

# 强化基层环境监察执法效能的有效措施

陈东

德惠市生态环境保护综合行政执法大队

DOI:10.12238/eep.v5i6.1680

**[摘要]** 本文主要分析了基层环境监察执法具体内涵,然后阐述了基层环境监察执法过程中的机制现状、手段现状、效果现状、模式现状。最后,为提升基层环境监察执法效能,总结出强化基层顶层设计指导、加强环境监察执法手段优化、推进基层环境执法队伍建设、提高群众参与积极性等措施,为基层环境监察工作的落实提供正确引导,从而提升工作质量与工作效率。

**[关键词]** 基层; 环境; 监察; 执法效能

中图分类号: X924 文献标识码: A

## Effective Measures to Strengthen the Effectiveness of Grassroots Environmental Supervision and Law Enforcement

Dong Chen

Dehui Ecological Environment Protection Comprehensive Administrative Law Enforcement Brigade

**[Abstract]** This paper mainly analyzes the specific connotation of grassroots environmental supervision and law enforcement, and then expounds the mechanism status quo, means status quo, effect status quo, model status quo in the process of grassroots environmental supervision and law enforcement. Finally, in order to promote grass-roots environmental supervision and law enforcement efficiency, this paper summarized measures such as strengthening top-level design guidance at the grassroots level, strengthening the optimization of environmental supervision and law enforcement means, promoting the construction of environmental law enforcement team at the grassroots level, and improving the enthusiasm of the masses to participate, so as to provide correct guidance for the implementation of environmental supervision at the grassroots level, and improve the quality and efficiency of work.

**[Key words]** grassroots; environment; supervision; law enforcement efficiency

基层环境监察是当前我国生态环境保护中的一项重点内容,通过基层环境监察工作的全方位落实,能够推动生态环境保护工作的有序开展,由此可以看出,环境监察工作会对生态环境保护工作时效性产生直接影响。在社会经济快速发展中,人们的生活水平得到提升,但随之而来的环境污染问题逐渐严重。在面对此类情况时,要进一步强化基层环境监察执法效能,将基层环境监察工作落到实处,发挥其积极作用。通过该种方式,能够减少生态环境污染问题出现,实现对生态环境保护的同时,实现人类与环境的和谐发展。

### 1 基层环境监察执法分析

基层环境监察执法工作主要是指,环境保护相关部门根据相关的法律法规,开展环境保护工作、履行监察职能与保护职责。环境保护相关部门要安排专门工作人员,分析环境中可能存在的问题,以及当前社会发展中存在的环境问题。与此同时,还要分析并掌握环境污染因素、环境破坏因素,在此基础上,制定

科学合理预防措施、解决措施,通过监察规范企业行为与人员行为,在最大程度上减少环境破坏问题出现。我国自2006年开始,就在全国各个地区落实基层环境监察执法工作,结合区域发展实际特点,将区域化管理策略落到实处,并创建完善的区域化环境监察体系。在相关会议中针对基层环境监察执法已经作出明确,可以采取垂直管理方式,这在一定程度上转变了监察执法部门职能,省级单位需要直接管理地区环境监察单位,并指导其落实环境监察工作。

监察机构执法职能主要融入在内部管理体系当中,在环境监察工作落实期间,要将法律法规作为主要依据,如果在管理范围内发现违反法律法规行为,并引发环境破坏问题,针对此类情况,监察机构要严格按照法律法规处罚违法单位或者违法个人。我国环境保护部门基层没有独立执法权限,因此,基层环境监察部门主要负责现场监管、对环境违法问题调查取证工作,对区域环境问题进行全方位监察,实现对环境问题的科学处理。

## 2 基层环境监察执法现状

### 2.1 机制现状分析

在《环境保护法》文件当中,针对环境保护管理体系、监察职能等作出明确,地方行政部门在此期间要承担基层环境监察执法职责,在管理时采取纵横交错管理方式,将环境监察工作落到实处<sup>[1]</sup>。在基层环境监察工作的具体落实中不难看出,现有环境监察机制上存在职能分工不明确、权限内容设置混乱等一系列问题。基层环境监察工作落实过程中会涉及到很多不同内容,比如,实地勘察、区域管理等,各个基层单位在联动监察过程中,没有明确基层人员需要完成的具体工作与职责。比如,上级环保部门下发的环境监察执法相关文件资料中,对基层环境保护方案已经作出明确,同时对于责任人、技术线路等提出要求,但是在基层环境监察执法过程中,存在非常明显的职责划分不明确问题、执法资源分布不合理问题。

### 2.2 手段现状分析

基层环境监察执法效能会受到具体工作手段影响,基层环境监察部门在工作开展中,并没有有效的监察方式提供保障,采取的方式缺乏技术支持,这会对监察执法工作效率产生影响。比如面对的地形比较复杂,监察执法人员难以进入现场,但又必需对该区域环境进行监察时,执法人员应采用当前在我国已经开始全面推行的无人机侦查技术、污染源在线监察控制系统等,并将此类先进技术广泛应用在环境监察执法环节中,由于受到基础设施条件差,先进信息技术未得到全面普及,导致基层环境监察执法效能提升受到影响。很多地区也逐渐意识到信息技术、计算机技术的重要作用,并在基层环境监察期间将先进技术优势发挥出来,虽然能够取得一定效果,但与预期效果仍然存在差距。体现在基础模块建设不合理、统筹规划不到位等环节中。

### 2.3 效果现状分析

通常情况下,要根据环境保护法律法规、环境监察法律文件,将环境监察工作落到实处。从当前工作开展中不难看出,基层环境监察执法效能相对较差,实际工作效果无法保障区域生态环境的可持续发展。在我国现有的法律法规当中,并没有针对基层环境监察执法工作制定单独的规范标准。《环境保护法》属于指导性文件,为具体工作的落实提供正确指导。但现有法律内容,无法将基层环境监察工作实际需求满足。比如,在基层环境监察执法工作中,因基层监察执法人员文化水平参差不齐,业务素质较低,导致监管方案无法被落到实处,基层环境监察执法效能也因此受到影响。

### 2.4 模式现状分析

基层环境监察执法工作在开展期间会采用很多不同方式,比如,社会介入方式、群众参与方式等,各个基层单位在联合监察模式中落实监察工作,通常没有参考依据提供保障,会影响社会层面监督权力的落实<sup>[2]</sup>。比如,基层单位在对环境污染问题开展基层环境监察工作时,因为社会公众参与度不足,因此,无法在监察执法期间,将人民群众作用发挥出来,导致在工作时基层单位始终处于单线作战状态。这一情况出现,还会造成基层环

境监察执法工作落实中,无法形成多元化的合力监察模式,影响执法工作的有序开展。

## 3 强化基层环境监察执法效能的措施

### 3.1 强化基层顶层设计指导

为进一步强化基层环境监察执法效能,相关部门以及工作人员,要意识到强化基层顶层设计指导的重要作用,将该项工作作为重点。在强化基层顶层设计指导中,要做好以下几点工作:

①各个基层单位要正确认识基层环境监察执法核心内容,以及执法内涵,在此基础上,可以科学划分管理权利、监督权利,然后将权利落实到指定部门,并由监察执法单位进行统一管理。结合监察区域、监察对象划分情况,将区域环境监察执法工作落到实处,保证每一位工作人员能够明确自身的“属地责任”,推动后续工作的顺利开展。还需要注意的一点问题是,明确基层环境监察单位的权利、职责、工作岗位,提前做好法律责任界定程序设定,将监察执法细则落到实处。根据工业污染、水源污染、林业管理等做好分类,同时还要全方位分析区域内可能存在的环境风险因素,为基层环境监察执法工作的有序进行奠定良好基础。

②要发挥法律法规具备的指导性作用,将基层环境监察作为主要对象,强化顶层设计工作<sup>[3]</sup>。将环境保护法作为工作落实的指导性大纲文件,根据大纲文件中规定的具体内容开展基层工作,并制定规章制度、条例等,推动基层环境监察执法工作的落实。比如,可以颁布地区水源污染防治条例等不同规章制度等,还可以制定区域性政策文件,将此类文件在指导基层环境监察执法工作有序进行中的重要作用发挥出来。

③在顶层设计期间,对于基层环境监察工作具体开展情况,要安排工作人员进行全面监督,并创建联动区域合作机制,针对区域内的单位、部门进行统一管理,构建合理的分类监察管理流程,明确监察部门、检查人员的责任、义务,保证制定的基层环境监察执法机制,能够符合地区发展实际情况。

### 3.2 加强环境监察执法手段优化

以往基层环境监察执法过程中,采取的执法手段存在不足,因此,要对基层环境监察执法手段进行优化<sup>[4]</sup>。在当前基层环境监察工作开展中对较大环境违法行为,可以采取的方式主要为查封、扣押、移送、限产停产等。在执法内容与执法权利上,借鉴的范围相对较大。将相关法律法规作为基础保障,落实基层环境监察工作,在具体实践中进行创新、优化,促使基层环境监察工作能够达到更好效果。

比如,基层部门在基层环境监察期间,可以进一步推动网格化管理方式,该种管理方式需要相关工作人员能够主动担起工作责任、积极作为,发挥出自身在基层环境监察执法工作中的积极作用,调动工作人员的主观能动性。采取网格化监督方式与监督手段时,网格员要做好区域内的现场执法工作,以及监督工作。

### 3.3 推进基层环境执法队伍建设

在基层环境监察工作中,基层环境监察执法工作队伍、工作

人员在其中发挥着重要作用,如果基层环境监察执法队伍中的每一位工作人员都能够具备较强专业素养、职业道德素质,那么基层环境监察工作的顺利开展就可以得到保障。反之,会影响基层环境监察执法效能。因此,要重视工作人员专业素质、职业道德素养的培养,创建高素质工作队伍。在加强基层环境监察执法队伍建设中,要做好以下几点工作:

①要帮助基层环境监察执法人员积累更多工作经验,为实现这一目的,可以通过“传帮带”方式,由经验丰富工作人员,带领经验较少工作人员落实工作,在工作期间经验较少工作人员能够明确自身工作存在的不足,而且能够对经验丰富工作人员的工作方式进行学习。与此同时,要强化基层环境监察执法队伍内部的理论教育培训、实践教育培训,对于教育培训内容,要及时进行考核,从而提升工作人员的综合素质,帮助工作人员掌握更多工作技巧,保证工作人员能够满足基层环境监察工作要求<sup>[5]</sup>。在监察执法单位中,可以设置独立的培训部门,由高素质人员、经验丰富人员落实培训工作,向其他工作人员讲述自身工作中遇到的一系列问题,以及相应解决措施,帮助工作人员积累更多工作经验。

②要进一步强化基层环境监察执法工作人员思想道德建设,不断强化执法工作人员的责任心、工作意识,加强对该项工作的重视程度。在思想道德建设中能够,可以采取培训方式,并对基层人员的监察执法理念作出科学评价。此外,要组织工作人员定期开展座谈会,利用节日开展不同活动,不断强化工作人员的思想认知。促使工作人员在未来工作开展中能够转变工作态度,同时能够认真、严谨对待各环节工作。

③在基层环境监察工作开展中,要为执法人员配备不同设施,包括监察执法用车等,通过设备的保障能够为基层环境监察工作提供更多便利<sup>[6]</sup>。提高基层执法能力建设,通过系统培训,监察执法人员能够掌握先进的技术手段,熟练操作配备的无人机等先进设备或对操作流程有正确认识,严格按照规定操作设备,避免操作不当影响设备正常运行。发挥出设备的积极作用,从而提升基层环境监察执法效能。

### 3.4 提高群众参与积极性

基层环境监察是一项特殊性工作,具备系统化特点,如果单纯依靠执法部门开展日常管理工作,无法达到良好工作效果,同时也无法满足社会对于该项工作的需求。在面对此类情况时,

要积极鼓励人民群众参与到基层环境监察工作中,为执法部门相关工作的落实提供更多便利<sup>[7]</sup>。在具体工作开展中,工作部门对于相关法律法规要进行全面了解,在此基础上,完善人民群众具体参与方式,促使人民群众能够更加顺利参与到社会监督工作中。同时还要优化现有参与方式,保证人民群众的知情权,社会监督质量也会因此提升。在此背景下,不但能够推动环境监察工作的有序开展,工作人员的工作水平能够得到很大提升。

除此之外,要完善群众参与方式,创建科学参与平台,通过平台建设,为群众监管提供更多便利。在日常工作落实期间,工作人员要在平台中定期推送信息,促使群众能够对工作具体情况有正确认识,从而调动人民群众基层环境监察工作参与积极性。对于在基层环境监察工作中表现优异群众给予奖励,通过“标兵”带动方式,促使群众主动参与到环境监察工作中,降低基层环境监察部门工作难度。

## 4 结束语

综上所述,基层环境监察是当前环境保护工作中采取的有效手段,为提升基层环境监察执法效能,相关部门以及工作人员要注重提高群众参与积极性、推进基层环境监察队伍建设、优化环境监察执法手段,为基层环境监察工作的落实奠定良好基础,实现对环境的保护。

### [参考文献]

- [1]李敏.环境保护工作中的环境监测与环境监察联动研究[J].大众标准化,2022,(17):79-81.
- [2]姚云.新常态下的环境监察执法重难点分析[J].皮革制作与环保科技,2022,3(15):169-171.
- [3]吴大华,蒋坤洋.路径依赖与路径创建:基层环境监察执法的行动过程研究——以N自治县为例[J].贵州民族研究,2021,42(03):9-18.
- [4]袁建喜.基层环境监察执法的不足及对策[J].化工管理,2021,(15):52-53.
- [5]林丽丽.新时代基层环境监察执法理念研究转变的分析[J].中国资源综合利用,2021,39(03):121-123.
- [6]张刚,张浩.基层环境监察执法能力的强化管理措施解析[J].环境与发展,2018,30(02):202+204.
- [7]张亚平,张磊.基层环境监察需要与时俱进[J].中国环境监察,2017,(11):40-41.