

# 环保新形势下环境影响评价工作存在的挑战及建议

俞建军 沈琴芳 郑超  
浙江九安检测科技有限公司

DOI:10.32629/eep.v2i3.161

**[摘要]** 环境影响评价制度自实施以来,有效预防了环境污染事故的发生,控制了两高一资和产能过剩项目的建设。本文针对环保新形势下环境影响评价工作所面临的挑战进行了研究,并结合实际情况,提出了几点建议。

**[关键词]** 环境影响评价制度; 环境污染; 建议

为了深化环境影响评价机制改革,环保部门采取了下放项目环评审批权限、规范环评市场,加大环评政府信息公开力度等措施,积极推动环评报告书在编制主体、内容以及审批程序上的创新改革,充分发挥环评制度在优化经济发展、改善环境等方面的作用。

## 1 环境影响评价

环境影响评价是针对人为活动对环境造成的影响进行分析和研究,并结合研究结果制定科学合理的防治措施和办法,提高环境质量。环境影响评价的应用范围较广,个人或者组织均可以其为标准对活动的开展进行分析论证,为社会和自然之间的协调发展做出贡献。

## 2 新《环境保护法》关于环评方面的修订

新环保法对环评工作做出了进一步的修订,对其中存在的问题提出了合理的解决措施,以提升环评工作的合理性、可行性。

### 2.1 从源头上开展环境保护

在新环保法中,明确规定所有项目在开展前都需要开展环评工作,未经环评的项目不能进行建设。这一规定扩大了项目前期规划的范围和内容,实现了从源头治理环境污染工作的开展。同时在环保法中也加强了对污染物控制的相关规定,明确注明应从源头上制止污染物的过量排放,保护环境质量。

### 2.2 实现监测数据的实时共享

在新环保法中规定各级环保部门应加大环保信息化建设的力度,建立监测数据的共享机制,从而不断提升监测数据的准确性、全面性和实时性。

### 2.3 环评制度的有效落实

在新环保法中,对于环评制度的落实以及违法行为的处罚均进行了详细注明,如未提交环评项目文件或者未获得相关批准的部门,不得私自开展工程活动;对于存在违法行为的企业或者个人,需要承担相应的行政、刑事方面的责任。通过这样的法律条文更好的提升了环评工作落实效率,促进其功效的发挥。

## 3 环保新形势下环评工作面临的挑战

### 3.1 费用竞争的影响

一些企业为了提高自身经济效益,积累更多消费者的信

任,在环评工作中会降低其原有价值,这导致相关数据存在不完整或者不明确的现象,影响了环评工作的真实性。另外受到不良竞争环境的影响,部分企业在环评工作中,不会按照国家规定的标准要求开展相关作业,私自压低价格,省略中间环评环节,这也为环评行业的发展带来了较大影响。

### 3.2 公众参与度不高

环评工作的开展离不开公众的参与和配合,不过结合目前情况来看,公众对于环评工作的认识不高,对于环评与自身生活的关系不明确,这就降低了公众的参与热情和积极性,很难配合环评工作。再加上相关企业或者单位并未对环评工作的作用和意义予以宣传,使得公众对环评工作的监督力度较小,影响了环评工作效果的发挥。

### 3.3 环评的滞后性

环评滞后性是阻碍其发展的主要原因之一,造成该情况主要是由于传统环评工作的开展均是在工程建设完成后进行的,但这时工程已经完工,其造成的破坏也已经形成,治理难度相对较大。基于此,新形势下,应将环评工作融入到工程建设初期阶段,通过与设计内容的有效结合,减少项目开展中问题的出现。另外,资金供应不足也是造成环评滞后性的主要原因,其同样阻碍了环评作用的发挥。

### 3.4 未批先建项目较多

虽然我国在逐渐完善环评的相关制度和法规,但是在实际工作中,由于环保意识的缺失、管理体系的不完善,使得环评工作的落实存在较大难度。一些企业过于重视自身经济效益,忽略了环评工作的重要性,往往在未进行环评或者审核未通过的情况下,开展项目作业,这为环境带来了较大影响。为此,应加大环评工作重要性的宣传力度,积极配合相关部门企业开展环评工作。

### 3.5 出借资质现象较为频繁

环评工作的开展需要依靠专业的部门机构方能实现,虽然我国法律上规定这类部门不可实行资质的出租和出借,但是仍有很多企业无视这一规定,存在出资出借的情况,进而导致一些不具备环评要求的机构借用环评资质来取得消费者信任。通过研究我们可以发现,我国大部分区域拥有相关资质的环评机构较少,其他环评机构并不具备相关责任。这些公司与机构,不仅阻碍了市场的发展、增加了不正当竞争

行为,还将影响环评工作质量。

#### 4 环保新形势下环评工作的相关建议

##### 4.1 加大环评结构的管理力度

我国在环评工作上的起步性对较晚,相关的技术和经验积累还不完善,还需要不断的向发达国家进行经验和技术的学习与积累,提高环评工作质量。同时在开展环评工作时,还应完善相应管理制度的建立,集合不同区域的具体情况,制定合理的环评工作标准,以促进环保工作的顺利开展。另外,在环评工作指标的确立上,各级管理部门除了要结合自身特征外,还需秉持公平、公正、公开的基本原则,加强管理工作的实效性,对存在工作不认真、弄虚作假等情况给予严厉的惩处;针对环评内容不够完善、环评方法不科学的环评机构及公司则需要降低其资质;针对一些没有相关资质的环评机构及公司,需要坚决取缔,保证环评行业的专业性、正规性。

##### 4.2 对环评报告审批进行严格监督

在很多地区,开发和审批部门隶属于同一机构,这使得环保审批工作的开展存在一定阻碍,影响了环评工作的质量。另外,在环评工作中,由于专业人员的缺失,专业技能和综合素质水平的不足,导致环评工作存在较多问题,阻碍了工作的正常开展。为此,管理部门应当加大环评报告审批的力度,对其中存在的问题要予以整改。同时,在审查环评报告时,应该了解项目的可行性,并且站在客观角度来分析项目对于周围环境的不良影响。且在项目施工过程中需要开展调研、取样等工作,进而为之后的环保验收及常规检测奠定基础。

##### 4.3 合理应用大数据技术,提升环评工作的现代化水平

明确环评工作指标,合理规划环评工作内容,并结合相关数据和评价结果对环境承载力、容量以及布局实行重新的规划和确定,然后将其融入社会经济发展全过程评价中来。同时不断完善环评联动制度的相关内容,发挥环评工作的实际作用,进而为生态城市的建设贡献力量。另外,还应该重视法律法规、环境敏感区、区域开发强度、生态红线等信息与环境质量现状、污染物控制技术水平等微观数据信息,建设可以针对不同行业的环评大数据应用机制,以实现环评信息贡献及数据共用的目标。除此之外,在环评工作开展中,需明确污染排放量和总量控制等相关数据指标,且通过互联网技术的应用,实现对其合理控制,以推动环评工作向着科学化、高效化的方向发展。

##### 4.4 激发公众参与热情,制定合理的公众参与制度

首先,对公众的意见进行详细的了解和分析,制定合理的参与计划,合理解决公众存在的问题,激发公众的参与热

情;其次,加大环评工作的宣传力度,让更多的人了解环评工作的重要性,主动参与到环评工作中来;最后,公众参与意识的提升是一个长期的过程,相关人员需要有足够的耐心和毅力,以此来为环评工作的高效落实做出贡献。或者环保部门也可通过不同宣传渠道,让公众了解环评与自身利益之间的关系,进而树立正确的环评意识,提高公众参与和配合度,提升环评工作的效果。

##### 4.5 加强环评工作宣传,制定指导原则

针对我国环评制度普及程度低的情况,我们需要从以下几点入手进行改善:

(1)做好宣传工作。信息在偏远地区的传播速度非常慢,当地的居民不重视环评工作,甚至不懂何为环评,这时,当地的环境部门就应该充分发挥自身的职能,做好环评宣传工作,让更多的人知道何为环评,为何要做环评,让更多的人理解环评及环保的重要。

(2)制定环境评价制度指导的原则。我国的国土面积很大,各地区的环境不尽相同,甚至差异很大,这样环境影响也是不同的,因此在制定环评制度指导原则提高公众普及度时,可以由各地区的环境部门结合自身情况进行制定。

##### 4.6 结合实际情况落实环评制度

因为不同地区的环境情况不同,所以环评制度的落实效果也不同。为此,环保部门在进行环评工作时,就需结合实际情况,制定环评内容,一旦在环评工作实施过程中出现环评内容不适当当时情况时,就应及时对环评内容进行修改,以使环评工作达到审核部门的要求,实现环评目的,以此来保证环评的灵活性及实用性。此外,在环评制度确定后,工作人员还应严格遵守并充分落实,最大程度保证环评质量。

#### 5 结束语

综上所述,环评工作在现今社会发展以及环境保护工作中占有重要地位,只有加大对环评工作的管理力度,完善相关法律法规的构建,才能更好的落实环评工作内容,提高我国环境质量,进而为可持续发展目标的实现奠定基础。

#### [参考文献]

[1]石岩.环保新形势下环境影响评价工作存在的挑战及建议[J].绿色环保建材,2017,(1):47.

[2]吴亚琦.环保新形势下环境影响评价工作中的挑战及建议[J].中外企业家,2017,(15):98.

[3]李朝阳.环境影响评价制度探析[J].环境与发展,2019,31(02):8-10.