

基层环境监察执法存在的问题与解决措施

魏冬

德惠市生态环境保护综合行政执法大队

DOI:10.12238/eep.v5i6.1679

[摘要] 本文主要分析了基层环境监察执法的界定、问题与反思、重要作用,然后阐述了基层环境监察执法中存在的问题意识有待强化、工作人员素养有待提升、工作机制有待完善等问题。最后围绕问题总结出强化工作意识、提升工作人员素养、加强机制建设等措施,主要目的是实现基层环境监察执法工作的高质量落实,实现生态环境的可持续发展。

[关键词] 基层; 环境; 监察; 执法

中图分类号: DF468 **文献标识码:** A

Problems and Solutions of Grassroots Environmental Supervision and Law Enforcement

Dong Wei

Dehui Ecological Environment Protection Comprehensive administrative Law Enforcement Brigade

[Abstract] This paper mainly analyzes the definition, problems and reflections, and important role of grassroots environmental supervision and law enforcement, and then expounds the problems existing in the grass-roots environmental supervision and law enforcement, such as the awareness of work to be strengthened, the quality of staff to be improved, and the working mechanism to be improved. Finally, we summarize the measures of strengthening work consciousness, improving staff quality, strengthening mechanism construction and so on. The main purpose is to realize the high-quality implementation of grassroots environmental supervision and law enforcement work, and realize the sustainable development of ecological environment.

[Key words] grassroots; environment; supervision; law enforcement

自改革开放以来,我国社会经济得到飞速发展,但随之而来的环境污染、环境破坏问题逐渐严重,生态环境损害赔偿制度已提上日程。怎样平衡生态环境与社会发展之间的矛盾,是当前摆在国家、各级环保部门面前的一项重点内容。在上个世纪八十年代之后,各个国家开始重视环境保护工作,世界性资源保护、环境保护大纲逐渐形成,在大纲中包括预防、限制、整理等不同方面内容,在一定程度上推动资源保护与环境保护的规范化发展。在此背景下,我国环境保护工作也取得良好成绩,但相较于发达国家而言,仍然存在一定差距。例如在基层环境监察执法期间存在很多不同问题,因此相关部门以及工作人员要明确基层环境监察执法现状,并给出针对性调整措施,为基层环境监察执法工作的落实奠定良好基础。

1 基层环境监察执法分析

1.1 界定

工作人员在基层环境监察执法一系列工作开展中,要严格遵守国家颁布的法律法规,对于环境控制条例也要有正确认识,明确基层环境监察执法过程中,相关部门以及工作人员需要履行的职责、具体工作范围。在履行职责期间,基层环境监察部门

要将现场勘查记录、调查询问笔录并形成调查报告上传至上级环境保护部门,主要目的是证明基层环境监察部门已经履行监察职责。

1.2 问题与反思

自2014年末起,基层环境监察执法能够围绕“强力治污、重典治乱”的环境监管执法通知,落实一系列基层环境监察执法工作。但是,在职责履行期间存在很多不同问题,其中最为明显的一个问题是执法机制不明确,无论是政府部门,还是地方各个环境保护部门,都没有明确自身在基层环境监察执法工作中,应该肩负的责任,以及需要履行的职责,这会导致基层环境监察执法工作混乱。

与此同时,在执法手段中也存在一定不足,在环境监察过程中采取的执法手段,会对基层环境监察执法效能产生直接影响。在执法手段的落实中,需要人力资源、物力资源的保障。为确保执法手段的有效落实,工作人员需要深入到现场进行实地勘察,在这一过程中,基层环境监察执法机构配置的工作系统、数据库平台,无法将满足执法工作需求。这会导致工作难度的增加,影响后续工作的有序进行^[1]。此外,在基层环境监察过程中会涉及

到很多不同方面,比如,新化学物质、河道污染、大气、汽车尾气等。此类工作的开展,没有完善管理机制、法律法规的保障,这会严重影响最终基层环境监察执法效果。

1.3 重要作用

社会的可持续发展,不但要重视经济发展,更要给予环境问题更多关注,生态环境是人类赖以生存的保障,如果环境遭到严重破坏,那么将会直接影响社会发展、人类发展。只有实现人类与生态环境的和谐发展,才能推动社会的进步,增强我国在国际市场中的竞争力。也就是说,通过基层环境监察执法工作的落实,能够实现对环境问题的有效监督,将存在的环境问题更好解决,促进社会朝着更好方向发展。基层环境监察执法工作,能够为环境法制宣传工作提供保障,帮助人们树立正确环境保护意识,强化人们的社会责任感。通过该种方式,促使人民群众能够主动参与到环境保护监督工作中,实现对基层环境监察工作的正确引导。人民群众在日常生活中,如果发现环境违法行为,可以通过不同方式举报,为执法部门相关工作的落实提供证据,为环境保护奠定良好基础。

2 基层环境监察执法存在的问题

2.1 工作意识有待强化

从当前基层环境监察执法工作开展中不难看出,有很多工作人员、地方管理部门,并没有从根本上意识到基层环境监察执法工作的重要作用,这一情况出现,会导致基层环境监察执法不力情况出现。引发此类问题的原因是:地方管理部门的环境保护意识较为薄弱,不仅环境法律意识淡薄,而且环境保护理念较为落后。通过牺牲环境的方式,推动经济的快速发展,这与当前我国可持续发展战略相悖;有很大一部分企业,为了眼前利益,采取不正当方式进行经营,对于经营引发的环境问题视而不见;在基层环境监察执法相关工作中,人民群众的参与度较差^[2]。随着社会的不断发展,人民群众逐渐意识到环境问题的重要作用,环境投诉事件以及环境纠纷事件逐渐增多。但在基层环境监察执法工作中,参与度较差,并没有主动参与到该项工作中,这会严重影响基层环境监察执法效能的提升。

2.2 工作人员素养有待提升

工作人员素养在基层环境监察执法中发挥着不可替代的重要作用,从当前工作开展中不难发现,经常会出现人员配置不合理、执法队伍整体素质较差等问题。县级基层环境监察部门人员配置,相较于省级、市级基层环境监察部门人员配置而言存在很大差异。主要是因为国家在县级基层环境监察执法工作中,存在投入不足情况,导致县级工作队伍中的高学历人员比例较少,影响执法能力的提升。基层环境监察执法队伍内工作人员整体业务素质较差的主要原因是,受到经费、体制等因素影响,导致基层环境监察执法部门无法吸引更多新型人才。此外,基层环境监察执法队伍的进入门槛较低,致使很多非专业人员、素质较低人员,进入到岗位工作中,这对于基层环境监察执法工作的顺利进行会产生很大影响。

2.3 工作机制有待完善

在基层环境监察执法过程中,工作机制不完善主要体现在基层环境监察利益相关方权责不明确、监察部门与其他部门协同合作不到位方面。如果从管理体制角度进行分析,地方政府是基层环境监察执法的主要管理方,因此,基层环境监察部门的人员任免工作、人员升迁工作都需要地方政府部门负责。在具体工作开展中,工作人员很有可能会受到利益等因素影响而心存顾虑^[3]。此外,基层环境监察部门在执法工作落实期间,要与公安部门、水利部门等加强协同合作,但因为协同合作机制不完善、沟通平台建设不健全,导致协同合作不顺畅。在执法期间缺乏领导管理、监督指导,从而引发责任相互推诿现象,基层环境监察执法工作难度随之提升。

3 基层环境监察执法问题解决措施

3.1 强化工作意识

为提升基层环境监察执法水平,要不断强化全员的执法意识,确保各个部门、工作人员以及人民群众,都能够对基层环境监察执法的重要性有正确认识。在全员意识培养中,要注意以下几点工作的落实:

①政府机关部门在这一过程中要发挥出自身引导作用,根据基层环境监察执法工作具体情况,制定可操作性更强的规章制度,并创建完善管理机制,为各行各业的发展、行为进行全方位约束与规范。无论是规章制度的创建,还是管理机制的构建,主要目的是为各行各业的发展提供正确引导,促使其意识到环境保护的重要意义,以及基层环境监察执法工作的重要作用,从而在未来工作中,规范工作行为,进而减少环境问题出现。

②企业要做到眼光长远,顺应时代发展步伐,将发展绿色节约型经济作为重点,打造出遵纪守法的良心企业。企业要正确认识国家发展政策、发展战略、发展方向,在此基础上,对企业未来运营、发展作出合理规划。政府部门如果发现企业在发展过程中存在违法行为,采取的运营发展措施与环境保护相悖,那么要严格按照法律法规对其进行处罚,通过该种方式不断强化企业的环境保护意识,为环境的更好发展打下良好基础。

③政府要及时与环保单位进行沟通,加大环境监察宣传力度,在企业、社区中宣传环境保护、基层环境监察执法工作的重要作用^[4]。促使环境保护意识能够渗透在社会不同层面,这对于全员基层环境监察执法意识的提升能够起到良好促进作用。从而在社会中形成全员参与、全员关注的良好工作氛围,进而提高基层环境监察执法效能。

3.2 提升工作人员素养

基层环境监察执法工作人员,是整个基层环境监察执法工作的主导者,因此,提升工作人员素养对于强化基层环境监察执法效能具有重要意义。因此,要将创造高素质工作队伍作为一项重点工作,强化工作人员的综合素质、专业能力与职业道德素养。在提升工作人员素养中,要注意以下几点工作的落实:

①要及时为基层环境监察执法工作队伍注入新鲜血液,为确保招聘到的每一位工作人员都能够拥有较强专业能力,要对招聘环节进行严格把控。在招聘过程中,要根据基层环境监察执

法工作具体开展情况,以及岗位需求,制定合理招聘计划。在招聘计划中,要明确规定工作人员所需要具备的能力、薪资待遇等,帮助基层环境监察执法机构筛选出更多专业人才,保证招聘的人才能够满足岗位工作需求。

②针对基层环境监察部门在职人员,要定期进行教育培训。在教育培训期间,要帮助工作人员掌握相应法律法规、规章制度、专业知识技能等,同时还要强化工作人员的职业道德素养,这对于后续基层环境监察执法工作的开展,能够起到良好促进作用^[5]。针对教育培训内容要进行及时考核,明确工作人员具体知识掌握情况,对于考核中存在的不足要在后续培训中重点强调。除此之外,还可以邀请行业内专家、教授开展讲座,与工作人员进行沟通,这样工作人员能够明确自身工作中存在的不足,并在后续工作中作出调整与完善。

③尤其要做好县级、乡级基层环境监察执法队伍建设工作,在县级、乡级基层环境监察执法工作中,政府部门能够加大资金投入力度,帮助其完善人员配置,保证基层环境监察执法工作的落实,能够得到专业人才的保障。

3.3 加强机制建设

在基层环境监察执法过程中,工作人员要将机制建设作为重点工作,从而为执法工作的落实提供正确引导。在具体工作开展中,要注意以下几点

①环境保护部门在落实基层环境监察执法工作时,要及时与公安部门、法院部门进行联系、沟通,创建协同机制,同时要共同构建政府主导、人大政协监督、环保部门执行,相关单位配合的环境监察联合协同执法体系^[6]。在这一过程中,还要创建配套的考核机制,在人员考核期间可以采取交叉联合互查方式,这样能够及时发现基层环境监察执法中存在的不足,并给出调整措施。

②创建大数据平台,为各个单位、各个企业之间的信息交流、信息共享提供保障。各个单位在发展、经营过程中,将有关环境保护、基层环境监察执法工作相关的信息,录入到大数据平台中,如果在后续工作中想要应用数据信息,可以直接到数据库中搜索。在这一过程中,其他企业、单位也可以对数据库中的环境保护措施进行借鉴,为环境与企业的和谐发展奠定基础。

③政府部门要吸纳更多社会资源参与到环境保护工作中,对基层环境监察执法工作的具体开展情况进行监督。与此同时,可以利用社会志愿者、社会媒体等不同社会资源,宣传环境监测

相关法律法规、规章制度,针对企业发展进行社会监督。这样能够对企业各项工作的开展进行规范,尽量避免违反环境保护规定行为出现。

3.4 完善规章制度

完善的基层环境监察执法规章制度,在促进基层环境监察执法工作落实中发挥着重要作用。因此,在规章制度完善过程中,要合理利用传统规章制度中的有效内容,并将国家制定的政策融入到其中,在最大程度上保证规章制度的可操作性与完善性^[7]。在规章制度中,要明确规定各个部门、各个人员,在基层环境监察执法中应该肩负的责任,以及需要完成的具体工作任务。保证各项工作都能够有专门工作人员负责,一旦在其中某一环节中出现问题,也能够第一时间联系负责人进行处理,防止责任相互推诿。

4 结束语

综上所述,基层环境监察执法是当前我国环境保护中的一项重点工作,相关部门以及工作人员要加强对该项工作的重视程度,通过完善规章制度、加强机制建设等不同方式,为基层环境监察执法工作的顺利落实提供正确引导,为人类与生态环境的和谐发展提供保障。

[参考文献]

- [1]吴大华,蒋坤洋.路径依赖与路径创建:基层环境监察执法的行动过程研究——以N自治县为例[J].贵州民族研究,2021,42(03):9-18.
- [2]尉苗军.基层环境监察能力建设的有效对策[J].科技与创新,2021,(08):129-130+132.
- [3]林丽丽.新时代基层环境监察执法理念研究转变的分析[J].中国资源综合利用,2021,39(03):121-123.
- [4]毛迎强.新时代边疆基层环境监察执法能力建设探析[J].农村青年,2020,(01):47-48.
- [5]赵志勇.基层环境监察现状的思考[J].环境与发展,2017,29(09):205+208.
- [6]霍冠臣.基层环境监察工作遇到的困难及建议[J].民心,2017,(10):28-29.
- [7]张厚美.怎样打通基层环境执法的断层?——四川省广元市农村环境监察的探索和实践[J].中国生态文明,2016,(05):82-84.