

规划项目大气环境影响评价研究

林辉斌¹ 魏晓琴²

1 杭州市环境保护科学研究设计有限公司 2 台州市污染防治工程技术中心

DOI:10.12238/eep.v4i2.1285

[摘要] 规划项目具有涉及因素多,不确定性大,环评具有一定难度。近年来我国环评工作明显进步,环评方法也不断增多,但仍没有可直接用于规划项目环评的方法。立足这一背景,本文运用文献资料法、调查法、归纳总结法对规划项目大气环境影响评价特点以及技术方法等展开分析研究,对优化规划项目环评措施进行论述,希望能为相关工作带来些许帮助。

[关键词] 规划项目; 大气环境影响评价; 环评特点; 环评方法

中图分类号: Q948.116 **文献标识码:** A

Study on the Atmospheric Environmental Impact Assessment of the Planning Project

Huibin Lin Xiaojin Wei

Hangzhou Environmental Protection Science Research and Design Co., Ltd

Taizhou Pollution Prevention and Control Engineering Technology Center

[Abstract] The planning project involves many factors and uncertainty, and the EIA has certain difficulties. In recent years, China's EIA work has made significant progress and EIA methods is increasing, but there is still no method to be used directly for planning the project EIA. Based on this background, this paper uses literature method, investigation method and summary method to analyze the characteristics and technical methods of the planning project, and discusses the EIA measures of the planning project, hoping to bring some help to the relevant work.

[Key words] planning project; atmospheric environment impact assessment; EIA characteristics; EIA method

前言

规划项目环境影响评价也被简称为规划环评,规划环评在当前备受重视。但由于规划项目涉及范围广、影响因素多、不确定性大,因此规划环评具有一定难度。下面结合实际,就规划项目大气环境影响评价问题做具体分析。

1 规划项目大气环境影响评价特征及方法

1.1 规划项目大气环境影响评价特征。对规划项目环境影响评价工作,可将按照一定的分类标准分为项目导向型、政策导向型这两大类型。其中政策导向型规划环评方法多为定性评价法,评价对象往往是具有指导性、政策性与规划性的项目。在开展政策导向型规划环评工作时,主要以《环境影响评价法》为参考依据。我国《环境影响评价法》中规定:“一地三域规划要编写环境影响篇章或说明”。项目导向

型规划环评工作主要通过定性定量相结合的环评方法开展,在开展环评工作时,环评对象主要为项目规划、行业规划以及区域规划等。在项目导向型环评工作中要按照我国法律规定与政策要求规范编写环境影响报告书。综合上述分析可知,政策导向型规划环评与项目导向型规划环评的评价层次、评价对象以及评价范围、评价时段、评价因素等均存在差异^[1]。

规划项目环评是我国环保工程中的一项重要工作,进行规划项目环评的主要目的是对多个规划建设方案进行系统、全面且详细深入地分析评价,在基础上选择出对环境的影响最小、社会认同度最高、资源投入最少而工程质量又有保障的规划建设方案,最终顺利实现既定目标。在开展规划项目环评工作时,需正确认识到此项工作的最终目的不是对存在污染性、破坏性的项目与方案完全否

定,而是通过环评工作对方案中的问题进行调整优化,让项目中不利于环境影响的因素得以消除或者是降低到合理、可接受的程度。规划项目环评工作中一般会涉及到“替代方案”,对于替代方案,可从以下两个层面进行分析理解:一是为了实现某一规划目标,提供除推荐方案外其他可供比较与选择的规划方案。二是指不去实现这一规划目标的方能,也叫不做方案。不做方案代表原始状态,是各个规划方案环境效益的基点,规划方案的取舍是在参照不做方案排序后决定^[2]。

1.2 规划项目大气环境影响评价方法。规划项目的环评工作有一定的复杂性,评价过程中影响因素多、技术难度大,评价过程以及评价结果都有很大的不确定性。为此在开展规划项目大气环境影响评价工作时,不适宜采用单一的评价方法,为获得最为科学可靠的规划环评

结果,应在综合考虑各项影响因素的基础上采用累积影响分析的方法。在具体的规划环评工作中,因评价指标体系的建设难度相对较大,因此也考虑运用多目标综合决策法与定性评价法^[3]。

在开展规划项目大气环境影响评价工作时,需将分析与评价重点放在区域环境现状分析、规划方案分析以及环境影响识别、区域污染物排放分析、大气环境拥挤预测分析、评价指标确定、治理措施分析、推荐方案评价等方面。在评价过程中,立即环境保护角度,对规划项目的产业规模、产业结构、产业布局、选址方案等的科学性与合理性做全面地分析评估,对规划项目对自然环境的污染性与危害性做深入评估,及时规划项目中的不足并给出调整与优化建议,将规划项目对自然环境的负面影响降到最低。

2 规划项目大气环境影响评价流程及要点

2.1 流程。目前我国对规划项目大气环境影响评价工作流程还没有做出一个明确的规定,在具体的规划环评中,需要根据当前实行的大气环境影响评价导则,根据规划项目具体的特征特点确定规划环评的路线与流程,推动规划环评工作顺利规范开展。一般情况下,规划项目大气环境影响评价可按照以下路线开展:

首先是确定与启动规划环评项目,然后开展环境质量现状调查与分析、规划方案与环境管理资料收集分析及环境功能区与环境敏感点调查分析等工作。在完成各项工作的基础上对环境目标、评价指标进行确定,并在这一时间开展能源与资源需求分析、规划污染源数据收集分析、替代方案制定与分析等工作,结合各项资料与数据确定出大气环境影响预测方案。之后有序开展近期环境影响预测与规划、远期环境影响预测规划、替代方案环境影响预测规划、特征污染物或行业专区环境影响预测等各项工作,对各规划项目方案进行比选,经综合比选后选用环境可行方案并提出有关的优化建议^[4]。

2.2 要点。(1) 资料收集。相较于常规建设项目,规划项目大气环境影响评价有一定的特殊性,技术难度也更大。在开

展规划项目大气环境影响评价工作时,首先要全面调查、采集各基础数据,为规划环评工作的开展打好基础。规划项目大气环境影响评价所需要的数据有项目地形数据、常规气象参数、污染源数据以及现状监测数据。规划项目大气环境影响评价中用到的现状监测数据主要来源于区域内近几年的历史监测资料,近期开展的与规划项目有关的各项监测数据(包括敏感点监测数据、污染源分布与发展数据等)。依据各项基础监测数据对规划区内的空气质量部、大气环境发展变化趋势等作出准确分析与预测^[5]。(2) 预测方案。预测方案的设计,关键因素是合理选择污染源的组合方案。在选择污染源与排放方案时,要能根据规划区域内污染物排放情况、工厂布局情况以及不同规划期新增污染源布局与排放特点等合理进行。结合以往经验可知,在规划项目建设期间,区域内所设置的行业专区有可能会引起局域性污染问题,因此在环评工作中要能采用科学合理的技术手段与方法建立起预测模型,对相关行业在不同规划期内的不同规模下的环境污染情况进行综合分析预测,以确保最终的环评结果真实可靠。进行规划项目大气环境影响预测方案时,还应对各比选方案的特点、合理度等做综合分析预测,在此基础上合理选择出评价因子,对规划项目建设方案进行优化,将规划项目对环境的污染性降到最低。(3) 规划方案。对规划方案进行分析时,最常用到多目标规划法,该方法研究多个目标函数在给定区域上的最优化方法,比较科学有效。在运用多目标规划法对规划方案分时,是将区域内的能源发展规划、区域产业发展规划作为主要的切入点,结合各项监测数据以及分析结果对区域内产业发展最大规模做出准确预测,对区域内各规划发展时期的污染物排放量进行核算,对环境质量变化发展趋势作出精准预测。比选规划方案时,以预测评价结果作为主要依据对方案做综合的分析与评审,并从保护环境的角度出发提出优化建议,让方案更加科学可行。

3 规划项目大气环境影响评价的基本建议

3.1 关注产业结构。规划项目区域内产业结构是影响环境安全性的重要因素,当区域内布设有大规模、大数量的纺织、钢铁以及造纸等高耗能、高污染的产业时,那么区域内及其周边的大气环境就有可能受到严重污染与损害。因此在开展规划项目环评工作时要能立足环保角度对项目区域内的产业结构、产业布局做重点审核与分析,并提出优化产业结构的建议,从而达到环境保护目的。

3.2 能源结构分析。除调整优化规划项目区域内的产业结构外,也需对区域内的能源结构给予高度关注,并能采取一系列优化与促进措施推动能源结构调整,推进清洁能源产业的发展。

4 结语

综上所述,在我国环境影响评价领域,规划项目环评是一个重点也是一个难点。近年来我国在环境影响评价工作虽然有了一定的进展,但受在技术、经验、资源等条件限制,规划项目环评中的一些问题仍无法得到有效解决。为此要能进一步加大对规划环评的研究与优化,推动规划项目大气环境影响评价工作顺利开展。

【参考文献】

[1]黄钦佩.规划项目大气环境影响评价要点及案例的思考[J].当代化工研究,2020,(11):122-123.

[2]陈新龙,黄培幼,胡彬,等.规划环境影响评价指标体系研究[J].电力勘测设计,2019,(S2):89-98.

[3]陈欣蕊.规划项目大气环境影响评价要点及案例的思考[J].环境与发展,2019,31(04):6-7.

[4]蒙志良.规划项目中关于大气环境影响评价的要点分析[J].资源节约与环保,2016,(12):34-36.

[5]陆建伟.规划环境影响评价中大气环境影响评价方法研究[D].同济大学,2008.

作者简介:

林辉斌(1985—),男,汉族,浙江临海人,大学本科,工程师,从事环境影响评价研究。

魏晓琴(1989—),女,汉族,浙江嘉兴桐乡人,硕士研究生,工程师,从事环保咨询工作研究。