

刍议排污许可管理制度对环境管理的意义

陈小燕

惠州市环科环境科技有限公司

DOI:10.12238/eep.v4i2.1279

[摘要] 由于环境污染问题的严峻性不断提高,使得各行各业的发展都受到一定的限制,国家对其出台了相应的制度来对其进行改善,如排污许可管理制度,本文对排污许可管理制度模式进行研究,并对其在环境管理中发挥的作用进行了探讨。

[关键词] 排污许可管理制度; 环境管理; 意义

中图分类号: Q938.1 **文献标识码:** A

On the Significance of Sewage License Management System to Environmental Management

Xiaoyan Chen

Huizhou Huanke Environmental Technology Co., Ltd

[Abstract] Due to the increasing severity of environmental pollution problem, the development of all walks of life has suffered certain restrictions, and the state has introduced the corresponding system, such as sewage permit management system, to improve the pollutant permit management system. This paper studies the pollutant permit management system mode, and discusses its role in environmental management.

[Key words] sewage discharge permit management system; environmental management; significance

前言

随着环境污染问题的不断加剧,使得环境管理的重要性得到凸显,想要有效地完成环境管理工作,就必须严格遵守国家出台的相关法律法规及规章制度,这样才能使排污许可管理制度重要性得到发挥。下面,本文详细阐述排污许可管理制度对环境管理的意义。

1 排污许可管理制度的模式

对我国排污许可管理制度来讲,其管理排污企业的控制标准有两种:一种是污染物的排放标准,主要指的是国家对污染物排放浓度的限定,该污染物主要是由于人为因素所排放到环境之中的,根据相关的适用范围,可以将其分成综合排放标准和行业排放标准。另一种是污染物的排放总量控制,其基本依据以改善环境质量目标为主,在允许浓度的基础上,控制该区域内污染物的排放总量,企业污染物排放总量需要和排放标准保持一致性。当两种控制手段有效结合之后,对单个企业污染物排放浓度和

排放总量合理化控制,并使环境质量目标得以实现。

2 环境管理体制中存在的问题

2.1 制度间协调性较差

在对环境进行保护的过程中,我国出台了“三同时”制度、环境影响评价制度等,这些制度在环境保护中都具有重要的作用。虽然各个制度的作用都相对明显,但制度彼此之间无法进行合理化的衔接,这样使得制度存在明显的孤立性,从而使排污治理的有效性以及综合性无法得到发挥和体现。

2.2 组织管理工作无法落实

在进行环境管理时,大部分部门都会涉及到污染监测以及环境保护等问题,如土地管理部门、水利部门、税务部门等,这些部门与生态环境部门之间的工作具有明显的重叠性和交叉性,这样在开展环境保护工作时,企业需要对多个部门的制度要求进行遵守,并对相应的管制职责进行履行,从而使制度全面落实的难度系数相对较大。产生这种现象

的原因与制度体系设计息息相关,当机构设置缺乏合理性时,就会使各自为政的现象出现,从而使管理工作无法高效的实施。

2.3 缺乏相应的技术支持

在实施环境管理制度的过程中,我国的总体方向上依然以行政管理为主,技术手段的运用和创新相对欠缺,主要体现在污染源排放检测技术以及环境污染监测技术等方面,由于该方面的技术欠缺问题明显,使得收集的数据缺乏完整性,这样不仅使数据的真实性以及客观性无法得到有效保障,而且使制度的落实效果相对较差,从而使管理目标无法得到有效实现。

2.4 无法全面反映企业环境管理问题

从企业生产以及施工的角度来看,需要严格按照绿色环保的要求进行施工,并规定对相关的环境保护标准进行严格执行。同时,调整企业工作运行中的能源结构,并使全面实施环境管理策略有效

完成。但是在实际监督管理过程中,大部分管理部门的监督管理都缺乏有效性和完整性,其只是将末端污染物排放环节当成重点,在中间环节缺乏必要的监管服务,从而无法全面反映企业环境管理中的问题。

3 排污许可管理制度对环境管理的意义

3.1 有助于实现环境管理制度的融合

在对排污许可制度实施的基础上,使其作用得到有效地发挥,这样可以使污染源数据信息被有效的收集和整理。将其与企业进行有效相关,能够对生产以及施工过程中的污染物排放情况进行全面掌握,从而使排放监督的规范性得到明显的提升。同时,也能够让取得许可证的企业规范标准更加全面,以此来使环境管理数据和信息的一致性得以实现。另外,在排污许可管理制度的基础上,可以将其与环境评估制度充分融合,这样可以使污染源许可数据以及环境状态统计数据等完成相应的对接。除此之外,当污染源信息得到公开时,环境监督执法工作的透明性也随之提高,从而使相应监管工作的有效性得到明显的提升。

3.2 使环境管理制度体系有效衔接融合

虽然出台了一系列的措施或制度,但彼此之间的衔接缺乏有效性,使其应有的效果或作用无法得到体现,但是排污许可管理制度能够对所有固定污染源进行全面覆盖,这使其具有一定的衔接其他制度的作用。排污许可证在进行申报过程中,主要以排污内容当作基础,并在技术规范要求的基础上,来完成相应申请表的填写。同时,排污许可执行报告、环境管理台账记录要求和地方生态环境主管部门依法增加的内容等可以当成重要参考依据,为建设项目环境影响后续的管理提供支撑。另外,制度之间的

衔接重点为数据的分享,排污许可对构建平台进行申请,使企业生产原料、污染物种类等信息得到全面收集和分享,从而使制度之间的衔接性得到保障。

3.3 有助于实现精细化全程环境管理

从排污许可管理制度的角度来讲,需要对环境管理工作的内容进行细化,使管理工作向具体化以及精细化方向进行转变,以实现环境管理工作的全过程精细化管理。在对排污许可管理制度进行实施的过程,需要全程跟踪监测企业的生产作业环境,这样使得生产过程中的污染物以及相关环节的重点得到全面的监督,使得企业在材料控制以及工艺选择等过程中,对精细化管理的重视程度明显提升,以此来使排污许可管理制度中规定的标准都有效完成。除此之外,在全程数据信息采集的基础上,可以科学有效的评价企业的环保工作状况,并对企业污染物的产生以及排放情况进行全面掌握,从许可制度以及环境管理两方面要求来对企业进行正确的判断。

3.4 有助于建设一体化污染源管理平台

在完善污染源管理平台的过程中,排污许可管理制度的重要性不言而喻,在实施排污许可管理制度时,能够让人们的环保意识得到明显的提高,这样其能够对不合理排放污染物所带来的危害产生正确的认知。同时,当相应法律法规的惩戒力度不断增加时,可以让违规企业的社会形象以及经济效益受到严重的影响,这样才会使其与相关部门进行积极配合,不仅对污染物的排放进行有效地控制,而且在构建一体化污染源管理平台中贡献自身的力量。从一体化管理平台的角度来讲,其能够合理化的整合环境管理制度,使得管理职能得到全面的覆盖,从而使职能部门工作效率低下以及人员浪费问题得到全面杜绝。同时,其能够作为有效的服务支撑,使全过程

管理工作得到有效落实,这样不但可以使相关数据被有效的记录,使得企业检查工作的便捷性大幅度提升,从而对相关部门环保工作的推进具有重要的参考意义,而且可以使管理工作中的成本得到明显的节约,以此来为管理质量和效率的显著提高提供保障。

4 结语

综上所述,排污许可管理制度在环境管理中具有重要的意义,其不仅可以使环境管理向精细化方向进行转变,而且能够使一体化污染源管理平台被有效构建,从而为环境管理工作的顺利开展提供保障,进而为环境质量改善工作提供助力。

[参考文献]

[1]陈莹,杨力.论现行排污许可管理制度的变化及其对环境管理的推进作用[J].当代化工研究,2020,07(24):100-101.

[2]杨风.排污许可制度下工业企业环境管理策略研究[J].绿色环保建材,2020,05(11):16-17.

[3]邓秋婷,姚逸,邹荣灿.论现行排污许可管理制度的变化及其对环境管理的推进作用[J].环境与发展,2020,32(07):208-209.

[4]刘春平.排污许可制度下工业企业环境管理的思考[J].环境保护,2019,47(09):47-50.

[5]管蓓,周徐海,董騷睿,等.新排污许可制度与现有环境管理制度衔接的探讨[J].中国资源综合利用,2019,37(01):102-104.

[6]宏哲,武海俊.排污许可管理的探讨[J].中国环境管理干部学院学报,2016,26(01):25-27.

作者简介:

陈小燕(1981--),女,汉族,宁夏固原人,硕士研究生,环境保护工程师,惠州市环科环境科技有限公司,研究方向:排污许可申报与审核。