

环保“三同时”验收工作中存在的问题及对策分析

左碧云 左香玲

无锡恒新环境技术有限公司

DOI:10.32629/eep.v9i5.3226

[摘要] 环保三同时验收属于确保建设项目环境保护措施顺利开展的关键环节。当前验收工作出现很多问题,比如规章制度不够健全、工作人员数量不足、验收步骤存在混乱情况,这些原因造成环境保护措施无法完全落地。为了解决这些问题,建议采取以下措施,即提高法律执行力度、优化监管体系、增强员工专业能力、标准化验收步骤等,通过这些办法来推动环保三同时验收走向规范化并且效率更高,从而提升项目的环境管理能力和助力生态文明建设取得更好效果。

[关键词] 环保“三同时”验收; 环境管理; 验收流程规范

中图分类号: X32 **文献标识码:** A

Problems and Countermeasures in the Acceptance Work of Environmental Protection "Three Simultaneities"

Biyun Zuo Xiangling Zuo

Wuxi Hengxin Environmental Technology Co., Ltd.

[Abstract] The acceptance of environmental protection "Three Simultaneities" is a core link to ensure the smooth implementation of environmental protection measures for construction projects. At present, numerous problems exist in the acceptance work, including imperfect rules and regulations, insufficient staff allocation and disordered acceptance procedures, which hinder the full implementation of environmental protection measures. To solve the above problems, this paper proposes targeted countermeasures such as strengthening law enforcement, optimizing the supervision system, improving practitioners' professional competence and standardizing acceptance procedures. These measures can standardize and improve the efficiency of the "Three Simultaneities" acceptance work, further enhance the environmental management capacity of projects and facilitate the high-quality development of ecological civilization construction.

[Key words] Environmental Protection "Three Simultaneities" Acceptance; Environmental Management; Standardization of Acceptance Procedures

引言

随着经济快速发展,建设项目日益增多,环保“三同时”制度在保障项目环境安全中发挥着关键作用。然而,当前验收工作仍存在制度不完善、标准不统一、技术人员不足、流程不规范等问题,导致部分环保措施落实不到位,引发环境风险。尽管国内外已通过完善法规、强化监管、推广信息化等方式加以改进,但执行力度不足、监管效果有限等困难依然存在。本文系统梳理了验收中的主要问题及成因,提出强化法规执行、完善监管机制、提升人员能力、规范验收流程等对策,旨在为建设项目环境管理提供理论与实践参考,助力生态文明建设。

1 环保“三同时”验收制度渊源

1.1 制度起源

环保三同时验收制度起源于我国环境保护法律法规建设的初期时期,它的起源可以追溯到20世纪70年代^[1]。随着工业化速

度的加快,工业污染问题变得非常严重,环境受到的破坏逐渐暴露出来。在这种情况下,国际社会越来越重视可持续发展的理念,国内也开始学习国外先进的经验,努力打造一套符合本国实际情况的环境保护体系。1979年,《中华人民共和国环境保护法(试行)》颁布实施,标志着我国环境保护法律体系开始建立起来。环保“三同时”制度最早出现在那个年代,清楚地显示出法律规定建设项目从立项到设计、再到施工和最终运营的各个阶段,都要做好环境管理工作,表现出非常全面的要求。当时的规划思路是把环境保护当作建设项目的重点内容来对待,通过专门设置环境保护设施与主体工程一起设计、一起施工、一起投入使用的方式,尽量避免一开始就对自然环境造成破坏。制定这个制度不仅代表了环境管理观念的重大进步,也为后来出台更多相关政策和法律法规提供了很好的支持和保障。

1.2 发展历程

环保“三同时”验收制度的发展历程清晰展现了我国环境管理的持续探索与创新。20世纪70年代末,为应对经济快速发展带来的环境压力,“三同时”原则逐步形成,即环保设施须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产。80年代,该原则正式写入《环境保护法》等法律文件,成为环境管理的核心内容。进入21世纪,随着环保意识深化和环境问题凸显,验收工作日趋成熟规范,逐步引入科研方法与公众参与,从行政主导转向依法依规运行。技术标准与适用范围也大幅拓展,从工业生产延伸至城市基础设施和民生领域。这一演变充分体现了国家对环境保护的高度重视,为建设项目全周期环境管理提供了有力支撑,也为未来制度完善奠定了坚实基础。

1.3 现行体系构成

当前环保三同时验收体系主要由国家相关法律法规、部门规章和技术规范组成。法律法规包括《中华人民共和国环境保护法》《建设项目环境保护管理条例》等,明确规定了三同时制度的法律地位和执行要求。部门规章如《建设项目竣工环境保护验收暂行办法》对管理细节做出详细说明,技术规范则提供标准的操作指南。这个体系还包括环境影响评价、监督检查以及相关资料提交等一系列工作流程,构建起涵盖项目整个生命周期的监管系统。这个体系努力确保环保措施与建设项目同步规划、同步实施、同步验收,从制度上提高环境保护工作的管理效果。

2 环保“三同时”验收工作中存在的问题分析

2.1 管理制度缺陷

现在环保三同时验收工作里面,管理制度的缺陷成为阻碍环保措施全面落实的一个关键原因^[2]。相关法律法规在实际执行时常常出现规定不一致的情况,比如各个地区的验收标准理解存在明显差别,这样就破坏了制度执行应有的严谨态度和可靠基础。验收管理制度更新速度很慢,无法快速跟上新兴行业对于环保的具体需求,也不够灵活应对新技术的推广使用,所以有些项目的验收工作就很难全面发现并控制那些隐藏的环境风险。验收管理方面的责任分配和权利义务划分显得特别模糊不清,导致多个部门之间的合作变得非常不顺畅,经常发生互相推卸责任或者争吵扯皮的情况,直接拖延了验收工作的正常推进。在管理制度执行的过程中,有些地方过于重视行政审批,却忽视了后续的监督管理工作,这种情况一直持续存在,没有建立起一套完善的验收结果跟踪和随时调整的机制,最终造成验收活动流于表面,显得敷衍了事。

2.2 专业人员短缺

专业人才的数量不足已经成为现在环保“三同时”验收工作中一个非常突出的问题。这个问题主要表现出来就是环保验收领域的工作人员总数不够多,负责这项工作的人员在专业水平和实际操作能力上都达不到处理复杂环保验收任务的要求。一些地方因为没有建立起完整的生态环境保护人才培养体系,所以造成了技术人员数量不够充足,无法形成一支足够强大的支持队伍来应对各种挑战。不同地区的分配情况存在很大差

异,经济发展的速度快的地方,技术人才聚集得比较集中,而发展慢的地方却出现了大量人才流失的情况,这种情况让各个地区的验收工作效率变得不一致。这种状况严重影响到验收结果的公正性和可靠性,有些工程项目因为缺少专业人士的指导,导致环境保护的具体措施无法得到充分落实。随着环境保护技术的不断进步,专业技术人才的培养速度显得很慢,现有员工很难跟上最新的行业标准和需求,最终导致验收工作的标准化和专业化水平受到影响。现在应该针对专业人才数量不足的实际困难,从加强人才培育、推动区域平衡发展以及完善培训体系这些方向入手,采取切实可行的措施加以解决,这样才能提高环保验收工作的整体质量,确保“三同时”制度能够顺利推行,真正发挥出应有的作用。

2.3 流程不规范

环保三同时验收流程属于保证环境保护措施能够真正落实下去的关键手段,但是在实际操作过程中,这个流程存在很多不规范的地方,这样就严重降低了验收工作的效率和整体水平。有些地方的验收程序没有统一的标准,各个项目在实际实施时表现出来的灵活性差别很大,有些企业甚至为了应付检查而采取表面功夫的方式,最终完全逃避掉自己的环保责任。在验收过程中,有些重要的步骤没有得到足够的重视,导致一些关键的技术要求没有被完全检验清楚。因为没有一套大家都认可的标准模板和详细的使用说明,验收记录和相关报告往往会出现很多遗漏或者错误的情况,很难准确反映出项目环保措施的实际运行情况。以上提到的各种问题严重影响了环保三同时验收机制的可信度和科学性,必须尽快改进流程设计来加以解决。

3 环保“三同时”验收工作问题的对策分析

3.1 法规实施强化

当前验收工作存在法规执行不到位的情况,直接制约了制度效能发挥。应细化“三同时”验收法律条款,明确各阶段验收步骤、技术标准及完成时限,减少执法模糊性,提升监管效率。同时强化执法部门自主监察权,完善执法与追责体系,导入外部审核机制对验收全流程开展专业化评价,防止区域壁垒和企业违法行为干扰。制定严厉惩戒办法,对未落实要求的行为迅速严惩,形成法律威慑。通过强化法规执行力和操作标准,确保环保措施真正落地,提升建设项目生态保护水平,促进环境治理能力体系化提升。

3.2 监督机制完善

当前部分项目验收存在监督不到位、覆盖不全的问题,影响环保措施执行效果。应建立完整监督体系,明确环保部门各阶段职责,细化验收标准。利用数字化监控平台实时跟踪进展,确保数据公开可查、问题可追溯。引入第三方机构和公众参与监督,增强公平性与透明度。加大违规处罚力度,对虚假报告等行为迅速追责。落实上述措施可显著提高监督水平,推动验收工作向规范化、科学化方向发展。

3.3 人员素质提升

提升人员素质需从专业技能和实操能力两方面入手,规划

岗位培训与在职课程, 构建知识更新体系, 确保人员及时掌握最新技术标准与政策动态。促进跨部门合作交流, 让技术人员在实践中积累经验, 增强专业分析与决策能力。同时加强职业道德教育, 激励人员严格遵守环保准则, 为验收工作顺利完成提供可靠的人才保障。

4 推动环保提升路径

4.1 制度建设完善

健全环保三同时验收工作制度是为了保证环境管理水平得到提升的根本条件。目前实施时, 由于相关的法律法规和标准存在落后和不全面的问题, 一些具体的规定不能满足现实中的实际要求, 造成验收工作的可信度和执行力不够强。健全制度建设的几个关键点需要进行全面改进。应该迅速更新现有的法律法规, 并且加以改进, 确保这些法规能够符合当前生态文明建设的具体目标, 针对各种不同类型的项目制定出更加详细且实用的技术标准, 让整个验收体系变得更加合理和规范。利用现代先进的信息化管理工具, 把验收的每一个步骤都做到信息公开和公开透明, 确保每个环节的监督管理都能高效并且准确无误。在构建制度时, 要重视地方实际经验和国家整体规划之间的协调配合, 根据不同地区的具体情况来调整和改进相关的政策支持措施, 提高法规的灵活性和实际效果, 依靠强化制度方面的保障措施, 牢牢奠定环境保护工作的根本根基, 为三同时验收顺利完成提供强有力的帮助和支持。

4.2 模式实践推广

在推动环保三同时验收过程中, 模式的普及是实现政策要求与实际工作的紧密融合的关键步骤。需要根据各地实际情况、行业具体特点以及项目的大小来调整策略, 通过示范项目来指导大家学习, 并且在部分地区开展试点研究, 找到适应不同环境保护需求的具体验收方法。对于各种各样的建设项目, 可以采用分门别类的管理办法, 比如把工业项目、交通项目、农业项目当作典型例子, 设计出专门针对这些领域的验收计划, 这样可以让验收工作变得更加精准并且容易落地。加强信息化手段的应用成为提升效率的关键方法。依靠大数据、物联网和智能化技术, 构建涵盖从头到尾完整环节的在线验收管理系统, 确保整个验收过程公开透明, 信息能够共享, 减少人为操作带来的错误和不准确的情况。在推广这种管理方式的时候, 鼓励各个公司自己使用数字化监测仪器和相关软件, 提高自我检查的能力, 取代老旧的人工检查方式, 让验收工作的透明度更高, 结果更加精确无

误。应当重视多方协同机制的建立。在政府监督的前提下, 推动企业、第三方环保机构、公众团体的共同参与。借助联合审查、公众意见征询和结果公开等手段, 促进验收过程公平公正, 提高社会监督效能, 进而提升“三同时”验收模式的执行效果和推广价值^[3]。

4.3 成效提升呈现

通过推动环保“三同时”验收工作的全面优化, 显著提高了环保措施的实际落实效果。在制度建设完善的基础上, 验收管理的规范化水平不断提升, 减少了由于制度漏洞和流程缺失引发的环境风险。结合监督机制的加强和技术手段的应用, 验收的透明度和科学性显著增强, 增强了公众对项目环境管理的信心。专业人员素质的提高和实践模式的推广, 为验收工作的高效性和可持续性给予了强有力的支持, 有效推动了项目环境保护目标的全面实现, 为生态文明建设注入了新的活力。

5 结束语

本研究聚焦环保“三同时”验收实践, 针对管理制度缺陷、技术人员不足、流程不规范等突出问题, 通过梳理法规、监管机制及工程案例, 明确建设单位环保措施落实的薄弱环节, 并提出强化法规执行、完善监管体系、提升人员能力、统一操作步骤等对策, 为政府验收人员和建设单位提供理论与实践指导。研究同时指出, 数据不全、信息不畅、监管人员短缺等问题难以短期内彻底解决, 人才建设与流程规范需长期积累。未来应推进跨区域信息共享、分类制定验收细则、强化现场监测管控, 并借助信息技术实现数据动态监控, 构建闭环管理机制, 从而提升验收规范化水平, 助力生态文明建设。

[参考文献]

- [1]王子新.浅析环保“三同时”验收工作中存在的问题及对策分析[J].前卫,2021,(04):0190-0192.
- [2]徐育春.浅析环保“三同时”验收工作中存在的问题及对策[J].当代化工研究,2022,(04):66-68.
- [3]房世超,蒲智毅,马健.自主验收背景下中小企业“三同时”验收存在的问题及对策[J].黑龙江科学,2022,13(20):116-118.

作者简介:

左碧云(1992--),女,汉族,江苏无锡市人,本科,工程师,研究方向:建设项目环境保护设施三同时验收、环境应急管理。