

浅析梨树县的最严格水资源管理制度

张淑杰 苗世双

梨树县水资源服务中心

DOI:10.12238/eep.v5i5.1654

[摘要] 为加快构建节水型社会,全面提升水资源利用效率,保障全县水安全,促进经济社会高质量发展,梨树县实行了最严格水资源管理制度。本文通过剖析各项管理制度及其具体措施,全面展现了梨树县最严格水资源管理制度的各个维度。各项水资源管理政策的落实促进了水资源合理开发利用和节约保护,保障了经济社会的可持续发展。

[关键词] 水资源; 管理制度; 梨树县; 节水型社会建设

中图分类号: TV213 **文献标识码:** A

Analysis of the Strictest Water Resources Management System in Lishu County

Shujie Zhang Shishang Miao

Lishu Water Resources Service Center

[Abstract] In order to speed up the construction of a water-saving society, comprehensively improve the efficiency of water resources utilization, ensure the county's water security, and promote high-quality economic and social development, Lishu County has implemented the strictest water resources management system. This article provides an overview of the various aspects of Lishu County's strictest water resources management system through an analysis of the various management systems and their concrete measures, which have promoted the rational development and utilization of water resources and conservation, it has ensured the sustainable development of the economy and society.

[Key words] water resources; management system; Lishu County; water-saving society construction;

1 基本情况

梨树县位于吉林省中西部,地处东经 $123^{\circ}45' \sim 124^{\circ}53'$,北纬 $42^{\circ}49' \sim 43^{\circ}46'$ 。梨树县地处松辽平原,距吉林省省会长春市110km,东、北以东辽河为界与公主岭、双辽两市相邻,南接四平,西与辽宁省昌图县接壤。南北长105km,东西宽92km,全县面积3520km²,总人口75.8万人。

梨树县实现地区生产总值141.7391亿元,其中第一产业产值72.8782亿元,第二产业产值13.9763亿元,第三产业产值54.8846亿元,地方级财政收入4.08亿元,城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达到26600元、13380元。

梨树县地处辽河水系。境内主要河流有东辽河、招苏台河、条子河等。东辽河发源于吉林省东辽县辽河源镇,在梨树县的流域面积为2193km²,境内河长177km,堤防长151km,河道平均坡降0.5%。招苏台河是辽河支流,发源于梨树县十家堡镇王相屯土门岭,由东南转向西流,经喇嘛甸镇张家桥流入辽宁省后注入辽河。境内河长103km,流域面积1241.6km²(含条子河),河道平均坡降2.3%。条子河是招苏台河的主要支流,发源于梨树县石岭镇郭家沟,流经四平市区。条子河在梨树县境内流域面积

150.6km²,河道坡降1.76%。

2 制度建设、措施落实和其他情况

2.1 梨树县节水行动方案推进

为贯彻节水优先方针,落实《国家节水行动方案》《吉林省节水行动实施方案》,加快构建节水型社会,全面提升水资源利用效率,保障全县水安全,促进经济社会高质量发展,梨树县下发了《梨树县人民政府办公室关于建立梨树县节水型社会达标建设领导小组的通知》(梨政办函【2019】59号)、《关于印发〈梨树县节水行动实施方案〉的通知》(梨水联字【2020】4号)以及梨树县节约用水工作推进机制办公室文件《关于推进节约用水工作的通知》等等。

2.2 用水强度控制实施

用水计划管理是实行用水总量控制、定额管理,落实最严格水资源管理制度的有效措施。按照《吉林省节约用水条例》规定“对纳入用水计划管理的用水单位和个人,应当在每年的12月份向水行政主管部门报送本年度用水总结和下一年度用水计划建议。按照统兼顾、结合实际,综合平衡、节约用水的原则,由水行政主管部门制定下达下一年度按月分配的用水计划”。2020

年,梨树县水利局印发《梨树县水利局关于下达二〇二〇年度取水计划指标的通知》(梨水字【2020】5号)及《关于报送2019年度取水许可检查统计表及2020年度计划用水申请的通知》(梨水字【2019】247号)。

2.3 节约用水攻坚战

为推进节水型社会建设,强化水资源节约,梨树县严格执行各行业用水定额,强化定额管理,积极落实《吉林省地方标准用水定额》(DB22/T389-2019),将用水定额贯穿于水资源论证、取水许可办理、计划用水、水量分配、用水效率评估等取水管理全过程。将符合用水定额作为水资源论证,取水许可审批和节水载体认定的基本要求。《吉林省节约用水条例》规定“实行总量控制和定额相结合的用水管理制度”《四平市节约用水管理办法》规定“对用水实行总量控制和定额相结合的用水管理制度。水行政主管部门会同发展改革行政主管部门,根据各行业用水定额、经济技术条件以及水量分配方案确定的可供本行政区域使用的水量,制定年度供水、用水计划,对年度用水实行总量控制。”

2.4 措施落实

梨树县工业和信息化局《关于在全县范围内开展取水用户水平衡测试工作的通知》(梨水联字【2020】2号),今年完成《梨树县人民政府水平衡测试报告》、《梨树县县委水平衡测试报告》、《梨树县水利局水平衡测试报告》、《新天龙水平衡测试报告》、《四平耘垦牧业水平衡测试报告》等等。

2.5 公共机构节水型单位建成率

《水利部关于开展县域节水型社会达标建设工作的通知》(水资源〔2017〕184号)、《吉林省机关事务管理局吉林省水利厅关于加强市县公共机构节水型单位建设的通知》(吉水节联〔2017〕884号)要求,我县积极开展工作,完成梨树县人民政府、中国共产党梨树县委委员会水平衡测试报告工作,按梨树县党政群、政法机关名录,29家公共机关申报节水型单位,经水利局、机关事务管理局验收通过,被命名为“梨树县节水型机关”并下文件《关于命名梨树县委综合办公楼梨树县政府综合办公楼为节水型机关的通知》(梨水机联字〔2019〕290号),公共机构节水型单位建成率为67%。

2.6 水利行业节水机关建设

按《吉林省水利厅关于转发水利部办公厅关于深入推进市县水利行业节水机关建设的通知》开展工作,以“建制度,强管理”为切入点,不断强化节约用水日常管理,先后制定了《节水管理岗位职责、节水目标责任制和考核制度》、《梨树县水利局节水机关建设实施方案》、《梨树县水利局节水型机关建设自评报告》等工。同时,加大资金投入,推动节水改造。采购安装了一、二级水表计量,对办公楼开展水平衡测试。实施了局机关办公楼节水改造,淘汰不符合节水标准的用水设备和器具。开展宣传教育,提升节水意识,制作了节水宣传展板;悬挂节水宣传挂图,张贴节水宣传标语等等。并于2020年10月由水利部松辽水利委员会验收,达到水利节水机关的标准,通过验收。

3 节水型社会建设、节水宣传

3.1 梨树县根据批复的《梨树县节水型社会达标建设实施方案》,全力推进节水型社会达标建设

近年来,梨树县坚持“节水优先”,以水资源的可持续利用促进经济可持续发展为根本目的,本着开源、节流、保护、管理并举的方针,按照水利部和吉林水利厅有关工作要求,开展了节水型社会达标创建工作。组织有关单位对全县节水型社会建设的主要做法进行了全面梳理和总结,本着实事求是的原则,对照《县域节水型社会达标技术指南》、《吉林省水利厅通报县域节水型社会达标建设评估情况的函》吉水资函(2019)80号,编制完成了《梨树县节水型社会达标建设自评报告》。通过自评及专家验收打分。梨树县节水型社会达标建设评估得分103分,达到《节水型社会评价标准(试行)》要求。

3.2 节水宣传教育

提高全民水忧患意识、水危机意识,推动全社会共同节水,梨树县水资源管理中心开展以“依法治水、科学节水、全面贯彻吉林省节约用水条例”为主题的宣传活动。此次活动主要以设立宣传节水咨询台、悬挂节水宣传横幅标语、发放节水宣传材料、摆放节水宣传展板等形式。通过此次活动的顺利开展,广泛传播了节水知识,提升了群众的节水意识,有助于形成全社会共同关注节水的良好氛围。

4 取水水监管

4.1 水量分配及取水口监管

按四平市水利局关于印发《四平市东辽河河流域水量分配指标》的通知(四水【2020】193号)及关于转发《吉林省水利厅关于开展水资源论证区域评估的通知》的通知(梨水字【2019】270号)要求,我县开展了《吉林四平新型工业化经济开发区水资源论证区域评估报告书》、《梨树县水中长期供求规划》及关于印发《梨树县节水行动实施方案》的通知(梨水联字【2020】4号)等工作。按着《取水管理专项整治行动方案》结合“雷霆护水”对照取水许可台帐,农村饮水全安工程台帐,水利普查资料,用水统计调查基本单位名录库建设等相关工作,全面开展取水口核查登记,摸清全县取水口现状,掌握取水口的数量、合规性和监测计量现状,依法整治存在的问题,规范取水行为,健全取水口监管机制,为管住用水,促进水资源节约保护和合理开发利用奠定坚实的基础。

4.2 取水管理基础工作

为落实《梨树县人民政府办公室关于转发吉林省软环境建设领导小组行政执法随机抽查联合检查暂行办法的通知》(梨政办发【2017】16号)和《梨树县人民政府办公室关于印发梨树县开展“双随机一公开”联合抽查工作实施方案的通知》(梨政办发【2017】19号)文件要求,为切实加强全县取水企业的监督管理,规范县域内企业投资项目的行为,有效保护我县的水资源合理开发与利用,县水利局与县发展和改革局决定对全县取水企业开展联合和单独抽查工作,抽查有吉林省新天龙实业股份有限公司、四平北方塑编有限公司、四平高强标准件制

造有限公司、中国人民财产保险股份有限公司梨树支公司等。按照《取水许可和水资源费征收管理条例》(国务院令第460号)规范取水许可审批,积极开展水资源论证工作,不断加强取水许可申请、审查、审批、监察等管理工作,完善了取水许可工作制度和工作程序,实行县政府政务大厅一个窗口统一办理,“只跑一次”。同时,建立完善取水许可信息管理系统。将取水许可水量、实际取水量等相关信息、准确录入全国取水许可台账。我县严格控制新增取水,凡新增取水必须实行水资源论证,完成《吉林省誉能科技有限公司年产6万吨聚羧酸高性能减水剂建设项目水资源论证报告表》、《吉林四平新型工业化经济开发区污水处理站建设工程水资源论证报告表》等建设项目水资源论证证书表的审查工作。

5 水价改革与水资源有偿使用

5.1 推进农业水价综合改革

按《吉林省发展改革委 吉林省财政厅 吉林省水利厅 吉林省农业农村厅转发关于持续推进农业水价综合改革工作的通知》(吉发改价格联【2020】789号)、吉林省发展和改革委员会吉林省财政厅吉林省水利厅吉林省农业农村厅《关于印发吉林省2020年农业水价综合改革实施计划的通知》(吉发改价格联【2020】163号)、关于印发《梨树县高效节水灌溉面积农业水价综合改革工作计划》的通知(梨发改价格【2019】8号)的文件要求,梨树县计划新增改革实施面积6万亩,实际新增改革实施面积6.96万亩,实现农业供水计量面积6.96万亩,实现农业用水总量控制的面积6.96万亩。

5.2 实行非居民用水超计划超定额累进加价制度。

梨树县发展和改革委员会 梨树县住房和城乡建设局印发《关于实施城区非居民用水超定额累进加价制度工作方案的通知》(梨发改价联字[2019]1号);吉林省物价局吉林省住房和城乡建设厅印发了《关于建立健全城镇非居民用水超定额累进加价制度的实施意见》(吉省价格[2018]102号)规定实行取水定额和定额累进加价制度。《四平市节约用水管理办法》“用水单位和个人应严格按照下达的用水计划或用水定额用水。水行政主管部门应当按月或按季度对用水计划执行情况进行考核。对超过用水计划或用水定额部分的用水量,按国家和省规定的标准实

行累进加价费。

6 地下水管理

按照《吉林省水利厅关于进一步加强地下水资源管理与保护工作的函》(吉水资函【2019】16号)以及《吉林省水利厅关于开展地下水管控工作的通知》(吉水资函【2020】21号)文件要求;为了加强梨树县地下水资源管理,预防出现地下水超采现象,科学指导地下水资源开发利用,实现地下水资源的合理开发、有效保护和永续利用,梨树县水利局根据相关文件要求,于2020年12月编制完成《梨树县地下水管控指标方案》。同时,配合水文水资源部门加强地下水动态监测,严密控制地下水水位、水质和水量变化情况,监测数据及时上传到《地下水信息数据填报系统》。

7 结语

水是生命之源、生产之要、生态之基。党的十八大以来,以国家领导人为核心的党中央高度重视水利工作,开创了治水兴水新局面。在制度建设方面,党中央、国务院从我国基本国情、水情出发,出台了最严格的水资源管理制度。梨树县通过大力推进节水行动方案、实施用水总量控制与定额管理、加强节水型社会建设与节水宣传、完善取水水监督管理、落实水价改革和水资源有偿使用及提高水资源保护力度等综合措施,全面落实了最严格的水资源管理制度,水资源集约节约利用效率明显提高,确保了用水总量控制目标的实现,适应了经济发展的新常态。

[参考文献]

- [1]何志伟.基于多角度分析水资源与水环境管理制度及其创新体系[J].建材与装饰,2017,(5):92-93.
- [2]沈兴兴,马忠玉,曾贤刚.水资源管理手段创新研究进展[J].水资源保护,2015,(5):87-95.
- [3]何文学,李茶青.多视角探讨水资源与水环境管理制度及其创新体系[J].水资源保护,2014,(2):74-77.

作者简介:

张淑杰(1965--),女,汉族,吉林省四平市梨树县人,本科,高级工程师,研究方向:水资源管理。