

建设项目竣工环境保护验收监测探讨及建议

杜月红 喻鑫

浙江永汇检测科技有限公司

DOI:10.32629/eep.v2i3.169

[摘要] 本文在结合了以往的监测工作的经验的基础上,对建设项目竣工环境保护监测工作进行了探讨并提出了一些建议。

[关键词] 建设项目; 竣工验收; 环境监测

建设单位的“三同时”制度指的是建设项目安全设施要与主体项目同时设计、施工、投入生产,而建设项目竣工环境保护验收监测是其重要的组成部分。同时,其还是建设项目在竣工环境保护验收时的重要的通过依据^[1]。通过对建设项目的各项环保设施的应用情况和相关制度的落实情况的监测,能够保证项目在竣工后的预防环境污染工作进行的更加顺利,也对保护环境的工作有着重要的意义。

1 重视现场勘查工作

目前,验收监测的重要组成部分就是现场勘察工作,其也是在核查建设单位是否切实落实污染物治理工作和各项环境保护管理制度的常用手段,在保证现场验收监测内容的完整性、科学性、代表性和合理性方面有着重要的作用。在研究建设项目各文件和有关的项目设计资料后,要对现场勘察的范围和重点有一个明确的思路,并绘制成图或者编制成文件下发到现场。同时,要充分调查项目相关的资料,对建设项目的生产规模和耗费资源的数量等因素进行详细调查,并编制建设项目竣工环境保护验收监测的初步方案,在其中要体现出重点需要核查的部分^[2]。对照建设项目的实际落实情况,将不一致的地方重点强调并尽快修改,这不仅能加快后续的工作效率,还能为完整的监测方案的编写打下良好的基础,使其具有初步的数据依托。

2 监测方案的编写

在监测方案编写时,要注意所引用内容的合理性。以监测方案的初稿作为数据依托,将《建设项目竣工环境保护验收监测培训教材》中的内容与初稿相结合,就能很好的完善监测方案。并且在编写时要注意验收内容的9个方面,其基本涵盖了验收要求的全部内容。而在这其中,还需要加入环境保护设施的落实情况,以便于对建设项目的实际落实情况进行一一核查,并将环评文件、环评批复文件中所要求的内容与实际做对比,以便于环境保护的主导部门对最终定稿的监测方案的审查和批准工作。

3 竣工验收监测工作中存在的问题

3.1 竣工验收监测工作异化

竣工验收作为项目在建设完毕后所必须要进行的一道手续,在工作过程中会存在多种问题,主要表现在以下几个方面。首先是个别建设单位为了能够通过监测报告,在监测人员进行现场勘查时采用与实际不相符的生产工艺,这样能

使监测数据上能够符合国家的相关标准,从而达到提高报告通过率的目的^[3]。其次是在监测单位进行监测的过程中缺乏必要的监督过程,这就使得得出的监测结论没有足够的准确性,继而无法保证项目的质量。第三,由于地方政策的不同,通常会将重大的项目生产项目作为“保驾护航”的重点,这样就简化甚至取消了竣工验收监测工作。

3.2 技术力量较为薄弱

由于项目性质的不同,部分项目所涉及到的专业领域方面的知识较多,这也就要求我们的环境监测部门的工作人员的专业素质要达到标准,但往往多数工作人员对于项目生产的知识不够了解,例如污水处理和除尘脱硫等专业的污染处理工艺。这也就使得了我们的工作人员容易被施工单位和建设单位所误导,导致监测结论有诸多偏差。

3.3 竣工验收不能完整反映建设项目对生态环境的影响

由于目前的竣工验收监测主要是对项目的达标排放水平做相应考察,再加上建设项目环评后的评价制度和后续的跟踪调查制度还并不完善,因此对于生态环境的影响不能完全反映出来,这就使得环境影响评价报告书不能起到对污染防治措施的实施效果作进一步验证的效果,从而使得竣工验收工作不完善。

4 竣工验收监测工作的逐步完善

4.1 对监测市场进行有效管理

首先,我们要建立监测单位的分级制度,通过单位的规模、技术力量、管理水平、人员整体素质等因素将监测单位分级,并依据项目的大小来分配对应的监测单位。其次是建立对监测部门监管的质量监管体系,以便于对监测部门进行一定的监督。第三是要推行竣工验收监测工作的招投标工作,我们在对建设项目进行科学分类后,要面向全社会进行投标工作,以保证建设项目的透明化。

4.2 提高监测人员的技术水平

我们在拓展监测能力的同时,要提高工作人员的技术水平。通过相关的技术培训,使得工作人员全面掌握专业性的项目生产知识,并建立对应的考核制度,对于学习成绩优异的工作人员要给予一定的上升空间^[4]。同时,还要加强技术储备工作,通过与各大院校建立合作关系,确保监测部门的技术水平呈现逐步上升的趋势。这样不仅使工作人员掌握的专业知识更全面,也方便了日后的工作开展。

4.3 竣工验收监测情况对社会进行公示

在项目建设完成后,要将竣工验收监测结果面向社会公示,以便于更好的接受人民的监督。可以将项目的基本情况、排放的污染物对于生态环境的影响、监测过程和方法、调查结论等整理成文,发布到环境监测网站上,以便于后续环保部门的审定。

5 验收监测结论的明确

5.1 建议通过验收

这种监测结论一般说明了项目已经完全落实了相关要求,要求的内容主要有工程设计、运行期间项目对于环境所造成的影响和批复文件作出的相关规定。监测报告的结果表明了项目所产生的污染物是符合国家排放要求的,并且在试运行期间未对环境造成重大影响,建议通过竣工验收。

5.2 建议通过竣工验收,但有部分问题需要在规定日期内进行整改

这种监测结论说明了项目建设没有完全落实项目的相关设计以及各项文件的要求,且在试运行期间对环境产生了一定的影响。或由于其他原因,虽按照环境保护的相关要求去落实了各项工作,却仍然对环境造成一定的影响,但造成的影响可以通过科学合理的优化措施及时解决。在项目负责人提出项目已经符合竣工验收要求后可以使其通过,但对存在的问题进行限期整改,并在整改后继续进行监测^[5]。

5.3 限期整改后才能通过验收

这种监测结论说明了项目不仅没有在建设期间落实各项文件的规定和要求,还在试运行期间对环境也产生了重大影响。对于这种情况,应要求责任单位在限期内对产生的问题进行整改,并在责任单位通知项目已经符合要求后对其进行重新的监测,在满足竣工验收要求后,才能通过。

6 做好验收监测工作的建议

6.1 对环境保护主管部门的项目审批流程中的建议

首先要做好在项目建设期间的环境监管工作,对易出现环保隐患的地方进行彻底的检查,以便于后续工作的展开。其次是项目试生产前,要在现场认真核查工作后确保项目的各种设施以及规章制度都按照相关要求落实到位,才能通过项目试生产的审批。

6.2 现场勘察工作的重视

验收监测单位应该提高对现场勘察工作的重视,通过亲自走访和查看现象项目的生产环节或是运转情况,能够有助于发现其中是否有不符合环评文件或是批复要求的部分,以

保证项目完全按照有关要求将工作落到实处^[6]。同时,还为编制出科学可行的建设项目竣工环境保护监测方案打下了良好的基础,有助于后续的现场监测工作过程。

6.3 提高监测分析人员的工作素质并加强责任心

由于监测人员是要对各种项目进行验证并判断其是否符合要求,决定着项目是否可以验证通过,因此,这就需要工作人员具有过硬的工作素质,严格遵循相关标准对项目进行验收,不可简化验收环节或进行不合理的让步放行^[7]。同时,也要求我们的工作人员要具有高度的社会责任感,要加强工作责任心,在规范操作的前提下保证取得的数据的完整性和准确性。

6.4 科学调整验收监测部门的工作内容

项目建设是一个漫长的过程,而竣工验收要求我们的工作人员要掌握多种项目专业知识,这就使得监测人员的工作压力较大。同时,由于其工作的特殊性,工作人员还需要扮演“双重角色”,既是项目的服务角色,又是保证项目竣工验收的行政角色。因此,这就需要监测人员根据实际情况调节工作内容,科学分配自己的工作时间,以保证工作的顺利开展。

7 结束语

竣工验收监测过程不仅是建设项目竣工环境保护验收的不可缺少的环节,还是“三同时”制度的意义体现。因此,环境监测部门要提高服务质量和技术水平,在保证项目质量和安全的同时,为环保部门管理建设项目提供更好的技术支持。

[参考文献]

[1]崔鹏煜.建设项目竣工环境保护验收监测工况检查的探讨[J].环境科学与管理,2016,41(z1):37-39.

[2]林良活.建设项目竣工环境保护验收监测中相关问题及解决策略[J].中国资源综合利用,2017,35(5):127-128.

[3]孙大壮.建设项目竣工环境保护验收监测工作中应注意的问题[J].环境与发展,2018,30(5):175-176.

[4]霍晓晶.建设项目竣工环境保护验收监测中需注意事项探讨[J].科学与财富,2016,(1):97.

[5]刘维雄.浅谈建设项目竣工环境保护验收监测中工况控制的内容与方法[J].区域治理,2017,(5):84-85.

[6]于群.建设项目竣工环境保护验收监测过程及注意事项[J].江西化工,2018,(3):6-8.

[7]张雅静.关于建设项目竣工环境保护验收监测方案的研究[J].中国化工贸易,2017,9(31):226.