

# 浅析第二次全国污染源普查的基层工作

朱晓玲

南通市生态环境监测站

DOI:10.12238/eep.v3i11.1119

**[摘要]** 按照江苏省环境厅工作安排,第二次全国污染源普查顺利结束,从基层工作人员的角度对污染源普查工作流程和方法进行了调查,总结了污染源普查工作中的难点,通过改进污染普查的形式,为下一步污染源动态更新调查指明方向。

**[关键词]** 污染源普查; 工作方式; 思考建议

**中图分类号:** X171.5 **文献标识码:** A

自第二次全国污染源普查工作开展以来,我们认真贯彻落实《国务院关于开展第二次全国污染源普查的通知》(国发〔2016〕59号)精神,严格按照上级普查机构的统一布置和安排,思想上高度重视、认识上高度统一、行动上高度务实,突出做好“四个到位”,确保做到“应查尽查、为用而查”,全力聚焦数据质量“生命线”,高起点谋划、高标准要求,扎实推进第二次全国污染源普查任务,高质量完成了第二次全国污染源普查工作。根据近三年的普查经验,结合污染源普查的要求和特点,对污染源普查的工作流程和方法进行了探讨,为积极转变环境管理模式、实现污染源普查提供了理论依据。

## 1 第二次全国污染源普查概述

### 1.1 普查的对象、范围和内容

普查对象为辖区范围内有污染源的单位和个体经营户。工业污染源,农业污染源,生活污染源,集中式污染治理设施,移动源及其他产生、排放污染物的设施是本次污染源普查的主要范围。调查对象的信息、污染物种类、来源、污染物产生及排放情况、污染治理设施建设和运行情况是本次污染源普查的主要内容。

### 1.2 污染源普查的技术路线

普查培训,普查员入户调查,网上填报,普查指导员进行辅导及初步审核,普查表内容审核,普查表重点指标审核。根

据不同的普查对象、范围、内容选择不同的普查技术方法,常见的技术路线是清查、普查、污染物计算(包括排污许可证执行报告发、实际监测法、产排污系数法)。

## 2 基层污染源普查工作难点分析

### 2.1 普查软件数据利用

国家开发的普查软件不具备综合分析功能。第二次污染源普查数据面广,数据量大,收集了精确的地理信息和工业活动范围。但是,目前的系统还不能实现个性化和可视化的分析,而且没有一张地图在空间上的功能,这对不同区域的数据分析应用产生了不利影响。

### 2.2 数据质控水平

在这次普查中,普查对象对企业收入、原辅材料、产品和污染控制系统的运行情况都非常谨慎。隐瞒现象非常严重,这些数据是保证普查结果准确性的关键指标。在数据收集的最后阶段,普查对象的结果往往与核算结果相差甚远,导致统计结果失真。但目前的统计制度和标准主要集中在数据本身,通过相应的数据和支撑材料的方法被动地发现和解决问题。仅仅依靠普查人员的经验来评估数据的真实性,缺乏对信息的收集和转换、数据的核实和验证的控制方法。

### 2.3 普查方案的制定

在第二次全国污染源普查中,按照“全面覆盖、应查尽查、不重不漏”的

要求,同时确保符合“服务管理、为用而查、有限目标”的普查目标,坚持“三下三上”完成清查建库。清查名录库下发后,区、镇两级普查办组织普查员对照清查技术规定,地毯式全覆盖摸排,逐一入户填写清查表,经普查指导员核实后上报。但在普查办汇总、对比、查异过程中还是会出现很多问题,这就要求普查指导员指导普查员修改完善,普查办下沉实地,现场随机抽取普查单位,核对普查的信息的真实性、准确性,现场指出存在问题、现场督导,工作量大大增加。

### 2.4 普查成员分工

根据普查规则,全国污染源普查由地方各级政府进行。我们结合实际情况,按照分级分区普查、属地网格化管理的“两员”管理原则,由区普查办负责对“两员”工作进行统一安排和协调,镇级普查办负责“两员”的聘任和日常管理,建立普查员、普查指导员人员库,但普查员的技术水平不一,对数据填报也有了定的影响。

### 2.5 宣传形式

为进一步推进第二次全国污染源普查工作,结合污染源普查的过程,我们有计划、有步骤地开展宣传工作。在网络、广播、报刊发布《致污染源普查对象的一封信》,刊载污染源普查信息和工作动态;在6.5环境日布置宣传污染源普查展台,利用各乡镇宣传平台悬挂宣传横幅、放送宣传标语,在普查员入户的过

程中发放宣传册等,宣传费用就高。

### 3 基层普查工作的一些思考与建议

#### 3.1 强化普查信息化应用

在普查工作中,全国普查系统的软件因涉及面广而经常出现故障,省市工作的进展往往受到软件开发的制约。污染源的动态调查和更新是在国家层面上进行的,国家将不再执行统一的计划。遗憾的是,现有的审查软件不能用于下一次动态更新调查。结合当前情况,建议利用污染源普查期间配置的软硬件,开发全国污染源管理平台,适当掌握工作进展情况,加强应用污染源调查软件,动态更新污染源数量,扩大两次污染普查和一张地图的功能,利用移动客户端对环境管理系统和环境突发事件进行移动实时和现场导航,为应急措施提供技术支持,加强计算机技术在普查中的应用。

#### 3.2 完善数据质量控制调查研究力度

普查员仅靠短期的培训是无法解决统计失真的问题的。在此背景下,普查机构应首先聘请专家,制定适当的方法,对“产品”、“原辅材料”和“产值”进行相互计算,以发掘调查结果中有意义的系数;其次,引进先进的计算机技术和网络技术,利用网络技术进行信息交换等方法进行事前分析和预测;最后,最重要的是加强普查过程中的执法力度,从源头上保证数据的准确性,果断严肃地进行审查,加大对工业活动企业欺诈行为的立法处罚力度,规范普查制度的建立。

#### 3.3 健全清查体制,准确识别普查纳入对象

首先在实际操作中,由于审核不规范,镇区范围大,有的地方没有全面开展清查工作,这就意味着清查工作没有落实,存在重复入户或缺位的情况。建议在划分统计范围的基础上,采用手持移动无线终端进行发放,确保每一组或每一组普查数据都对该地区负责,计算机可随时显示GPS数据和运动轨迹,确保采集到有关计数对象的所有信息。其次,以上级名录库作为质量控制的手段进行验证。通过网络管理,电表、环境统计、排污许可等对区域内所有工业单位进行清查,并上报清查结果清单。根据上面下发的清单,再进行比对检查。对于未经审核的企业,将重新审核是否纳入普查范围,最终确定普查对象名录库。

#### 3.4 整合成员单位信息,增强部门合力

为鼓励各成员单位积极参与污染源普查工作,并承担不定期调整和审核工作,建议在系统中增加各成员单位的填报核算功能,开放其自身的数据填写功能。

#### 3.5 统一宣传形象,提高宣传效率

要解决一次普查成本高,但效果不好的问题,统一广告形象是一种非常实用的方法。通常,人们总是对国家的行为表现出无条件的信任。通过印刷和分发国务委员会的文件,标准化普查的标准工具和标志以及污染源的标题,普查作为一个红色志愿者受到欢迎。统一的图景首先体现在全国污染源普查的制服上。统一着装可以增强普查人员的责任

感、认同感和平等感,以提高他们的合作能力和工作人员的凝聚力;还要进一步完善普查人员的自身工作素养,提高工作人员的工作效率,以此规范普查人员的言行,增强自律意识;只有这样才能进一步体现出普查工作的严谨性,从而保证工作的严肃性,以此成为普查工作的法宝。

### 4 结语

全国污染源普查涉及到的领域非常广泛,而且在国内的相关部门非常之多,所以对于污染源的调查工作难度也会非常高,对于工作的技术要求也很高。工业污染源普查特别包括工业的多样化、生产过程的复杂性和普查数据的多样性,这使得普查工作越来越困难。污染源普查是重大的国情调查,是生态环境保护的基础性工作。依法开展第二次全国污染源普查工作,对于准确判断当前的环境形势,不断改善环境质量,提高环境治理系统化、科学化、法治化、精细化和信息化水平,加快推进生态文明建设,补齐全面建成小康社会的生态环境短板,推动经济社会发展再上新台阶,具有重要意义。

### [参考文献]

- [1] 国务院印发《关于开展第二次全国污染源普查的通知》[J]. 中国包装, 2017, 37(2): 10.
- [2] 吴江长. 污染源普查工作的建议探讨[J]. 环球市场/理论探讨, 2018, (34): 280.
- [3] 刘天蓉. 国务院印发《关于开展第二次全国污染源普查的通知》[J]. 纸和造纸, 2016, 35(11): 47.