

排污许可证管理制度管理政策与支撑技术探讨

卢辉

于都生态环境局

DOI:10.12238/eep.v4i6.1481

[摘要] 现如今,我国的经济社会发展高度重视生态环境的保护,而作为各种污染物排放总量有效控制的一种制度,排污许可证制度是我国固定污染源环境管理工作得以落实的核心支持,在我国生态文明建设过程中发挥着十分重要的作用。本文以国内排污许可证制度的基本内容和执行分析作为出发点,探讨了排污许可证管理制度管理政策和支撑技术持续完善的策略,以便为今后我国排污许可证制度的持续发展以及发挥应有的作用提供借鉴和参考。

[关键词] 排污许可证; 管理政策; 支撑技术; 完善策略

中图分类号: X171.1 文献标识码: A

Discussion on Management Policy and Supporting Technology of Pollutant Discharge Permit System

Hui Lu

Yudu Ecological Environment Bureau

[Abstract] Nowadays, the economic and social development of our country attaches great importance to the protection of the ecological environment, and as a system for the effective control of the total discharge of various pollutants, the pollutant discharge permit system is the core support for the implementation of the environmental management of stationary pollution sources in China, which plays a very important role in the process of ecological civilization construction in our country. Based on the analysis of the basic contents and implementation of the domestic pollutant discharge permit system, this paper discusses the strategies for the continuous improvement of the management policy and supporting technology of the sewage permit system, in order to provide references for the sustainable development and due role of China's pollutant discharge permit system in the future.

[Key words] pollutant discharge permit; management policy; support technology; improvement strategies

引言

排污许可证制度是全世界认可度较高的一项环境管理制度标准,已成为环保部门进行环境管理的法律依据和重要手段。本文通过介绍排污许可改革制度背景及基本内容,对我国排污许可证制度实施的状况进行分析,针对排污许可证制度实施过程中存在的问题,提出管理政策与支撑技术方面相应完善的建议。

1 国内排污许可证制度的基本内容

需要排放污染物的企业根据实际的生产要求,向当地所在的环保行政主管部门提出申请,并由其经过审查合格之

后允许排放一定数值的污染物的凭证便是排污许可证^[1]。国内排污许可证制度的落实主要是为了帮助相关职能部门强化对于企业生产过程中污染源排放的监督管理,最大程度的降低各种生态环境污染物的排放数量,并推动企业的排污许可行为向着规范化方向发展,这也是顺应我国生态环保政策的主要表现。

我国现行的排污许可证制度基本包括了从企业生产的原材料和辅助材料、生产设施、生产工艺等各个环节,是一种针对污染物的全过程进行有效控制的综合管理制度体系。得到相关部门审核通过且得到排污许可证的企业,需要以之前申请且得到排污许可证中明确规

定的污染物类型及数量标准,实施生产中的污染物排放行为,而尚未通过审核拿到排污许可证的企业,则不得在产品生产过程中排放任何归档之外的类型的污染物。在我国政府强化污染源管理工作的过程中,也将排污许可证的管理作为其中的中心环节,以此作为基础建立了一体化的财务管理工作模式,对各个类型的生产企业进行全面的审查以及监督管理。

2 国内排污许可证制度的执行分析

现如今,我国的排污许可证制度实施,在各个省区的地方法规中都已经明确指出,需要全面遵循浓度和总量控制

相结合的原则,对于各种污染物的排放总量进行严格的控制,但在适用范围上产生了一定的不同。河北省出台、实施的排污许可证制度的对象群体是间接或者是直接将各类污染物排放到生态环境中的全部企事业单位,都需要严格遵循既定的工作流程申请对应的排污许可证。广东省和甘肃省颁布、落实的排污许可证制度,除了企事业单位之外,向环境中排放各种污染物的个体工商户同样需要申领排污许可证^[2]。山西省内推广、实施的排污许可证制度则是面向位于其行政区划内的全部排放污染物的企业。即便国内各省市都已根据自己的实际产业结构、经济发展落实了排污许可证制度,但在行政资源数量相对有限且各省市发展事业广泛的影响下,各省市的环保部门也知识单纯针对诸如火电、钢铁、水泥等在内的各种行业重点企业发放相应的排污许可证。

从目前国内现行的排污许可证管理归属这一问题看来,绝大部分企业在初期阶段都是将这一工作交由污防处进行负责,这一工作在经济、社会持续发展的影响下逐渐转移到总量处的工作内容体系中。广东、河北省是在具体管理的时候使用的,是省、市、县三级审批管理的方式,而哈尔滨和兰州主要采取的是市、县两级的审批管理方式。而从管理人员这一层面看来,全国绝大部分的省市都未设置专门的工作人员来负责企业申请审核排污许可证的工作,这种行政资源严重匮乏的现象,排污许可证广泛的应用、发放遭到巨大的限制。

我国的排污许可证审批包括了申请、复核、审批、公开、证明发放等环节,绝大部分城市都需要在必要时针对企业的实际生产落实现场的检查工作,甚至有少部分的城市要求企业对实际的产品生产排污量数据实施定期的公示,但在行政资源数量有效且分散的影响下,与排污许可证发放直接相关的听证工作成为一种表面化的存在,且证件审批时间差异也是十分明显,短的仅需要

10天,长的则需要2~3的时间方可获取排污许可证。

3 国内排污许可证制度管理政策和支撑技术持续完善的策略

3.1 强化企业环境主体责任

我国排污许可证制度的实施,最终的目的是为了保障企业在维持正常生产秩序的同时,最大程度控制各种大气和水体污染物的数量排放,用以最终改善我国的生态环境质量。为了保障我国的排污许可证制度管理能够取得应有的工作效果,需要进一步强化企业在环境方面的主体责任,以我国排污许可证制度管理工作出现的法律政策和技术层面的关键问题作为出发点,配合专题的研究,建立我国排污许可证的关键支撑和管理政策体系,以此为国内建立大范围制度化、程序化的排污许可证制度体系提供相应的支持。

3.2 技术方面的发展创新

在我国排污许可证制度管理政策和支撑技术体系持续完善的过程中,我国政府需要从顶层设计出发,提出5~10年内的具体实施路线,并将排污许可证与环境评价、总量控制等各种环保制度进行有效的衔接,针对其中存在的各种法律问题,借鉴国内外先进国家的发展经验,以立法的方式给出固定的约束。在我国信息化持续发展的影响下,国内排污许可证制度管理政策和支撑指数体系的完善需要以信息技术作为出发点,建立完善的排污许可证信息管理平台,配合污染物排放单位监测数据的质量控制技术,对企业生产过程中的各种污染物排放数量进行有效的控制。

3.3 分类名录的定期修改

以当下国内经济、社会的发展看来,我国排污许可证制度在初期落实的过程中,使用的与之相关的《固定污染源排污许可分类管理名录》,其中的内容和社会发展的脱节现象表现较为明显,最具代表性的现象就是行业和具体污染物管理要求类别需要的划分依据呈现出一种模糊状态,且那些发展内容、特点具备较高

相似度的行业,却在管理工作要求上出现了巨大的差异。目前经济社会发展催生出的各种固定污染源种类也尚未全部纳入到名录中。部分企业的生产工序虽然存在着污染物排放和产出的行为,但却并未纳入到排污许可证审核发放的工作中^[3]。为了推动我国今后排污许可证制度的有效推行,需要国家相关部门以国内经济实际发展情况作为出发点,根据我国经济发展的具体行业分类,对其中各种污染物的分类管理进行全面修订,以此来强化排污许可证分类管理工作的科学性以及规范性。与排污许可证相关的技术支撑体系,也需要在逐步优化的过程中,建立一套完善的建议反馈机制和技术优化的规范性制度,对于排污许可证执行和落实过程中出现的各种问题提供通畅的信息反馈途径,进一步推动我国排污许可证制度的有效落实以及作用发挥。

4 总结

在我国生态文明建设的过程中,排污许可制度作为重要的发展成果,也是各种污染排放者环保主体责任得以落实的有效途径。但排污许可证制度受到管理政策和技术支撑体系不够完善的影响,该项工作制度的效果并未能全面的发挥。我国相关部门需要在今后的发展过程中,针对分类名录定期进行修改,并以法律和政策制度的体系,对于企业环境主体责任做出进一步的规定和约束,配合技术层面的持续优化,推动我国排污许可证制度的优化以及落实,以此为我国生态文明建设和发展提供相应的参考。

[参考文献]

[1]王维东.我国排污许可制度与环境管理制度衔接探究[J].清洗世界,2021,37(08):66-67+70.

[2]胡越炜,丁孙玮.环评与排污许可制度的衔接与改进[J].化工设计通讯,2021,47(08):161-162.

[3]史学瀛,杨博文.我国排污许可管理制度的立法协同与规范共治结构研究[J].大连理工大学学报(社会科学版),2021,42(05):78-84.