

浅析银川市垃圾分类及检验做法

李欢耀

银川市环境卫生管理处

DOI:10.12238/eep.v5i4.1617

[摘要] 银川市作为全国首批46个生活垃圾分类试点城市,紧扣生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理各环节,从立法保障、示范引领入手,在加大宣传普及的同时,健全市、区及街道和物业等各级生活垃圾分类机制,市一级主抓宣传和示范片区打造,先行先试,以监督考核为抓手,层层传导压力;辖区一级突出属地管理主体责任,结合实际统筹城乡层层推进;各街道、乡镇和物业作为责任主体具体落实;引进企业积极参与源头分类和末端分类处置;因地制宜建立了“源头和末端两级细分类”、“中间分别收集运输”的垃圾分类全链条,积累了一些经验,取得了一定成效。

[关键词] 立法保障先行;示范引领跟进;持续推进;生活垃圾分类

中图分类号: R124.3 文献标识码: A

A Brief Analysis of Garbage Classification and Inspection Practice in Yinchuan City

Huanyao Li

Yinchuan Environmental Health Management Office

[Abstract] Yinchuan, as one of the first 46 pilot cities for domestic waste classification in China, closely follows the links of classified delivery, classified collection, classified transportation and classified treatment of domestic waste. Starting with legislative guarantee and demonstration guidance, Yinchuan has improved the domestic waste classification mechanism at all levels of the city, district, street and property while increasing publicity and popularization. At the municipal level, Yinchuan mainly focuses on publicity and the creation of demonstration areas, takes the first try, and takes supervision and assessment as the starting point, and conducts pressure layer by layer. At the district level, highlight the responsibilities of territorial management subjects, and coordinate the promotion of urban and rural areas at all levels in combination with the actual situation; each street, township and property shall be specifically implemented as the subject of responsibility; introduce enterprises to actively participate in source classification and end classification disposal; according to local conditions, the whole chain of waste classification has been established with "two-level fine classification at the source and the end" and "separate collection and transportation in the middle". Some experience has been accumulated and certain results have been achieved.

[Key words] legislative guarantee first; demonstration, lead and follow-up; continue to promote the classification of household garbage

引言

2016年12月21日,中央财经领导小组第十四次会议指出:“普遍推行垃圾分类制度,关系13亿多人生活环境改善,关系垃圾能不能减量化、资源化、无害化处理。要加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统,形成以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类制度,努力提高垃圾分类制度覆盖范围”。2019年6月2日,总书记再次对垃圾分类作出重要指示,从国家战略和国家高质量发展的高度,深刻阐明垃圾分类的极端重要性,阐明做好垃圾分类工

作的指导方针、治本之策和工作目标。这既是做好当前形势下全国垃圾分类工作的总指针,也是新时代深入推进全国垃圾分类工作高质量发展的根本遵循,表明党和政府在普遍推行垃圾分类制度建设这件事上态度坚决,垃圾分类势在必行。

1 背景情况

2006年实行生活垃圾袋装化管理,按照垃圾种类分别装袋投放,掀开了银川市生活垃圾分类的历史序幕。

2011年10月1日,银川市出台了《银川市餐厨垃圾管理条例》,对银川市的餐厨垃圾进行单独收集处理。

2013年10月1日,银川市出台了《银川市建筑垃圾管理条例》,对银川市建筑垃圾进行单独收集处理。

2016年率先出台了《银川市城市生活垃圾分类管理条例》,建立了“软引导”与“硬约束”相结合的综合治理机制。2021年11月又对《银川市生活垃圾分类管理条例》进行修改,增加了处罚条款,对不严格实行分类的单位、个人进行处罚。同时制定下发了《银川市生活垃圾分类实施方案》,成立了以市长为组长的银川市生活垃圾分类领导小组。

2018年市政府下发《银川市2018年生活垃圾分类重点工作任务责任分工》,购置了100台密闭式分类收集车,对辖区102座生活垃圾中转站进行升级改造成一站式直运站,形成了车车对接、车站对接、车载桶装的分类收集、分类转运模式。截至目前,银川市生活垃圾分类覆盖12个示范片区、78家区直机关单位、104个市直党政机关、204个辖区党政机关、769所学校和1267家医疗机构,生活垃圾回收利用率达46%,生活垃圾资源化利用率已达64.82%。

2021年,出台了宁夏回族自治区地方标准《城市生活垃圾分类及评价标准》(DB64/T1766-2021)。

2 采取的措施及主要做法

2.1 打造法律保障先行、机构健全的垃圾分类体制机制

作为全国首批46个垃圾分类试点城市之一,银川市委、市政府高度重视垃圾分类工作,成立了专门的生活垃圾分类领导小组,市长任组长,市委、人大、政府、政协分管领导及宣传部部长为副组长的领导小组,将政府各相关部门纳入成员单位,明确各自职责和目标任务。市政府把垃圾分类作为重点工作提上议事日程,多次召开专题会议,对生活垃圾分类工作进行安排部署,将垃圾分类工作列为近几年银川市政协重点督办提案,推进垃圾分类工作全面开展。同时建立了市、区、乡镇街道、社区四级联动的工作机制,定期研究部署垃圾分类工作,层层落实责任,构建了“区级分类投放、分类收集,市级分类运输、分类处置”分类模式。每年都制定重点工作职责,明确各单位任务分工。对已出台的《银川市餐厨垃圾管理条例》、《银川市建筑垃圾管理条例》及相关制度规范进行梳理,结合垃圾分类提出了具体完善修改意见,率先出台了《银川市城市生活垃圾分类管理条例》,从垃圾分类的各环节提出了明确的规定,并且规定垃圾分类设施建设必须纳入新建、扩建、改建项目的内容予以优先保障,确保了垃圾分类硬件设施。同时配套制定了《银川市生活垃圾分类实施方案》、《银川市生活垃圾分类规划方案》、《银川市城市生活垃圾分类工作管理考核办法》,主管部门同时配套制定了相应的实施细则和考核办法,对辖区政府及各相关责任单位每季度进行一次考核,采取以奖代补的方式将垃圾分类工作纳入市委、政府对各区、各相关单位年度绩效考评、卫生城市长效考核、医疗机构年度校验、公共机构节能考核、十佳物业创建及文明单位创建等内容,形成了层层传导压力、层层抓落实的垃圾分类工作格局。

2.2 构建市级示范引领、辖区层层落实的垃圾分类体系

垃圾分类具体要怎么做既能让基层有抓手,又让群众得实惠?通过大量的走访和调查研究,认为要有样板、有效果、可复制,让基层看到实际操作,方能有说服力。一是党政机关带头垃圾分类。率先在市政府办公楼大院建设垃圾分类收集房,按照垃圾产生的类别,设置了纸张、塑料瓶、废旧硒鼓等专门的收集袋配发到各办公室,以办公室为考核单元,配置二维码,由物业人员定时定点到个办公室进行收集,按照分类数量给与积分兑换办公用品,打造了党政机关垃圾分类“数据模块化+量化考评+积分奖励”的银川模式。同时在食堂安装了一台餐厨垃圾集中处理机,每天将产生的厨余垃圾就地进行处理,变成有机肥料用于园区绿化,日产日清,资源利用,实现了垃圾零排放。按照这一模式,在自治区公安厅、宁夏军区等党政机关一一推进,取得了很好的示范带头作用。二是打造基地示范引领。对西夏区大型生活垃圾压缩转运站进行改造升级,建设了生活垃圾从源头分类到末端处置的全过程操作流程及教育、宣传、实操基地,使市民参观后一目了然。对日处理300余吨的一般垃圾压缩转运站进行升级改造,提高转运效率;引进企业建设了厨余垃圾资源化生产线,每天处置厨余垃圾30吨,对市场的果皮菜叶进行单独收集,烘干制作成植物纤维和动物饲料进行资源利用。建设了银川市最大的酵素制作基地,利用废弃剩余的瓜果、蔬菜制作环保酵素200余吨,在全市370多座公共卫生间和直运站利用环保酵素净化空气、去除异味。将收集到的书籍进行包装整理消毒,建立开放书架,供市民免费阅读互赠。三是示范小区全面铺开。为了让基层单位在垃圾分类工作中少走弯路,按照先“点”后“面”的做法,银川市针对小区垃圾分类先行先试。兴庆区大新镇燕依园社区是一个有3000户居民的大社区,开展好垃圾分类工作意义重大,银川市在这里率先开展了厨余垃圾定时定点回收工作,由引导员负责居民厨余垃圾定时定点回收,居民每投放6次厨余垃圾兑换1个鸡蛋。每两周开展一次“垃圾换物”积分兑换活动,现场与居民建立关系,通过将居民家中的资源垃圾称重、计量后获得积分,积分夏天可兑换蔬菜,冬天可兑换洗洁精、抽纸等生活日用品。在社区服务中心建设了“银之鹊爱心屋”,将回收后的针织类衣物进行清洗、消毒、拆解,再召集社区和社会爱心人士利用闲暇时间重新编织成小学生能穿的衣物予以捐赠。利用小区居民吃剩的蔬菜、瓜果制作有机肥和酵素,用于小区绿化。垃圾分类居民参与率达80%,知晓率达96%,累计捐赠旧衣物6000余件、制作环保酵素5000余公斤;在金凤区城市春天小区,利用废旧玻璃瓶、废旧木材、废铁丝等搭建了垃圾集中投放点,撤桶建房,定时定点回收(早07:00-09:00,晚18:00-20:00),并给每户参与垃圾分类工作的居民建立二维码账户,居民通过正确投放资源垃圾可获得蓝积分,投放厨余垃圾获得绿积分,积分用于兑换油、盐、酱、醋、洗洁精等生活用品,充分调动了居民参与垃圾分类工作积极性。四是开展定时定点上门收集。结合银川市实际和市民需求,开展上门入户收集工作。对沿街商户产生的垃圾由一线环卫工人按照早、中、晚3次上门收集;对餐饮企业产生的餐厨垃圾,由特许经营企业定时、定点、定车、定人

上门收集。

2.3 拓展因地制宜、设施健全的垃圾分类覆盖范围

银川市按照末端处理倒逼前端分类的原则,因地制宜,在健全完善末端处置的基础上,形成了“分类投放、分别运输、分类处理”的垃圾分类体系,实现“源头分类+末端补充+终端处理”环环相扣的垃圾分类闭合链。按照自治区《城市生活垃圾分类及评价标准》(DB64/T1766-2021)标准,补齐基础设施建设短板,完善收运体系建设。本着分类收集、分类运输的要求和“垃圾不落地、一站式直运”的原则,先后投资1.2亿元,利用3年时间将市区102座小型垃圾中转站提升改造成密闭式压缩直运站,购置垃圾密闭压缩箱200多个、运输车60多台,改造后的直运站不但提高了一般垃圾的运输数量和运输效率,降低了运输成本,而且还彻底杜绝了垃圾运输过程中的抛撒和渗沥液的滴漏等二次污染,实现了“垃圾不落地、一站式直运”的目标。将不具备改造条件的30余座垃圾中转站设计改造成垃圾分类宣传互动驿站,将各类快递企业纳入驿站,居民可将家庭可回收物以及现场拆除的快递包装物集中投放,换取积分兑换生活日用品,使辖区市民能够就近参与垃圾分类,并得到实惠,深受广大市民的高度赞扬。投资4000元购置了垃圾分类密闭化运输车100台,配发到辖区及参与垃圾分类的各单位,按照4分类要求严格实行专车专用。督促垃圾焚烧企业投资近2亿元配套建设了3条生活垃圾末端分选线,作为银川市垃圾分类的有力补充和完善,形成了从前端分类投放、中间分类运输、末端再次分类处置的银川生活垃圾分类模式。

其他垃圾收运处置体系。2003年投资1.239亿元,建成河东生活垃圾填埋场,配套建有2个大型垃圾中转站和102个小型垃圾转运站,平均每天处理生活垃圾1500吨左右,截止目前,已累计处理生活垃圾536.26万吨,2013年,又引进了生活垃圾焚烧发电项目,由杭州锦江集投资3.65亿元,于2014年建成并投入使用银川市日焚烧1500吨的生活垃圾焚烧发电厂,2016年又启动了二期项目,将日焚烧生活垃圾量提高到2000吨以上,2022年将实施三期项目,新建2台850吨/天的机械炉排,同时配套建设200吨/天的厨余垃圾协同处理设施,彻底改变城市生活垃圾填埋处理的传统模式,实现原生垃圾零填埋的目标(见图1)。

餐厨垃圾收运处置体系。银川市于2005年启动了餐厨垃圾无害化处理和资源化利用项目。2011成功申报了国家餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点项目,2016年6月通过了国家验收,是全国首批通过验收的通过的6个试点城市之一。与市区14300多家餐饮企业签订了餐厨垃圾收集协议,按照“四定、二统一”规范餐厨垃圾收运,即“定车辆、定线路、定人员、定时间”,“统一收运车辆标识、统一收集容器”,做到餐厨垃圾日产日清,应收尽收,日产日清。

建筑垃圾收运处置体系。为解决银川市建筑垃圾的资源化利用,2008年,将全市的建筑垃圾统一收集运输到闽海堆山造景(览山公园),一次“吃掉”近400万立方的建筑垃圾。2016年,规划建设银川市建筑垃圾消纳场和资源化利用厂,按PPP运营模

式组建联合公司开展建筑垃圾收集处置工作,同时引进新型渣土运输车辆,避免了超高和遮盖不严的问题,建立了渣土拉运法人化、运输密闭化、行程可塑化的长效管理机制。

有害垃圾收运处置体系。已建成有规模的有害垃圾处理厂2处。一处投资1.23亿元,建设了宁夏危险废物和医疗废物处置中心,设计年收集、处置各类危险废物和医疗废物能力为19850吨,依据自治区环境保护厅2016年12月15日更新核发的《危险废物经营许可证》,可收集、贮存、利用、处置44类危险废物。另一处宁东危险废物处置及综合利用中心投资7.2亿元,按照PPP模式,主要通过焚烧处理、物化处理、填埋处理、综合利用等,年处理各类危废15万吨。

可回收物收运处置体系。按照4分类原则,建设1个资源垃圾周转基地和3个资源垃圾分拣中心,与相应的末端处置企业建立长期合作机制,将回收到的可回收利用的垃圾进行分选、暂存、运输,最终资源化利用,为提高资源垃圾分类和产业链的形成,2022年筹划建设5座资源垃圾收集站,健全完善资源垃圾收集、转运体系,提高资源化收集利用占比。



图1 “四分类”收集转运处理设施图解

2.4 营造广泛宣传、全民参与垃圾分类的良好氛围

垃圾分类是一个系统工程,不但需要政策和法规的约束,更需要政府的大力推动,更需要全民的积极行动,而行为分类意识和习惯的养成则需要一个漫长周期,离不开大量的宣传引导。一是把生活垃圾分类知识培训作为自治区党校干部学习的必修课,从幼儿园到各大院校都有垃圾分类课程,通过向中小學生发放垃圾分类课外读本,观看垃圾分类宣传动漫、视频,开展生活垃圾分类趣味运动会、社会实践课、生活垃圾分类歌曲比赛等一系列活动,广泛普及分类知识,引导学生建立垃圾分类的意识,形成一个学生带动一个家庭、一所学校带动一个社区的良好局面。开展“小手拉大手、分类我先行”活动,在各大校园推行垃圾分类一支先锋队、开展一次家庭互动活动等“十个一”行动,设立垃圾分类积分荣誉榜,开展垃圾分类知识竞赛、运动会、废旧物品改造利用等多项活动。二是持续开展垃圾分类“进家庭、进社区、进企业、进学校、进机关、进公共场所”的六进宣传活动,建立了5处垃圾分类宣传教育基地、8处垃圾分类展示馆、3台可移动式宣传车,打造垃圾分类主题公园2处,制作了垃圾分类宣传片、动漫视频、少儿歌曲、快板书,认真落实国家住建部46城万人志愿者活动,举办了“垃圾分类中国行”走进银川研讨会等论坛,开展了千人志愿骑行、百场万人志愿宣讲等活动。三

是建立垃圾分类微信公众号、微信群,让更多的人参与进来,使线上与线下紧密结合,高效运转,定期更新宣传内容,推送分类知识。四是大力推广“互联网+资源垃圾”回收方式,利用5G技术,打通线上线下两个渠道,双网融合,通过手机一键下单实现上门回收资源垃圾。为每户参与垃圾分类的居民建立了专用二维码,将居民家中的资源垃圾称重扫描后返还积分,兑换抽纸、洗洁精等生活日用品。五是建立垃圾分类大数据平台,可分层级直观显示市、区、街道、社区生活垃圾分类参与、投放、减量情况。每天将全市的垃圾分类情况进行系统归口统计、分析研判,为线下操作提供依据。结合各个场所垃圾产生的类别,向全市示范区域投放智能资源垃圾回收箱、旧衣物及有害垃圾回收箱、垃圾分类宣传一体机等分类设施120台,使垃圾分类更加贴近市民生活,方便市民投放。

3 做好垃圾分类的几点启示

3.1 领导重视、部门带头是做好垃圾分类的前提

生活垃圾分类工作任务艰巨,不可能一蹴而就,需要政府重视,长期坚持,不断投入,久久为功。银川市将垃圾分类作为一把手工程,统筹全局,综合施策,从市委、政府、辖区、街道、单位各级都坚持一把手负责,人人肩头有责任,个个心中有任务。银川市还率先出台了专门针对垃圾分类的地方性法规,并且建立分类制度、出台条例规范、制定分类方案、明确考核机制,按照“归口管理、属地管理、行业管理”的原则,建立明确的垃圾分类工作机制,市政府各部门率先示范,带头作为,辖区政府积极行动,层层传导压力,层层狠抓落实。同时推出党建引领垃圾分类,充分发挥广大党员干部的示范作用,从自身做起,带头开展垃圾分类工作,约束各责任单位及个人积极参与到垃圾分类工作中来。

3.2 因地制宜、简单易行是做好垃圾分类的核心

据资料显示,“垃圾分类”的概念是中国最先提出的。1957年7月12日,《北京日报》头版头条刊登了《垃圾要分类收集》一文,呼吁北京居民要对垃圾进行分类回收,这便是“垃圾分类”的问世。那时由于全社会物资的极度匮乏,老百姓通常出于节约意识,按照相关要求把牙膏皮、橘子皮、碎玻璃、旧报纸、废旧金属等生活垃圾分门别类地送到国营废品站卖钱,就连烂掉的菜叶子也会捡出来喂鸡喂鸭。这些分类的理念做法都很好,但没有得到坚持和提升,究其原因,现在各地的垃圾分类程序复杂,不便于操作,没有因地制宜地开展分类,就分类而分类,搞形式主义,不实用,老百姓难以接受,积极性不高。因此,垃圾分类一定要从实用的、经济的、可操作的角度出发,关键要接地气,本着提高垃圾的资源价值和经济价值原则,力争物尽其用。将切实有用的垃圾分开了再次重复利用,没有利用价值进行焚烧处理即可。银川市出台的生活垃圾分类管理条例创新提出能用的老百姓可以直接卖钱或积分;厨余垃圾、有害垃圾均实现单独收集单独处理;剩余的都归一般垃圾全部进行焚烧处理,简单易行,老百姓容易接受。同时还提出了源头减量,减少过度包装和一次性生活用品使用,尽量减少垃圾产生量,为后期的处理减轻了工

作量和不必要的经费投入。

3.3 立法保障、全民行动是做好垃圾分类的基础

我国最早在商朝就有“弃灰于道者断其手”的严厉处罚。到了秦朝,有“弃灰于道者,黥”的刑法,可见我国历来对乱扔垃圾行为的处罚是相当严格的。因此,推行生活垃圾分类同样需要法律的保障和支持,离不开全民的积极参与。银川市通过推动立法加强源头减量,提升生活垃圾全过程管理,对分类的各环节予以明确,同时配套出台了分类方案、实施细则,建立了规范的法律保障体系。政府推动,全民参与,上下联动的垃圾分类体系不断完善,市、区、乡镇三级管理职责明确,市民的知晓率、参与率不断提升,分类的积极性日益高涨。

3.4 宣传引导、自觉践行是做好垃圾分类的保障

垃圾分类是一个系统工程,涉及政府、企业、社区、居民等多方主体,包括投放、收集、运输、处理等多个环节,需要协力推进,离不开宣传动员和公民的自觉养成,就是要让广大人民群众认识到实行垃圾分类的重要性和必要性,通过有效的督促引导,让更多人行动起来,培养垃圾分类的好习惯。银川市把宣传引导作为垃圾分类的关键环节,开展了系统的教育引导和宣传发动工作,创新开展了学生通过投放资源垃圾攒积分顶班费等校园活动,调动了学校垃圾分类的积极性,形成了一个学生带动一个家庭开展垃圾分类工作良好局面。同时以社区为着力点,招募志愿者参与垃圾分类,加强引导宣传,凝聚社会共识,提高小区居民参与垃圾分类的积极性。通过建设垃圾分类宣传示范基地,组织党政机关、企业团体、院校、社会组织等社会各界参观学习,还吸引了全国30多个地区多个部门的人员专程前来考察交流,营造了社会各界人士自觉参与垃圾分类工作的良好氛围。

4 结束语

绿水青山就是金山银山。全面实行垃圾分类本身是节约资源,减少浪费,减少环境污染的一项系统工程。通过垃圾分类要最大限度鼓励人们在日常生产生活中尽量不产生或少产生垃圾,对已产生的垃圾进行再次利用,这才是垃圾分类的真正目的。银川市的一些经验做法值得总结推广,通过垃圾分类倒逼人们生活习惯的养成,意识到节约资源的重要性,形成垃圾分类长效机制。此外,我们还要通过对垃圾回收利用和垃圾末端处理的技术研究,不断提高垃圾的资源化利用价值,让垃圾“变废为宝”,让垃圾分类成为促进经济增长的又一新引擎。

[参考文献]

- [1]郭浩.城市生活垃圾处理技术现状及未来发展趋势[J].云南化工,2020,47(09):21-22+25.
- [2]张高美,李秋仪,蔡志金.餐厨垃圾处理技术现状与发展趋势[J].智能城市,2020,6(12):164-165.
- [3]建筑垃圾综合利用现状及发展趋势讨论[C]//中国硅酸盐学会水泥分会首届学术年会论文集,2009:133-138.
- [4]盛利平.垃圾处理技术的现状与发展趋势[J].建设机械技术与管理,2002,(03):22-23.