

生态环境执法的困境分析与优化路径研究

王英姿

济宁市生态环境局兖州区分局

DOI:10.32629/eep.v9i3.3120

[摘要] 经济社会快速发展的环境压力越来越大,我国生态环境被破坏的问题变得非常严重,生态环境执法工作在治理环境污染方面起到非常重要的作用。文章主要针对生态环境执法的理论基础和实际操作进行详细分析,从执法职责、制度运行以及法律支持等多个角度入手,清楚地说明了目前治理环境污染时遇到的各种困难,并且提出了一系列改善执法方式的具体方法。依靠推动执法体制的改革、加强执法队伍的建设、完善相关的法律规范,可以大大提高执法工作的效率和环境的整体质量。积极推动不同部门之间的合作和沟通,搭建起政府、企业和社会大众一起参与的环境保护新体系,对于保护生态环境、实现长期稳定的发展具有非常重要的作用。这篇文章的研究和总结为加强生态环境执法工作提供了坚实的理论依据和实用的操作建议,同时也为建立一套合理又高效的环境管理体系带来了很大的参考价值。

[关键词] 生态环境执法; 污染治理; 执法体制改革; 法律保障; 多部门协同

中图分类号: Q958.116 **文献标识码:** A

The role and practical exploration of ecological environment law enforcement in pollution control

Yingzi Wang

Yanzhou District Branch of Jining Ecological Environment Bureau

[Abstract] The environmental pressure of rapid economic and social development is increasing, and the problem of ecological environment destruction in China has become very serious. Ecological environment law enforcement plays a very important role in controlling environmental pollution. The article mainly analyzes in detail the theoretical basis and practical operation of ecological environment law enforcement, starting from multiple perspectives such as law enforcement responsibilities, institutional operation, and legal support. It clearly explains the various difficulties encountered in controlling environmental pollution and proposes a series of specific methods to improve law enforcement methods. By promoting the reform of the law enforcement system, strengthening the construction of law enforcement teams, and improving relevant legal norms, the efficiency of law enforcement work and the overall quality of the environment can be greatly improved. Actively promoting cooperation and communication between different departments, building a new environmental protection system that involves the government, enterprises, and the general public, plays a very important role in protecting the ecological environment and achieving long-term stable development. The research and summary of this article provide a solid theoretical basis and practical operational suggestions for strengthening ecological environment law enforcement work, and also bring great reference value for establishing a reasonable and efficient environmental management system.

[Key words] ecological environment law enforcement; Pollution control; Law enforcement system reform; Legal protection; multi-departmental collaboration

引言

伴随我国经济社会迅猛发展,环境承载压力增加,生态环境污染问题突出,引起社会对环境保护的普遍重视。根据国家相关部门统计,工业排放、城市扩张、农业污染等多因素叠加,导致某些区域环境质量变差,生态风险加重。在此背景下,生态环境

执法成为调和人与自然关系的核心,在污染治理中越来越关键。学者从法律制度、行政监管等角度对执法问题开展了研究,但在执法职能定位、机制运行效率、法律保障体系建设等方面仍然存在缺陷,仍未建立统一高效的执法模式。本文将详尽探讨生态环境执法理论与实践,总结执法职能及在污染防治中的效能,剖

析现今执法机制的主要障碍, 研究加强队伍建设、完善法规、推动多方协作的策略, 为构建科学高效的环境治理体系提供理论与实践指引。

1 生态环境执法基本内涵

1.1 基本概念及特性

生态环境执法指生态环境主管部门根据相关的法律法规, 针对破坏生态环境的不良行为, 开展全面的监督管理工作, 细致入微的现场检查、耐心细致的改正指导工作以及严厉果断的处罚措施等一系列工作内容的集合体。整个过程充满着强大的权威力量, 依靠国家法律的强制执行力作为强有力的保障手段, 确保每一条执法行动都能顺利且高效地落实到位。在实际操作中, 执法人员需要具备非常扎实的专业技能, 这些技能涵盖了环境科学领域的深刻理解、法律条文的具体规定等多个方面的知识储备, 只有具备足够的专业知识才能胜任这项工作。执法工作的特点还体现在一种前瞻性的思维方式上, 通过平时不间断的日常巡查工作, 可以尽早发现并有效阻止潜在的环境违法行为。

1.2 执法职能与社会意义

生态环境执法在污染治理中起到非常关键的作用, 主要表现在监管、监督和执行三个方面。做好执法工作是为了让环境方面的法律法规真正落实到位, 及时发现并制止那些破坏环境的行为, 推动各种环境保护措施顺利实施。执法的重点是提升监管力度, 对所有排污企业的生产过程进行细致的管理, 确保污染物排放达到规定标准, 一旦发现违规行为就要严厉惩罚, 坚决维护法律的权威和公信力。依靠定期检查、实地监督以及严格的罚款措施, 来督促企业积极承担责任, 避免环境污染问题的发生, 保护生活环境。

从社会意义来看, 生态环境执法作用非常关键。能够明显改善环境质量, 增强生态系统的服务能力, 对于建立绿色发展的模式、促进人类与自然和谐相处起着至关重要的作用。执法不仅仅是管理的一种方法, 更是传递环保理念的重要途径, 查处那些典型的违法案件可以唤起公众的环保意识, 激励公众参与到环境治理中来。执法活动充分表现出政府对环境保护工作的高度重视, 带来了很好的榜样作用, 清楚地指明了生态文明建设的方向和目标。在生态文明建设迅猛发展的今天, 生态环境执法已成为推动实现可持续发展目标的关键支撑力量。

2 污染防治现状与执法困境

2.1 污染现状概述

我国生态环境污染形势仍然严峻。工业领域, 部分企业为追求经济利益, 违法排放工业废气、废水和废渣, 其中所含的大量重金属、化学物质等, 严重污染大气、水体和土壤。城市扩张方面, 建筑工地扬尘、机动车尾气排放等问题显著, 导致城市空气质量降低, 雾霾天气多发。农业污染也不可忽略, 过量使用化肥农药, 使土壤板结、肥力降低, 同时农药残留随雨水流入水体, 引发水污染。一些新兴污染类型, 如电子垃圾污染、塑料污染等逐步浮现。这些污染问题彼此叠加, 不但使部分区域环境质量长

期变坏, 生态风险持续加剧, 而且对公众身体健康形成危害, 极大限制了经济社会的可持续发展, 给生态环境执法造成沉重挑战。

2.2 执法过程中面临的挑战

生态环境执法工作在处理污染治理时遇到了很多困难和问题, 这些问题严重妨碍了执法工作的正常推进, 也直接影响到污染治理取得好的结果。第一个问题在于各个部门之间的责任分工不够清楚, 有些地区的管理部门职责重复或者不明确, 导致执法权力得不到有效的控制和合理的管理。第二个问题在于相关的法律制度还不够完善, 各地环保方面的规定存在相互矛盾的情况, 很多规定与实际不符, 而且对于新兴的污染类型, 相关法律条款更新比较慢, 不能提供强有力的法律依据来帮助解决实际问题。第三个问题在于执法所需的资金和各种资源分配不够充足, 负责执法工作的人员数量很少, 专业技能也不够强, 使用的执法工具陈旧老化, 数量明显不够用, 很难应对复杂的污染案件。第四个问题在于从事相关行业的企业违法的成本太低, 执法手段过于简单, 企业很容易找到漏洞规避监管, 污染行为总是反复出现。第五个问题在于公众参与环境保护的热情不高, 执法活动缺少来自社会各界的广泛监督和支持, 这样就大大降低了执法工作的实际效果。面对非常严重的污染防治形势, 生态环境执法体系必须尽快进行改革和完善。

3 执法体制与协同机制构建

3.1 体制创新与机制完善

生态环境执法成为维护环境的重要方法, 组织架构和规则制定对于执法效果产生很大作用。国内生态环境执法系统中, 多个部门的职责容易出现重叠和矛盾, 信息共享和资源使用不够充分, 这些问题亟需解决。

亟需推动体制革新。恰当划分部门职责任务, 明确界定权力和责任范围, 是完善组织结构的关键环节。这样做能够防止职责重叠和管理缺陷, 提高整体工作效率。必须按照法治化要求约束执法权力的使用, 确保执法过程公开透明、公平合理, 维护法律的尊严和威严。

完善执法机制对提高执法效果非常关键。建立全面、多方面的完整执法机制, 能够实现从污染源头监控到最终处理的全过程管理。在机制运行过程中, 需要重视信息技术的应用, 用科技手段来帮助执法工作, 从而加快污染检查和问题处理的速度。加强不同部门之间的合作机制, 激励环保、农业、工业、水务等多个领域的政府部门一起努力, 推动协同治理模式真正落实下去。

3.2 多部门联动协同推进

生态环境执法工作里面, 多个部门一起合作推动显得特别关键, 成为提高执法效果的重要基础。建立多个部门一起合作的工作模式, 需要特别重视信息的交流和沟通协调, 建立多部门合作平台, 实现对污染行为进行全面监管。使用统一的信息共享和实时监控系统, 能够很快发现各种问题, 帮助执法部门做出准确的判断和决定。推行多部门共同执行的执法行动, 成为加强合作

管理最重要的方法,通过多个部门一起努力,可以合理分配和充分利用有限的执法资源,有效处理那些种类繁多且复杂的环境污染难题。

协作推进期间,需要明确各部门的职责分工,制定合作的具体制度,提高执法工作的效率和便捷性。优化应急机制,增强处理突发事件的能力,确保在关键时刻能够迅速采取行动。重视基层的创新实践,通过试点项目的示范作用来带动其他地区学习和应用,总结并推广那些成功的实践经验,让更多人从中受益。社会大众和企业的积极参与非常重要,必须依靠政策的正确引导和广泛的宣传推广活动,构建一个多方共同参与的良好氛围,汇聚起各种资源和力量,推动生态环境执法工作不断向前发展,争取实现更高的目标和更好的成果。

4 执法效能提升路径探讨

4.1 法律制度与保障强化

法律制度和保障措施的强化对于提升生态环境执法的效果发挥了十分关键的作用。构建一套完备的法律法规体系是生态环境执法的根本前提,必须根据污染防治的实际需求持续优化和完善相关的法律法规内容,确保这些法规具备科学合理的架构,同时完全贴合现实运用的具体要求,并且便于在日常工作中贯彻实施。拟定清晰的规则来明确界定环境法律的适用范围以及各个执法部门的详细职责与权限划分,能够有效降低执法过程中发生的各类问题和争议,从制度层面为执法工作的开展提供稳固可靠的支撑和助力。

要让环境法律法规的强制约束力变得更强,这成为提高执法效率的一个关键环节。应该加大对违法排放污染物行为的处罚力度,提高违法所导致的经济损失额度,这样可以明显增强法律的威慑作用。需要促进环境行政管理部门和司法机关之间的合作体系不断完善,构建行政处罚和刑事追责相互融合的工作模式,提升法律惩罚的整体效果。在实施过程中一定要重视证据收集的合法性和严谨性,加大执法工具和技术设备的资金投入和实际使用,确保所有证据都完整无缺,并且能够满足法律审查的标准要求。

完善的公众参与机制同样不可忽视。依靠立法来保障公众的环境知情权、参与权以及监督权,加强信息公开和社会监督,可以提高社会各界支持生态环境执法的力度。在法律保障的基础上,构建多方共同治理的格局,有助于实现执法效能和环境质量的同步提升。

4.2 执法队伍建设与能力提升

执法队伍建设以及能力提升成为提高生态环境执法效率的关键基础。当前,执法队伍存在专业知识不足、管理制度不健全、

执法方法单调等问题,导致执法成果不能满足环境保护的实际要求。必须从多个方面强化执法队伍的发展和水平。

标准化管理成为强化执法队伍力量的关键环节,应当完善选人用人体系,注重优秀人才的引进与培养,依赖科学的考核办法来激发执法人员的责任心和工作热情。强化专门领域的建设显得尤为重要,务必加大对执法人员的专业训练力度,结合复杂多变的环境难题和污染的具体特点,持续提升他们在污染监控、资料搜集和法规运用方面的专业技能水平。

信息化技术的应用能够显著提升执法效能,应该推动执法方式向智能型发展,广泛运用大数据、人工智能以及移动执法终端等技术工具,达成执法全环节的数字化与精准化。跨部门协同能力的养成同样为执法队伍能力建设的核心构成部分,应该鼓励执法人员加强与其他监管机构的沟通协作,形成全面协同的执法体系。凭借上述举措,可有效加强生态环境执法队伍的整体水平,进而为污染防治提供坚实保障。

5 结束语

生态环境执法在污染治理过程中起着非常重要的作用,是推动环境保护和可持续发展的关键部分。目前环境污染形势非常严峻,执法工作也遇到很多困难,因此需要深入研究执法体制、合作机制、法律保障以及队伍建设这些方面的不足之处,并且提出具体的改进办法。这些改进办法能够有效提高执法效果,改善环境状况,同时为建立一套合理高效的环境管理机制提供理论依据和实际操作经验。随着执法体制改革的持续推进和多方合作机制的不断完善,生态环境执法将在污染治理工作中发挥更大的正面作用,助力生态环境改善和美丽中国建设。

[参考文献]

- [1]余贵忠,杨再忠.农村生态环境治理中环境司法与行政执法协同机制探析[J].治理现代化研究,2021,37(06):85-92.
- [2]方京京.生态环境监管执法体制改革的法治困境与实践研究[J].风景名胜,2021,(10):0174-0175.
- [3]孙宇峰.深化行政执法体制改革提升生态环境保护治理能力[J].皮革制作与环保科技,2022,3(11):192-194.
- [4]张昶琦.深化行政执法体制改革提升生态环境保护治理能力[J].中国集体经济,2022,(01):53-54.
- [5]杜辉.生态环境执法体制改革的法理与进阶[J].江西社会科学,2022,42(08):131-140.

作者简介:

王英姿(1988--),女,汉族,山东兖州人,硕士研究生,工程师,研究方向:生态环境保护综合管理。