

建设项目环保设施竣工验收监测时的环境管理检查

赵顺莉

四川微谱检测技术有限公司

DOI:10.12238/eep.v4i3.1366

[摘要] “三同时”分为设计、施工和竣工验收三个管理阶段,环境管理检查贯穿三个管理阶段的始终。环境保护管理检查分为两类:一类是建设项目所在地的环境保护主管部门在项目建设期和试生产期的监督检查;另一类是负责建设项目环境保护审批的环境保护主管部门在建设项目设计阶段和竣工验收阶段的验收检查。验收检查是建设项目竣工环境保护验收的非测试性依据,应进一步核实各阶段监督检查的情况。环境保护管理检查的目的是:检验设计期、施工期和试生产期间的各项环境保护审批手续及有关的档案资料是否齐全,建设单位环境保护管理机构及规章制度是否健全,环评和初步设计中要求建设的环保设施建成和运行情况以及要求采取的环保措施的落实情况等,从而确定建设单位“三同时”制度的执行情况,为建设项目竣工环境保护验收提供非测试性的依据。

[关键词] 检查范围;检查时间;三同时;环保制度;总量控制;排污口

中图分类号: X324 文献标识码: A

Environmental management inspection during completion acceptance monitoring of environmental protection facilities of construction projects

Shunli Zhao

Sichuan microspectrum Detection Technology Co., Ltd

[Abstract] "three Simultaneities" is divided into three management stages: design, construction and completion acceptance. Environmental management inspection runs through the three management stages. The environmental protection management inspection is divided into two categories: one is the supervision and inspection of the local environmental protection department during the project construction period and trial production period; The other is the acceptance inspection of the competent environmental protection department responsible for the approval of environmental protection of construction projects in the design stage and completion acceptance stage of construction projects. The acceptance inspection is a non testable basis for the acceptance of environmental protection after the completion of the construction project, and the supervision and inspection at each stage shall be further verified. The purpose of environmental protection management inspection is to inspect whether various environmental protection approval procedures and relevant archives are complete during the design period, construction period and trial production period, whether the environmental protection management organization and rules and regulations of the construction unit are sound, the completion and operation of environmental protection facilities required in the environmental assessment and preliminary design, and the implementation of environmental protection measures required, etc, So as to determine the implementation of the "three Simultaneities" system of the construction unit, and provide a non testable basis for the environmental protection acceptance of the completion of the construction project.

[Key words] inspection scope; Inspection time; (III) simultaneous; Environmental protection system; Total amount control; Sewage outlet

前言

环境保护管理检查是保证环评制度和“三同时”制度得以贯彻实施的重要

工作,通过对设计期和施工期的环境管理检查,督促建设单位在设计期和施工期严格执行相关的各项环保制度;落实

环评及环评批复有关水土流失防治、噪声防治、生态保护等环保措施;建成相应的环保设施。同时在验收阶段作总结

性检查,考核建设单位是否建立健全了环保组织机构及环境管理制度,污染治理设施是否正常稳定运行¹,污染物是否稳定达标排放;检查建设单位是否规范排污口、安装污染源在线监测仪、实施环境污染日常监测,为环境保护主管部门验收及验收后地方环境保护日常管理提供非测试性的依据。

1 环境保护管理检查范围

1.1时间范围:建设项目的环境保护管理检查时间范围一般确定为:从建设项目立项、可研、设计、施工到试生产期。检查建设项目在各时期执行国家相关环境保护法律、法规、规章制度和建立自身环境管理制度的情况。

1.2内容范围:根据《建设项目环境保护管理条例》(国务院令第253号)和《建设项目竣工环境保护验收管理办法》(国家环境保护总局令第13号),检查内容确定为以下几部分:

(1)检查建设项目从立项到试生产各阶段建设项目环境保护法律、法规、规章制度的执行情况。

(2)环境保护审批手续及环境保护档案资料是否齐全。

(3)环保组织机构及规章管理制度是否健全。

(4)环境保护设施建成及运行记录。

(5)环境保护措施落实情况及实施效果。

(6)“以新代老”环保要求的落实情况。

(7)应急监测措施的制定。

(8)排污口规范化,污染源在线监测仪的安装,测试情况检查。

(9)施工期和试运行期扰民现象的调查。

(10)按行业特点的检查,诸如清洁生产、移民工程和海洋生态保护等特殊内容。

2 环境保护管理检查方法

2.1现场检查与项目的现场勘察同时开始。在开展环境保护管理现场检查中,主要检查如下内容:技术改造“以新代老”,削减排污总量要求的落实,新建项目和技改项目厂内、厂际以及区

域内的污染源的拆除和停产情况,工程绿化情况,排污口的规范化建设,污染源在线监测仪的安装,监测仪器的配置情况等,可以通过现场实地考察了解,并做出判断。原则上环境保护管理检查,应尽可能通过现场踏勘、对照资料进行现场核实,取得直观的第一手资料,并以照片、图表的形式反映到《验收监测报告》中,为环境保护主管部门提供直接、客观的验收依据。

2.2相关资料核查。某些环境保护管理检查内容是无法通过现场检查来核实情况的,如:项目在立项时环评情况、设计期环保设计对环评要求的落实情况²;施工期的固体废弃物的处理、处置情况,噪声的防治情况;环保工程土建、安装、调试、验收、工程环境监理等。该类内容应通过收集相关资料(如现场调查档案资料、运行记录、日常监测数据等),来进行核查,得出结论。值得一提的是,大部分环境保护管理检查内容需要现场检查和相关资料核查两种方法结合起来,才能说明问题,得出结论。同时由于督查中心每年对国家建设项目进行检查,对一些疑难项目,可以与督查中心联系,了解存在的问题。

3 环境保护管理检查内容

3.1验收范围的确定。对照环境影响报告书、环保设计文件检查核实项目的建设内容、规模和生产能力,以及完成情况或变更情况,确定环保验收的范围。如果建设项目有重大变更,还应按照建设单位提供的经环境保护主管部门审批的变更手续,确定环保验收的范围;若未按要求办理变更相应环保手续,应要求补办,后方可开展验收监测工作³。环保验收范围的确定要全面,避免遗漏配套工程。如磷肥工业、水泥工业工程范围应包括其原料矿石的开采地;火电厂工程范围应包括煤码头、火车运输铁路线;高速公路的验收应包括服务区;改扩建项目应包括原有工程的工艺改动、规模扩大或为削减污染排放总量而涉及的企业内或区域内的污染源治理改造工程或污染源拆除。

3.2建设项目环境保护档案资料主

要包括要点。

3.2.1建设项目执行国家有关环境保护管理法律、法规和制度的相关档案资料。

①国家环境保护总局对该项目环境影响报告书(表)的审批意见;②行业主管部门对环境影响报告书(表)的预审意见;③地方环境保护局对环境影响报告书(表)审查意见及环评使用标准的批复;④建设项目环境影响报告书(表);⑤有关部门对设计方案的审查意见;⑥工程初步设计(环保篇);⑦试生产申请和地方环保行政主管部门对建设项目试生产申请的批复;⑧若项目建设内容、生产工艺或处理设施、污染处理工艺有重大变更,应有变更的环保审批手续资料。

3.2.2建设项目施工期环境保护措施落实情况档案资料。

①施工期噪声防治措施相关技术资料;②固体废弃物处理、处置技术材料或委托处理、处置合同等;③移民、自然保护区保护、工程环境监理总结报告等项目资料。

3.2.3建设项目环保工程建设、运行情况档案资料。

①施工期环保工程土建、安装、调试、验收、工程监理等档案资料;②试运行期环保设施运行记录。

3.2.4污染物排放的常规监测记录。

①委托监测记录;②建设单位自己的监测记录。

3.3建设项目环境保护管理情况检查。建设单位环保组织机构一般由最高领导层中主管环保的成员担任最高领导,各生产部门负责人为成员,并设环保办负责日常管理。有了这三个层次结构的环保组织机构才能确保建设单位环境管理工作能正常有序开展。环保办可下设环境监测站或委托有监测能力的检测机构开展建设单位污染常规监测工作。

3.4企业环保设施建成(措施落实)情况检查。

①环境保护设施建设。按照环境影响报告书和环保设计文件以及相应的批文要求,对照分析建设项目环境保护设

施环境影响评价、设计及实际建成情况。内容包括:所配套的装置、设施资金、处理能力、处理效率和建设时间等。②环境保护措施的落实。对于污染型项目:技术改造项目应重点核查环境影响报告规定的“以新代老”措施内容,如:淘汰落后设备的钢铁联合企业落后轧机等的拆除情况。④对通过区域污染物削减提供给新项目污染物总量的,重点核查区域污染物的削减情况,需要削减及关停的污染源情况。还应检查如消音隔声措施、厂区绿化情况、原料堆场及固体废弃物堆场(临时或永久)等环保措施。其中固体废弃物的调查应包括分类、排放量及综合利用等调查统计内容。对危险废物应进一步调查处置措施是否有效,是否对周围造成影响。固废量及综合利用,固体废弃物的外送处置应核查相关合同,并尽可能追踪调查可能造成的二次污染。

对于生态类项目:

生态类项目环保措施的检查是项目竣工环境保护调查的重点,并且施工期的检查工作相对更为重要。如公路、水电项目边坡防护治理(拱架植草、骨架植草、挂网植草、砌石防护、激流槽设置等),挖掘塌方的治理;弃渣的平整,取土场的改造工程;自然保护区的保护情况,移民安置情况;开挖、爆破粉尘、噪声的扰民情况等。

3.5 排污口规范化检查。应检查排污口的现状排污及排放环境状况、排污口的采样点(孔)及规范化的标志、流量计及在线检测装置的设置情况,对排气筒还应核查其高度,搭建的采样平台是否符合技术规范要求。

3.6 其他检查。除了上述各项检查以外,还应根据建设项目的特点,开展如下几方面的工作:

①了解清洁生产水平,主要考察工艺过程能耗、物耗、排污水平的控制。②适当开展环境保护设施运行经济损益分析,考核环境保护设施正常稳定运行的可行性。③石化等企业还应了解地面初期雨水的收集、处理措施,污染物跑、冒、滴、漏情况等。④厂界噪声敏感点、大气环境敏感点、受纳水体影响情况以及其他需要检查验证的环境敏感点情况。⑤涉及总量控制的厂内、区域的污染源关停情况的检查。

4 环境保护管理检查结果

环境保护管理检查结果最好用照片和图标形式反映在验收监测报告中,以补充文字说明的不足。必要时以企业提供的诸如固体废弃物处理、处置协议、企业日常监测委托协议等作为附件材料。

5 环境保护管理检查应注意的问题

5.1 环境保护管理检查由现场勘察开始,到监测实施结束后完成,贯穿于整个验收监测的过程。现场勘察时,是初步的环境保护管理检查,根据资料收集和对建设内容的勘察,检查执行环保法律法规、落实环评及其批复、建立制度及其实施、环保档案建立及其管理等方面的内容;实施监测时,主要检查环境保护管理是否有效。

5.2 在现场勘察和报告编制时,如发现建设单位执行环保法律法规、落实环评及其批复、建立制度及其实施存在问

题时,监测方案中应特别注意,对每一步的检查和实施的监测要特别仔细和安排到位,以免被假象蒙蔽。

5.3 验收监测单位应在检查中,及时了解验收监测或调查期间发现的重大环境问题和环境违法行为,并书面报告环境保护部。

5.4 对存在环境风险的建设项目,要特别注意相关内容的检查。

6 结束语

综上所述,现阶段国家逐步重视环境管理检测工作。为进一步增强环境检查实效,需要根据实际情况做好各项工作,采用合适的方法进行综合分析和考量,明确环境检查覆盖范围,对于其中所应当注意的事项做好综合分析和检查,以期获得最优的数据信息。对于具有风险的检查和管理类的项目要对其进行综合核实,以规避一些潜在风险,促进该项工作的持续性进步。

[参考文献]

- [1]刘健,贾兴安.谈工程项目施工的环境管理[J].浙江建筑,2009,26(1):60-62.
- [2]姬瑞华,李凌.建筑工程施工中的环境保护措施[J].江西建材,2020,(9):205+207.
- [3]刘怀志.建筑施工对环境影响的分析与对策[J].辽宁城乡环境科技,2006,(05):60-62.
- [4]张洪宪.试论建设项目环保设施竣工验收监测时的环境管理[J].资源节约与环保,2014,(02):82.

作者简介:

赵顺莉(1991—),女,汉族,四川省乐山市犍为县人,本科,工程师,研究方向:环境工程,环境保护,环境工程管理。