

社区共建共管存在的问题及应对策略

——以重庆阴条岭国家级自然保护区为例

郑昌兵

重庆阴条岭国家级自然保护区管理事务中心

DOI:10.12238/eep.v5i2.1555

[摘要] 现阶段,重庆阴条岭国家级自然保护区在社区共建共管过程中仍然存在很多问题,主要包括落后的基础设施、较低的生产生活条件、野生动物频繁破坏庄稼、缺少产业发展长远规划、群众思想认识水平有待提升等,这些问题都不利于国家级自然保护区的建设和管理。基于此,本文通过分析建设保护区社区存在的问题,提出具有较强针对性措施,希望给有关机构提供参考与借鉴。

[关键词] 国家级自然保护区; 重庆阴条岭; 社区; 共建共管

中图分类号: X36 文献标识码: A

Problems and Countermeasures of Community Co-construction and Co-management

—Take Chongqing Yintiaoling National Nature Reserve as an example

Changbing Zheng

Chongqing Yintiaoling National Nature Reserve Management Affairs Center, Wuxi County

[Abstract] At present, there are still many problems in the process of community co-construction and co-management in Chongqing Yintiaoling National Nature Reserve, including backward infrastructure, low production and living conditions, frequent destruction of crops by wild animals, lack of long-term industrial development planning, and people's ideological level to be improved, etc. These problems are not conducive to the construction and management of national nature reserve. Based on this, this paper analyzes the problems existing in the construction of protected area communities, and puts forward some targeted measures, hoping to provide reference for relevant institutions.

[Key words] national nature reserve; Chongqing Yintiaoling; Community; Co-construction and Co-management

引言

上世纪90年代,“绝对保护”政策被普遍应用于建立的自然保护区中,其目标是防止任何经营性活动在保护区内开展。尽管此政策能够促进居民环保意识的提高,有利于拯救濒危动植物,在保护脆弱生态系统方面的作用十分巨大。然而,在社会经济不断进步与发展的背景下,随着人们生活水平的大幅度提高,此政策却限制保护区内及其周围居民生活来源,导致有很大矛盾和冲突,主要形成于当地居民对物质生活的追求与环境保护政策之间,对提高居民生产生活水平产生影响,大大打击了居民保护自然资源和自然环境的积极性和主动性,不利于有关自然保护的法律法规及政策的顺利实施。

1 基本情况

1.1 保护区概况

重庆阴条岭国家级自然保护区属森林生态系统类自然保护区,主要保护对象是中山亚热带森林生态系统、国家重点保护和珍稀濒危野生动植物。

保护区位于大巴山东南段,渝、鄂两省(市)交界处巫溪县东部,地处东经 $109^{\circ}41'19''$ — $109^{\circ}57'42''$,北纬 $31^{\circ}23'52''$ — $31^{\circ}33'37''$ 之间。范围包括白果林场、官山林场全部,以及双阳乡、兰英乡、宁厂镇的部分范围,总面积22423.1公顷。辖区内最低点兰英河谷,海拔450.2米,最高点阴条岭,海拔2796.8米,为重庆市最高峰。

保护区地处大巴山生物多样性关键

地区,生物物种丰富。目前已查明,有维管植物202科1033属3595种。其中,国家重点保护野生植物32种,如珙桐、巴山榧、连香树、红椿等;重庆市市级重点保护野生植物27种,如铁杉、华榛、金钱槭等。保护区内濒危植物丰富,根据《中国生物多样性红色名录——高等植物卷》,分布有极危种6种,濒危种26种,易危种60种。此外,还分布有中国特有植物1214种,占保护区维管植物物种总数的33.8%,特有现象明显;代表种有中华对耳蕨、城口蔷薇、川东灯台报春等。

动物多样性也极为丰富。据调查,保护区分布有:①昆虫830种,其中特有种1种,即光锦舟蛾素巴亚种(*Ginshachia phoebe shuang*);②脊椎动物319

种,包括哺乳类60种,鸟类215种,爬行类25种,两栖类19种。其中:各级保护动物69种,包括国家Ⅰ级重点保护野生动物5种,国家Ⅱ级重点保护野生动物33种,重庆市重点保护动物31种;保护区内有中国特有脊椎动物39种^[1]。

在森林生态系统方面,主要保护对象为中山亚热带森林生态系统,以自然植被为主,人工植被次之。总体上,植被可划分为3个植被型组,11个植被型,15个植被亚型,49个群系,如日本落叶松林、巴山冷杉林、秦岭冷杉林、华山松林、红桦林、化香树林、野核桃林、连香树+水青树+珙桐林、青冈林、湖北海棠+陇东海棠灌丛、彭囊苔草草甸等。尽管该保护区的经纬度跨度较小,但区内的植被垂直地带性十分明显,具有较为完整的山地垂直带谱。

除了最重要的森林生态系统之外,还有灌丛生态系统、草甸(丛)生态系统及湿地生态系统等多种生态系统类型。

1.2 社区情况

保护区总面积22423.1公顷。其中,国有土地12650.7公顷,占56.4%,无农户居住;集体土地9772.4公顷,占43.6%,涉及双阳乡、兰英乡、宁厂镇的部分范围。集体土地中有耕地面积341.6公顷,有187户582人居住。其中核心区1户3人,缓冲区58户261人,实验区128户318人,重点分布在双阳乡双阳村和兰英乡兰英村。保护区周边社区涉及2800人。

2 近几年来,保护区对社区的建设情况

一是投资30万元,为双阳村天池坝社建成中药材栽培技术培训中心楼一栋300m²;二是投资10万元,完成白果村入户道路建设;三是投资30万元,完成天池坝至黄柏棚公路的生物多样性影响评价报告和拟使用林地的可行性研究报告;四是投资50万元,完成兰英乡朱家坡至高洞村的循环道路建设,方便群众出行;五是投资7万元,为白果村安装了42盏太阳能路灯,改善了群众夜间出行问题,提升了村容村貌,照亮了百姓脱贫致富路;六是聘请重庆中药材研究院相关专家指导中药材种植。目前,在双阳

村的天池坝和兰英乡的西安村已发展以独活、云木香、苍术、党参、川贝母为主的中药材基地6000亩,年收入1200余万元,社区群众摆脱了贫困,内心感激,增强了致富的信心^[2]。

3 存在的问题

3.1 原住村民生产生活“受阻”

原住村民祖祖辈辈生活在自然保护区内,“靠山吃山、靠水吃水”,与自然和谐共生。然而,国家级自然保护区建立后,不能从事砍伐、采药、放牧等生产活动,致使保护区内原住民在房屋、水、电等生产生活建设上被限制受阻。例如:原住村民刘某某,一直生活在核心区,建设羊舍放牧属违法行为;同样,部分药农种药行为均受到限制。管理机构在监管执法时存在左右为难的尴尬局面。究其原因,主要是与相关法律法规有冲突。按照《物权法》第一百二十五条规定,原住村民应该对其承包经营的耕地、林地、草地等享有占有、使用和收益的权利,应有权从事种植业、林业、畜牧业等农业生产。但《自然保护区条例》第十八条明确规定,禁止任何单位和个人进入核心区,缓冲区内,只准从事科学研究观测活动。上述法规间冲突,从某种意义上剥夺了原住村民的生产生活权利;但基于保护需要,监管机构不得不履行监管责任。因此,在监管上出现“两难”的尴尬局面。具体表现以下几方面:

一是基础设施建设滞后,交通道路不通畅,老百姓出行困难,农副产品成本高,效益不明显;

二是生产生活条件落后,住房改建困难,缺乏政策支持和资金来源;

三是野生动物危害庄稼严重,受害群众得不到合理补偿;

四是产业发展缺乏技术指导和长远规划,受市场影响较大;

五是社区群众思想认识水平有待提高,在保护与发展方面存在对抗情绪。

3.2 保护与开发很难实现“双赢”

该保护区内生物种类繁多、水能和风能资源丰富,可开发潜力巨大。在自然保护区建立前,已依法依规完成双通、青龙、玉山、马塘等5个水电站建设,并运

行投产多年,年装机容量达1.3万千瓦。生态环境保护督察制度建立后,为保护生态环境应拆除核心区、缓冲区内的水电站。若采取“一刀切”拆除方法,将面临三大困难:一是在实施中不利于保护区的生态保护,可能会对保护区生态环境造成进一步破坏,对社会资源造成浪费。二是双通电站集灌溉饮水和发电增效双重功能,拆除后将影响巫溪县双阳、通城、花台等3个乡镇4万余亩灌溉、1.7万人安全饮水和2万余头牲畜饮水。三是上述电站建设运行合法合规,拆除工作和补偿资金压力大。据测算,五座水电站补偿金额将超过4.5亿元,对于财力有限的贫困区县将是雪上加霜^[3]。

4 应对策略

4.1 完善法规

在保护的前提下,制定有利于社区发展的法律规定,尊重原住居民的基本权利,缓解法律规定与现实居民的矛盾。

4.2 规划引领

对民生项目,采取有利于社区经济发展的政策和措施,将社区的发展规划纳入自然保护区总体规划并逐步实施。

4.3 生态搬迁

协调当地政府和相关部门,将位于核心区和缓冲区的居民实施生态搬迁,赎买土地和山林并确权给自然保护区管理机构。

4.4 生态补偿

制定有利于社区发展的相关政策,对划入自然保护区的林地给予区别性的生态补偿。制定野生动物肇事补偿制度,让符合条件的群众能及时得到合理补偿。

4.5 社区关系

充分吸纳当地社区居民参与资源调查、巡护、监测等工作,提高群众对资源的保护意识,减少威胁因素,增加对资源保护的支持和帮扶,促进生态建设与区域经济协调发展。

4.6 公共服务

开展一系列常态化培训、产业扶持、生态体验、科普教育等公众服务活动,积极引导发展绿色产业,实现生态为民、生态惠民、生态富民,促进社区和谐发展。

4.7加强建设基础设施

规划项目过程中,将重点确定为加强建设基础设施,积极改善保护区内交通条件,为居民出入和运输提供便利,促进当地经济发展。全面落实惠民政策,实施精准扶贫操作,提高居民经济收入。

5 应对措施

5.1支持社区大力发展中药材

一是依靠重庆中药材研究院国家重点实验室科技力量,在双阳乡天池坝建设以独活、云木香、苍术、党参为主的种苗基地500亩,在兰英乡西安村建设以川贝母为主的种源基地1000亩,稳固发展中药材基地6000亩。

二是依靠兰英乡西安村中药材种植基地,建设1个集中药材资源观赏、采摘、品尝和养生为一体的森林康材康养基地。

5.2挖掘高山药材文化的内涵与价值

打造药材康养基地,强力推进林旅融合发展。对药材村原有村庄建筑设施进行美化完善,改建为特色民宿,建设观光廊道和主题餐饮,让游客通过“住农家屋、吃农家饭、干农家活、享农家乐”等休闲农业活动体验,传播药材居民文化,引导游客从感情和行动上发现其价值并进行保护。将文化资源开发成相应的旅游产品,让游客接触体验,特色药材养生体验等^[4]。

5.3实施珍稀中药材保护与利用工程

开展珍稀药用植物保育与回归种植工程建设,打造“一库、两基地”发展布局,通过自然保护区的保护繁育,野生驯化,恢复植物种群,保护生物多样性,提高野生药用植物资源的数量和质量,扩大人工种植面积。(保护—繁育—野生驯化—回归利用),计划期限为10年,按4个阶段实施:

(1)药用植物调查与监测。(2)药用植物种质资源保存库建设。(3)秦巴山区珍稀中药材繁育基地建设(4)中药材林下种植基地建设。通过筛选,把品质好的,利用价值高的药用植物,指导社区群众发展林下经济。

5.4指导社区群众发展天麻

下面为我们近三年对天麻种植技术研究,已成功示范,今年亩产值达到10万元以上。

5.5前期研究

(1)连续3年现场实测土壤积温数据及天气特征。(2)充分调查野生天麻分布的小环境、植被特征。(3)吸收中海拔地区成熟的天麻密集高产技术(亩产6000斤以上)。

5.6种植

(1)坚持品质主导,兼顾产量的中密度仿野生种植技术。(2)从种子的选择、萌发菌的配比、密环菌的培养基质等细节上始终考虑了种植现场的特定环境因素。(3)以乌天麻为主,同时种植了一定比例的杂交乌红天麻,采用了适当的越冬保温措施,突破了此前杂交乌红天麻的种植上限海拔1700米。(4)为保证产品品种和生态环境,全程禁止使用农药,害虫防治、杂草清除均采用人工和机械物理措施。

5.7采收

(1)历时27个月,首批商品麻采收,产量达到3000斤/亩,亩均产值达到10万元以上。(2)根据6月中旬、9月底取样的检测报告,成品的有效成分含量达到0.64%,是中海拔地区的3倍多。

5.8后续

(1)产品的品质得到了日本最大的汉方(中药)制药企业—津村药业的高度认可,由其控股的国内工厂确认收购全部产品,表示后续将给与更多的订单并在种植环节的深度合作。(2)根据厂家商

家的订单及环境容量,逐步扩大种植面积,并与基地附近农户合作,输出技术把控品质回收成品,助力乡村振兴。(3)适时与有关高校科研机构合作,深入研究种植高品质天麻技术,适时启动申报国家地理标志产品。

6 结束语

综上所述,在构建重庆阴条岭国家级自然保护区社区发展具有必要性和重要性。然而,当前仍然有一系列问题存在社区共建共管过程中,造成对保护生态环境与居民持续发展的重要性有所忽视,进而制约了居民的生产生活。由此看来,在建设国家级自然保护社区过程中,必须进一步强化生态环境保护意识,促进社区居民生产生活水平的提高,从而实现同步发展生态环境与提高居民生产生活水平的目的,为保护区内居民全面建设小康社会并享受发展成果提供保障。

【参考文献】

[1]宋志勇,召玉龙,张忠员,等.西双版纳国家级自然保护区社区共管实践与思考[J].林业调查规划,2020,45(6):69-73+112.

[2]付励强,立言伍叶,程颢.四川马边大风顶国家级自然保护区社区生态扶贫策略探析[J].四川林业科技,2018,39(4):115-120.

[3]杨科,吴霞.生态文明背景下云南乌蒙山国家级自然保护区与周边社区发展关系探讨[J].林业调查规划,2017,42(4):99-102.

[4]吴嘉君,徐基良,马静,等.长江经济带国家级自然保护区内社区居民现状与发展对策[J].世界林业研究,2020,33(3):80-84.

作者简介:

郑昌兵(1972—),男,汉族,重庆市巫溪县人,大专,高级工程师,从事森林资源保护、动植物调查研究、科普宣传、自然教育和社区发展等方面的工作。