

新形势下企业环境执法面临的问题及对策探讨

邢文刚

辽宁省葫芦岛市生态环境保护综合行政执法队

DOI:10.32629/eep.v9i7.3282

[摘要] 文章系统分析了新形势下企业环境执法工作面临的主要问题及应对策略。在生态文明建设持续推进的大环境下,企业承担的环境保护责任显得非常重要,环境执法工作因此面临全新的发展机会和各种挑战。国内环境执法一直保持着严厉的管理态度,但在实际操作过程中遇到了不少棘手问题:有些企业在环保方面缺乏足够的重视,违法排污的行为变得越来越隐蔽,且方式变得更加复杂;环境法规和相关标准的体系还有许多需要改进的地方,执法人员的专业技能和使用的设备都亟待提高;不同部门和不同地区的合作执法机制还不够完善,严重制约了整体执法效果的提升。对于以上难题,本文给出全面解决办法。第一点是加强法律保障,完善相关法律法规,加大普法宣传力度,提高企业自觉遵守法律的意识。第二点是改进执法方法,充分利用先进科技工具,加强执法人员的专业技能培训,提高执法的精确度和工作效率。第三点是建立合作体系,优化各部门之间的配合以及不同地区的协同运作,整合执法力量,打造一个秩序井然、运行流畅的执法氛围。这项研究希望帮助解决当前企业面对的环境执法困难,同时促进生态环境治理体系的现代化发展,提供有价值的借鉴和实用建议。

[关键词] 企业环境执法; 生态文明建设; 协同执法机制; 执法方式创新; 生态环境治理

中图分类号: X327 **文献标识码:** A

Exploration of Issues and Countermeasures in Corporate Environmental Enforcement Under New Circumstances

Wengang Xing

Comprehensive Ecological and Environmental Protection Administrative Law Enforcement Team, Huludao City

[Abstract] This article systematically analyzes the main challenges and countermeasures in environmental law enforcement under the new circumstances. Against the backdrop of ongoing ecological civilization construction, corporate environmental responsibility has become increasingly crucial, presenting both unprecedented development opportunities and diverse challenges for environmental law enforcement. While domestic environmental law enforcement has consistently maintained a strict regulatory stance, practical implementation has encountered numerous thorny issues: some enterprises lack sufficient emphasis on environmental protection, leading to increasingly covert and sophisticated illegal discharge practices; the system of environmental regulations and standards still requires significant improvement, with urgent needs to enhance the professional skills and equipment of law enforcement personnel; interdepartmental and cross-regional collaborative enforcement mechanisms remain imperfect, severely constraining overall enforcement effectiveness. To address these issues, this paper proposes comprehensive solutions. The first measure involves strengthening legal safeguards by improving relevant laws and regulations, intensifying public legal education, and raising corporate awareness of voluntary compliance. The second entails refining enforcement methods by leveraging advanced technological tools, enhancing professional training for law enforcement personnel, and improving the precision and efficiency of enforcement. The third focuses on establishing a collaborative framework to optimize interdepartmental coordination and regional cooperation, consolidate enforcement resources, and create a well-organized, efficient law enforcement environment. This research aims to help resolve current environmental law enforcement difficulties faced by enterprises while promoting the modernization of ecological governance systems, offering valuable insights and practical recommendations.

[Key words] corporate environmental law enforcement; ecological civilization construction; collaborative law enforcement mechanism; innovation in law enforcement methods; ecological environment governance

引言

生态文明建设已经进入全新的发展阶段,绿色低碳发展的思想变得非常深入人心,企业在进行生产经营活动时所承担的环境保护责任显得尤为重要。环境执法是确保生态环境相关法律法规能够真正落实到位、督促企业主动承担起应尽责任的重要方法,执法效果的好坏会明显影响到整个生态环境治理体系的现代化发展速度。国内生态环境保护的法律框架正在不断完善,环境执法的工作力度一直保持在很高的水平,取得了相当不错的成果。面对经济结构不断调整、科学技术快速发展的全新局面,企业违法排放污染物的行为表现出隐蔽性很强、情况非常复杂的突出特点,环境执法工作的难度也大幅增加。一些企业在遵守环保法规方面的意识不够强,环境法规的具体条款还有不少需要改进的地方,执法队伍的能力培养还需要进一步加强,不同地区和部门之间的合作机制也显得不够顺畅,这些问题都比较明显地限制了执法效果的提高。针对以上提到的各种困难和问题,有必要全面分析企业环境执法所遇到的具体难题和根本原因,研究出切实有效的改进办法,这样可以帮助解决执法方面的各种麻烦,同时也能提高环境管理的整体水平。研究的重点放在这个问题上,希望通过细致的研究和探讨,帮助建立一套更加标准、更加高效、更加有力的企业环境执法体系,提供一些有价值的参考意见和实用建议。

1 新形势下企业环境执法的背景与现状

1.1 生态文明建设与企业环境责任

新时代到来以后,生态文明建设被提升到前所未有的战略高度,变成关系到中华民族能否长期生存和发展的一件大事。在这个大环境中,企业的环境责任已经从过去不被人重视的小问题,转变成了决定企业能不能活下去、能不能继续发展的最重要因素。国家相关部门接连发布并且严格执行了很多非常严格的环境保护法律和各项政策文件,明确规定凡是造成污染的企业都要自己负责清理污染,并且要特别重视保护周围的生态环境。这样的变化不仅仅停留在只管污染处理这件事上加大力度控制,而是扩展到了企业生产活动的全过程,必须认真遵守保护环境的规定,履行好保护生态的责任^[1]。这种变化还体现在企业需要改变传统的高耗能、高污染的生产方式,转向更加环保节能的方向;还要学会合理使用和反复再利用各种资源;还要把相关环保的信息完全公之于众,接受社会大众的监督。

1.2 当前环境执法的总体态势与挑战

直面严峻的生态环境问题和巨大的社会舆论压力,国内环境执法工作一直表现得非常严格并且要求越来越高。执法的力度一年比一年大,依靠日常的监督管理、专门的整治行动以及随机抽查加上信息公开的方式,针对各种环境违规行为展现出强大的威慑效果。但在这种严格要求的环境下,环境执法的实际操作却遇到了很多复杂而且棘手的问题。有些企业出于逃避监管

的目的,会用一些隐蔽的方式来掩盖违规行为,比如选择不太显眼的排放方法、避开正常的检查时间段或者使用复杂的污染治理手段来躲避监管人员的发现,这样就给执法人员查找和收集证据带来了很大的麻烦^[2]。

2 企业环境执法实践中面临的主要问题

2.1 企业守法意识薄弱与违法方式隐蔽

在当前环境执法持续保持高压严厉的整体形势下,部分企业的环保主体责任意识仍然没有得到彻底扭转。在短期经济利益的直接驱使下,企业环境违法的故意性特征十分突出,“守法成本远高于违法成本”的错误认知依然有不少中小制造类企业中普遍存在。企业规避监管的手段逐渐向隐秘化、繁杂化方向迭代升级,例如采用暗管私设偷排、在线监测设备数据篡改、夜间或者节假日等监管空窗期间断性违法排污等行为,大幅增加了执法发现和现场取证的实际难度。这些行为不但直接冲击了环境执法的法定威严性,而且暴露出环境守法文化还未在绝大多数企业层面真正深入普及,常态化的企业环保普法宣传仍存在明显的覆盖盲区,部分企业甚至将环境合规投入视为不必要的额外成本,主动守法的内生动力严重不足。

2.2 法规标准体系与执法能力建设短板

我国现行环境法规标准体系虽然多年来持续得到修订健全,覆盖了水、气、固废等传统污染治理的核心领域,然而在新兴污染物监管、行业标准更新速度等关键方面依然存在明显的滞后性。部分现行法规的原则性表述占比较重,缺少可直接落地的配套实施细则,给一线执法的自由裁量造成了明确的不明确性,容易出现同案不同罚的偏差问题。基层环境执法队伍普遍遭遇专业人才短缺、知识结构陈旧的现实问题,面对新出现的VOCs治理、危废鉴别等专业场景时,往往缺乏对应的技术支撑能力,难以适配当前精细化环境监管的实际工作要求,直接制约了整体环境执法的落地成效,部分偏远区县的执法人员甚至缺乏基础的专业设备操作能力^[3]。

2.3 跨部门协同与执法效能瓶颈

企业环境问题经常牵扯市场监管、自然资源、公安等诸多部门,然而部门之间的职责边界不清、信息共享不顺、联合行动机制不完备等问题广泛出现。跨区域环境污染问题突出,但是属地管理原则下,区域间执法协作缺少强制力与常态化安排,造成“上游排污、下游受害”的困境很难彻底解决。

3 完善企业环境执法的对策

3.1 强化法治基础与提升企业守法自觉

加强环境执法的法治基础成为关键办法。需要不断完善环境法规和标准体系,尤其在新兴污染物监管以及环境风险防范这些方面填补制度空缺,保证法规具有前瞻性和实用价值。必须加快普及环境法治知识教育,改进宣传方法,借助真实案例讲解、信用记录公示这些具体手段,提高企业对环境法律的认识水

平以及风险防范意识。建立一套既严格遵守法律能得到好处,又违反法律就会受到严厉惩罚的清晰规则,把环境守法融入到企业日常管理和长远发展目标中,促使企业从消极应对转变为积极承担社会责任,从根本上减少违规行为的发生可能性。

3.2 创新执法方式与加强执法能力

直面隐蔽化、繁杂化的环境违法行为,务必依靠科技助力,促进执法模式革新。普遍运用卫星遥感、无人机巡查、在线监测、大数据分析等技术手段,搭建“空天地一体化”的非现场监管网络,达成精确定位和智能预警^[4]。应当积极强化执法队伍专业化建设,按时组织法律法规、执法程序和技术技能的系统培训,提高执法人员运用现代科技办案和处理新型环境问题的能力。配备先进的移动执法和快速检测设备,保证执法过程高效、证据确凿,整体提高环境执法的威慑力与执行力。

3.3 健全协同机制与优化执法环境

提高环境执法的效果,需要彻底清除各个部门之间以及不同地区之间的障碍和限制。应该尽快搭建一套健全的常态化合作机制,清楚地规定生态环境部门、公安机关、人民检察院、市场监督管理部门这些单位的具体任务分配和配合步骤,确保信息能够顺畅流通并且各项工作能够及时开始和结束。在跨越不同省份或城市时,积极推动制定全国统一的执法规则和专门的协调机构,一起解决那些跨越多个区域的污染问题,坚决防止出现监管上的漏洞和空白。必须把各级执法资源进行合理整合并进一步完善,彻底消除重复检查和相互矛盾的情况,同时依靠健全的举报奖励制度和群众监督办法,广泛发动社会各界的力量加入进来,大家一起努力打造一个责任划分明确、合作运转流畅、全社会都积极参与的良好执法氛围。

4 结束语

生态文明建设不断向前推进,企业环境执法的重要作用变得非常明显。为了适应高质量发展的需要,传统的执法方法遇到了很多困难,主要问题集中在企业想要遵守环保法律的动力不够强,法律法规和执行标准存在一些不足之处,各部门之间的合

作机制也不够顺畅。要想解决这些难题,必须依靠法律、技术和制度等方面的全面革新和整体推动。应该坚持从头到尾的系统思考方式。首先要筑牢法律基础,完善相关的法律法规,并且加大宣传教育的力度,帮助企业在内部建立起重视环境保护的文化氛围,让每一位员工都清楚明白自己的责任和义务。其次要推动执法工作向现代化迈进,利用大数据和物联网等先进技术来提高监管工作的精确度,还要安排专门的培训课程和设备更新计划,培养出一支高素质的执法队伍。另外还要打破各个部门之间和不同地区的障碍,建立一个职责明确、信息互通、反应迅速的合作执法体系,形成强大的联合力量来应对各种挑战。处理好企业环境执法中的各种麻烦是一件非常漫长而且复杂的任务,必须不断加大法律的支持力度,改进执法的具体手段,完善合作机制,面对违法行为越来越隐蔽和复杂的局面,制定更加精细的管理措施,确保环境保护工作不出差错。这不仅能够促进生态环境保护体系和管理水平的提高,助力绿色发展的目标顺利实现,还能为今后针对某些特殊行业或者特定区域开展深入研究和探索提供有价值的参考思路和宝贵经验。

[参考文献]

- [1]郑美洋,陈兰.新形势下建筑施工企业资金管理面临的问题及对策[J].市场周刊·理论版,2021,(50):0043-0044.
- [2]王啸天.新形势下企业党建工作面临的问题及对策[J].商情,2022,(13):0070-0072.
- [3]龚文龙.新形势下施工企业资金管理面临的问题及对策[J].中文科技期刊数据库(文摘版)工程技术,2021,(02):11.
- [4]孙盛利.新形势下消防监督执法工作面临的问题和对策[J].城镇建设,2021,(01):391-392.
- [5]杜元媛.新形势下我国辐射环境监测面临的问题及对策[J].环境工程,2023,41(02):258.

作者简介:

邢文刚(1978--),男,汉族,辽宁省葫芦岛市人,大专,工程师,现主要从事环境执法工作和农村生态环境治理方面的研究。