割严重等状况,项目可行性阶段工作与竣工验收阶段工作在项目周期里各自独立运作,竣工验收阶段工作着重于污染防治与生态保护效果评价,而项目可行性阶段工作侧重于影响预测判断,这两项工作之间并未清晰建立衔接方式,直接致使信息相互隔离管理出现脱节。整个过程的困难程度因各个监管部门责任边界划分,以及协同配合方式目前仍不够清晰而被大大加剧,没有制定共同技术标准也未搭建统一信息共享平台,导致数据传递效率较为低下,全过程管理的连续程度与准确程度不佳,必须依靠大力支持的技术手段加上不断完善的制度,来彻底解决以上各种问题,这些问题直接限制竣工项目管理做到系统完整和运行有效。

2.3 信息共享与监管协同的现实挑战

亟需通过集成化平台和规程标准化加以解决信息共享与监管协同面临的问题,目前存在数据分割系统孤立等障碍,部门之间缺少统一的信息平台和协作机制使得信息传递不顺畅,问题反馈出现延迟,这对环境管理效能产生了限制。

3 协同管理机制的构建路径

3.1 部门协作机制的优化

健全部门协作机制成为实现竣工项目环保验收,与环境影响评价协同管理的关键基础,部门之间职责划分存在诸多不清晰之处,配合程度远远不够紧密,这直接导致大家工作时的效率大幅下降,并且对环境管理水平的提升形成了严重制约,为把每个部门环保验收与环评的具体职责边界清晰划定,构建责任明确的分工机制,坚决避免职责重叠或冗余情况出现,必须更好地

强化部门协作。推动生态环境部门与相关行业监管部门的日常联动,可专门组建跨部门联合工作组强化资源的高效融合以及信息的及时共享,应该尽快针对部门协作问题制定统一工作规范,以及跨部门协调制度将协作规范程度进一步增强,常态化召开各部门的交流会议与联合培训,助力大家提升专业能力与协同意识。确保环境管理目标高度一致政策切实落地,达成项目自开工直至竣工的全过程环境保护监督管理,紧密协作。

3.2 信息互通平台的构建

实现环验收和环境影响评价共同管理的重要办法之一,是构建全国统一动态信息互通平台,将各种现有的环境管理信息系统全部整合起来,搭建一个全国联网实时更新的大平台能够让数据传递既快且准,从环评审批、施工期、试运营调试,直至最后的验收环节建设项目的每一步都应被这个平台全面覆盖。环评审批资料和监测数据以及验收报告等关键材料,都要置于平台之上实现共同分享,运用大数据与云计算这些新技术能够更为深入地挖掘出数据背后所潜藏的规律,开展更具智慧的分析助力领导以及专家做出更为科学的决策,平台要专门设置多个部门协同工作的衔接点,使得生态环境部门与发改、住建、工信等相关部门之间的数据共享变得顺畅。这个平台大家要好好用,借助这个平台,管理部门监管力度能大大加强,企业环保行为能够得到更好规范,通过平台多维度推动下,最终让企业环保责任切实落到实处,实现整体环境治理能力全面提升。

4 协同机制对环境管理效能提升的作用

4.1 项目建设全过程环境责任落实

项目建设全过程环境责任落地协同机制发挥着重要作用,项目环境影响评价与竣工环验收协同管理的有效施行,能够推动环境管理目标具备系统性与完整性,通过明确建设单位在项目全阶段的环境责任,提升环境监督与管理的精准度,环评阶段与环验收环节的联合运作打造出覆盖项目建设周期的环境管理闭环,这对确保环境保护举措持续施行,以及在项目运行进程中对生态环境开展动态监测颇为有利。通过信息互通机制与部门协作,项目环评提出的生态保护要求,和验收阶段具体的核查结果可以紧密衔接,消除了监管盲区、提高了环境责任的落实效率,防止由于规范差异导致的责任缺失问题。协同机制能搭建一致的监督框架,统一环境监测标准和评价规范,为项目全过程环境管控构筑更为科学完善的技术支撑。

4.2 资源集约利用与生态环境改善

建立协同工作的方式能有力推动各类资源汇聚,实现更节约、更合理的运用,与此同时让自然环境持续改善,把环验收与环评这两个环节统一管理起来,减少重复投资,更合理规划、利用土地、水、能源等重要资源,做到消耗更少资源集约利用。有了统一的信息共享平台,在项目实施过程中所有监测的环境数据,都能够即刻调取查阅,这将为合理地分配资源提供了真实可

靠的科学依据。

4.3 环境治理体系与治理能力现代化推动

推动环境治理能力现代化,助力生态文明目标达成,协同机制凭借整合信息资源,统一技术、规范优化监管流程,强化治理体系的协调性与完整性提,提升环境管理效率。

5 结束语

站在生态文明的高度上,本文深入剖析竣工环验收与环境影响评价,该如何更妥善地配合衔接,对当下全部政策规定以及实际操作步骤展开全面归纳,清晰阐释制度目标与具体实施进程监管要求之间究竟有着何种内在联系,在当前情形下环验收以及环评这两个环节彼此分离,导致监管衔接出现了空档信息难以充分共享,这些问题致使无法契合高质量发展阶段环境管理的实际需求。为达成建设项目环境管理责任完整闭环管理,文章提议采取具体举措,包括强化部门间协作完善信息互通渠道以及统一评价标准,持续对信息化平台建设展开改进工作,达成多个部门之间数据的实时共享,以此让监管工作的精准度与有效性得到显著提升,并根据各地不同的生态环境特点实施有针对性的管理方式,持续对评估准则体系进行优化。还需要进一步开展系统研究针对制度执行过程中人员队伍如何保障、技术标准如何统一、法律如何衔接这些难题,建立更加完善的环验收与环评这两个环节的协同机制,这不但能强力支持生态文明建设及绿色发展各项战略全面落地实施,而且有利于极大提升环境管理的质量与效率,同时还可为全国环境治理体系实现现代化构建起坚实的制度保障,此项工作有着广泛应用前景与重大现实意义。

[参考文献]

- [1]王海龙李威智.建设项目环境影响评价与竣工环验收工作分析[J].前卫,2022,(23):0184-0186.
- [2]余和平.建设项目环境影响评价和环保竣工验收关系研究[J].数字化用户,2020,(24):0127-0129.
- [3]葛树勤.建设项目环境影响评价与竣工环验收的协调分析[J].中文科技期刊数据库(引文版)工程技术,2021,(12):0314-0316.
- [4]殷媛.电网建设项目环境影响评价与竣工环验收管理研究[J].中文科技期刊数据库(全文版)工程技术,2023,(02):0142-0144.
- [5]李亨.建设项目环境影响评价与竣工环验收的协调策略思考[J].大市场,2020,(07):33.

作者简介:

虎保春(1988--),男,彝族,云南建水人,本科,工程师,研究方向:环境影响数值模拟技术与应用研究、污染源排放清单建设与应用研究、环境影响评价基础数据库建设与应用研究。