

建设项目竣工环境保护验收问题探讨

金环

大连雪山环境产业有限公司

DOI:10.12238/eep.v5i4.1618

[摘要] 在新的时代背景下,人们对于环境保护的意识在逐渐的增强,再加上绿色施工理念以及我国提出的环境保护等各项政策的完善,人们逐渐加强了对自然环境的重视,而建设项目竣工环境保护验收检测工作,工程建设过程中对周围环境产生的不利影响,可以更好的保护周围的生态环境,同时也利于我国环境治理以及保护等各项政策的实施,为此,怎样开展建设项目竣工环境保护验收工作已经成为建设单位与生态环境主管部门需要重视的问题。

[关键词] 建设项目竣工; 自主验收; 环境保护

中图分类号: R139+.1 **文献标识码:** A

Discussion on Environmental Protection Acceptance of Construction Project Completion

Huan Jin

Dalian Xueshan Environmental Industry Co., Ltd

[Abstract] In the new era background, people's awareness of environmental protection is gradually increasing. In addition, with the improvement of the green construction concept and the environmental protection and other policies proposed by China, people have gradually strengthened their attention to the natural environment. The acceptance and testing of environmental protection after the completion of the construction project and the adverse impact on the surrounding environment during the construction process can better protect the surrounding ecological environment. At the same time, it is also conducive to the implementation of China's environmental governance and protection policies. Therefore, how to carry out the environmental protection acceptance of construction project completion has become a problem that the construction unit and the competent department of ecological environment need to pay attention to.

[Key words] construction project completion; independent acceptance; environmental protection

引言

目前,我国城镇化建设的进程逐渐扩大了城市建设的规模,但是城镇化建设的快速发展,也会给周围的生态环境产生一定的影响,非常不利于生态平衡和自然环境的和谐发展。对于环保部门来讲,必须加强对建设项目的控制,充分保护自然环境,立足于目前建设项目环境管理的各种情况来看,加强对周围环境保护的关键环节之一就是提高对建设项目环境保护验收工作的重视,将各项环境保护工作落到实处。

1 竣工环境保护验收的依据

以建设单位作为责任主体,开展环境保护验收的主要依据有:(1)与环境保护相关的法律、法规、标准和规范性文件:《中华人民共和国环境保护法》、《环境影响评价法》、《大气污染防治法》、《水污染防治法》、《土壤污染防治法》、《固体废物污染环境防治法》、《建设项目环境保护管理条例》等。(2)建设项目环境保护验收相关的技术规范:《环境标准》、《建设项目竣工环境保护验收暂行办法》

《建设项目竣工环境保护验收技术指南污染影响类》《建设项目竣工环境保护验收技术规范生态影响类》、排污单位自行监测技术指南、排污许可等。(3)建设项目环境影响报告书或审批部门审批决定。

2 项目竣工环保验收中存在的问题

2.1 现场踏勘不细致

现场踏勘主要指的是质量环保验收检测方案,是编制竣工验收报告的前提与基础,同时也是建设工程项目环境验收检测过程当中非常重要的内容之一。但是在具体施工的过程当中,并没有加强对工程现场勘探的重视,只是走马观花,并没有发现工程竣工验收过程中环境保护存在的问题,严重情况下还会出现遗漏,也经常忽视对敏感点的调查或者是对于敏感点的描述过于简单,这样就无法判断建设项目对周围环境产生的影响。

2.2 企业环保意识薄弱

部分企业并没有加强对建设项目竣工验收工作的重视,环

境保护的意识薄弱,并且没有主动的参与意识。企业在工程项目建设的过程当中过于追求经济利益,为了能够获得更大的利益,并没有加强对环保工作的重视,也没有在环保管理过程中投入过多的资金。此外在对工程建设项目环保档案管理的过程中,部分企业也没有建立完善的档案管理制度,这样就导致环境保护验收工作存在资料不齐全,手续不完整等各项问题,这样就会严重影响到企业环境保护工作的进展。甚至还有一些企业生产过程中排放的污水不符合相关的要求,仍然忽视法律规定,将超标的污染物排放到周边的环境中,企业工作人员的环保意识非常差。还有部分地方政府为了能够更好地提升当地的经济水平,引进的一些企业环保意识较低,生产水平落后,排放的废弃物会严重影响到周围的环境,环境保护监督管理部门也没有加强对这些的管理,导致这些区域的污染越来越严重。

2.3 环保跟踪监督和监察不到位

环境评价审批建设项目之后,没有加大对竣工验收环境的监察力度,特别是一些基层环境保护部门,并没有充分掌握到企业建设与生产的实际情况。大部分企业在工程项目建设的过程当中,也没有充分考虑到设计与环评等各项要求,也没有安排专业的人员对环境保护进行管理,没有按照我国的相关规定去设置排污口,排污口的标志、排水管道流量计量装置以及各项检测设施等存在的问题,检测孔和检测平台与检测要求不符。此外也没有第一时间对需要维护的环保设备进行检查与记录,在工程项目进行试生产的时候,申报也没有按照规定流程进行,并且审批也并没有通过。大多数企业虽然生产年限比较久,但是申请验收却经常需要环保部门进行督促,并且项目在建设的过程当中,经常会出现违规生产的情况。

2.4 建设单位主体责任意识不强

在建设项目自主验收的过程当中,建设单位是主要的责任主体,并且需要对验收内容与结论负责。但是大部分建设单位主体意识并不强,甚至有些企业并不了解自主验收过程当中企业应该履行的责任,具体表现为:第一,建设单位并没有加强对自主验收的重视,在验收的过程当中经常会存在材料不齐全,并且材料内容不统一,严重情况下还会出现不清楚环评要求的现象;第二,建设单位的责任意识比较弱。在具体验收的过程当中,经常有意或无意的将落后的产能或者是已经淘汰的工程纳入到环境评价验收的过程当中,存在侥幸心理;第三,企业也有充分认识到自主验收的责任,认为将竣工验收工作交给社会机构,并且请专家提出验收的具体意见,那么相关的责任就应该由社会机构承担,而且形成竣工验收责任的主体应该是专家,企业无需承担竣工验收的相关责任。

2.5 社会监督缺失

环境保护工作具有公共性,在建设工程竣工验收的过程中,应该鼓励群众积极参与到竣工验收的工作中,同时将“三同时”政策制度落到实处,保证环境保护验收工作的顺利进行,同时制定科学、民主的决策,但是就目前的情况看,群众的参与程度并不高,很难充分发挥出社会监督应有的作用。群众只能利用网

站的公示来获取相应的信息,信息获取的渠道较为单一。竣工验收过程当中最主要的环节就是监测,监测人员主要是依靠环评报告以及自身的工作经验来对项目进行监测,但群众的专业水平不高,不能更好的判断数据与结论的有效性。

3 建设项目竣工环保验收建议

3.1 重视施工调查工作的开展

新时期,建设项目竣工环保验收过程当中会涉及到很多内容,其中主要包括工程建设过程当中废气、废水、噪音以及环境风险防范措施等。为此在对竣工项目环保进行验收的过程当中,首先需要重视施工过程当中各项工作的调查。第一,检查建设单位的环保设施是否按照相关规定以及复批要求进行建设,并且各项环保设施可以稳定运行,检查是否满足验收材料的条件;第二,调查竣工环保验收的过程中,环保设施运行开停机的时间以及台账管理等是否符合相应的规定;第三,对于固体废弃物的处理以及危险废弃物的收集、存储与转运管理等是否到位;第四,是否按照相应要求对突发环境事件制定响应的应急预案,并且将其送到生态环境主管部门进行备案;第五,环境管理等软件方面的建设是否符合相应的规定。

3.2 现场踏勘

按照建设项目竣工环保验收的影响报告书以及复批的要求,在对施工现场进行踏勘的过程中,需要分别从建设项目基本信息、废水、废气、噪声、固废等五个方面逐一对工程建设主体以及配套的环保设施情况进行核实。(1) 工程项目建设的基本信息主要包括经济指标、项目建设的地址、企业员工的总体数量、生产的时间、主要的生产产品、工艺流程等。(2) 检查废水在排放的过程当中是否做到“清污分流和雨水分流”,检查排污口的设置以及标识牌的摆放是否按照相关规定进行。检查废水的排放流向以及废水处理的设施运行状况是否符合相应要求,并且按照工程项目建设竣工环境保护验收影响报告批复的具体要求,以及最新的管理制度确定污水当中的污染元素。(3) 检查企业产生的废气污染物质的含量、类型,并且采取具有针对性的方式进行处理,检查生产过程中各个环节产生的废气是否得到了有效地收集,企业建设的排气筒高度、管径尺寸、采样监测孔洞是否符合国家的规定。(4) 需要了解建设项目内部噪声的主要来源,掌握建设项目环境敏感保护目标等各项情况。(5) 固体废弃物主要包括工程项目建设过程中产生的固体废弃物以及危险固体废弃物。查看一般废弃物与危险固体废弃物的暂存间是否符合相应的建设要求。

3.3 提升第三方验收服务机构质量

竣工环保验收中,企业会委托第三方机构进行验收,但是在具体验收的过程当中会存在很多问题,因此需要采取相应措施进行处理。第一,环保部门应该对提供验收服务的第三方机构进行黑白名单设置,并且对其进行完善的监督管理,环保管理部门应该定期对第三方验收机构,进行监督考核,对存在问题的监督机构进行排除,规范第三方,验收服务机构的主要从业行为,提升第三方验收服务机构的服务质量以及责任意识,为企业自主

竣工环保验收工作提供重要的技术保障。第二,对验收评审专家进行管理,环境保护管理部门需要对专家库进行动态化的管理,提高环保验收专家的技术水平,对专家的从业资格进行规范化的管理,保证建设单位竣工验收工作的顺利进行。第三,在竣工验收中,应该综合考虑验收服务机构的资质,选择资质较高的服务机构,并且从环境保护部门制定的专家库当中选择验收专家,这样才能够保证环保验收工作的规范性。

3.4 规范建设项目变动认定管理

为了能够更好地防止工程项目建设的过程中出现过多的变动,避免在环境监督管理的过程中出现各种问题,应该加强对工程变动认定程序以及技术的重视。第一,根据工程项目建设的实际情况确定变动认定的程序、认定内容、使用技术,明确工程变动过程中需要申报的具体要求以及申报受理的情况,引导工程项目顺利的进行变动认定。第二,梳理无重大变动的行业,明确工程项目变动的相关政策以及污染物排放过程中各项影响因素,制定详细的变动清单,同时还需要制定总则性的重大变动认定文件,对工程项目建设的重大变动认定情况进行规范化管理。应该明确重大变动以及非重大变动的环境评审文件编制的具体要求,使工程项目变动的文件编制有据可依,并且加强对非重大变动的认定管理。通过充分了解到工程项目,变动认定程序以及具体的变动认定要求,能够更好的解决存在的问题,对建设项目的变动实施更加有效的监督管理。

3.5 降低废气污染物排放浓度

在建设项目污染物排放的过程当中,降低排放浓度的方式主要可以从源头控制以及末端治理两个方面进行。以VOCs治理为例,在具体生产的过程当中,可以采取以下方式降低污染物的排放浓度。(1)从根本上降低。在项目建设的时候可以采用,产生量过少或者是不产生废气污染的原材料。比如可以使用水性漆代替有性漆降低VOCs的产量,使用清洁型能源代替污染物较高的材料。(2)优化环保措施。在对污染物的排放浓度进行处理

的时候,可以采用更加先进的处理设备或者是多级的污染治理措施,这样能够更好的提高污染治理设备的处理效率,同时还可以降低污染物的排放浓度。(3)对环境治理设施进行运维管理,提升环保设施的运行效果,不能只是对环境进行监测的时候才启动污染治理设施,保证环保设施的运行效率。(4)对生产情况进行合理的管理。防止在检测的过程当中出现超负荷生产的情况,根据具体情况制定合适的生产负荷。(5)对生产操作进行规范化管理,防止工作人员在具体操作的过程当中因操作失误而提升污染物排放的浓度,保证生产线或者是环境,保护设施的稳定运行。(6)企业需要贯彻落实环境保护理念,根据实际情况建立清洁生产制度,加强对各项环节的管理,提高对绿色节能能源材料的使用率,降低产品生产过程当中能源的消耗,降低污染物的排放量。比如在喷漆的过程中可以提高漆的利用效率,降低单位产品原材料的使用量。

4 结束语

综上所述,随着我国城镇化建设进程的不断加快,建设项目在生产的过程当中会产生大量的废水、废气等,并且这些污染物的排放并不符合我国相应的标准,这样就会严重污染到周围的环境,所以在工程项目建设的过程当中,需要引进先进的技术,解决竣工环保验收过程当中出现的各种问题,从而提高环保验收工作的执行效率。

[参考文献]

- [1]田明晶,邢雯雯,徐静.建设项目竣工环保验收常见问题及对策分析[J].中国标准化,2018,(6):66-68.
- [2]张鹏,尤洋,邱立莉,等.建设项目竣工环境保护验收现状及建议[J].环境监控与预警,2017,9(5):62-64.
- [3]薛俊红.建设项目竣工环保验收监测常见问题与对策[J].能源与节能,2017,(4):98-99.
- [4]李红娜.建设项目竣工环境保护验收研究[J].资源节约与环保,2018,(05):119.