

分析《大气污染防治法》实施情况与不足

郝星策

香港都会大学

DOI:10.12238/eep.v6i6.1852

[摘要] 自从《大气污染防治法》被正式颁布并开始执行后,为我国的大气污染防控提供了坚实的法律支撑和方向,有效提升了大气污染防治水平。近年来随着人们环保意识的增强,该法律在提升大气环境质量和确保人民群众健康方面的作用变得越来越重要。尽管如此,我们也应当意识到该法律在执行过程中存在一定的问题,需要我们进一步的完善和调整。本文章将对该法律的实施状况进行深入的剖析,同时也探究了其中存在的各种问题和挑战,并提出了相关建议。

[关键词] 大气污染; 预防治理; 问题与挑战; 建议

中图分类号: X131 文献标识码: A

Analyze the implementation situation and deficiencies of the Air Pollution Prevention and Control Law

Xingce Hao

Hong Kong Metropolitan University

[Abstract] Since the Air Pollution Prevention and Control Law was officially promulgated and implemented, China has made significant progress in the field of renewable energy. The implementation of this law has provided a solid legal support and direction for the prevention and control of air pollution in China, and effectively promoted the popularization and widespread use of renewable energy. In recent years, people's awareness of environmental protection has increased, and the law has played an increasingly important role in improving the quality of the atmospheric environment and ensuring people's health. Nevertheless, we should also be aware that there are some problems in the implementation process of the law, which need to be further improved and adjusted. This article will conduct an in-depth analysis of the implementation of the law, but also to explore the various problems and challenges, and also to provide valuable suggestions and inspiration for the development of new energy in China.

[Key words] air pollution; prevention and treatment; problems and challenges; suggestions

引言

《大气污染防治法》是中国政府为了保护大气环境、改善空气质量而颁布的一项法律。该法律的背景有以下几个方面:首先,中国的城市化进程加快、工业化程度提高、交通运输量增加等因素导致了大量的废气排放的释放,使得空气质量逐渐恶化。其次,随着大众对环境保护的意识日益加强和对健康的日益关心,大气污染问题已经逐步上升为社会的关注重心。公众对空气质量的担忧和对政府应对大气污染问题的呼声不断提高,促使政府采取行动来解决这一问题^[1]。再者,作为全球最大的温室气体排放国之一的中国,肩负着减缓温室气体排放和应对全球气候变化的国际义务。为了大国担当,中国政府需要采取措施减少大气污染,改善空气质量。基于以上背景,中国于1987年颁布了《中华人民共和国大气污染防治法》,并进行了多次修正,旨在进一步强化大气污染的预防和治理,保护人民群众的健康和

生态环境的可持续发展。

1 《大气污染防治法》实施情况的详细分析及发展

《大气污染防治法》明确了大气污染防治的目标和原则,提出了大气污染源控制、综合治理、加强监管和公众参与等方面的要求。首先,该法规定了大气污染防治的目标,包括减少大气污染物排放总量、提高空气质量、保护生态环境等。其次,该法规定了大气污染防治的原则,包括源头减排、综合治理、科学管理、公众参与等。这些目标和原则为大气污染防治工作提供了明确的指导和依据。

《大气污染防治法》的实施取得了显著成效。一方面,通过加强对大气污染源头的控制,我国大气污染物排放总量得到了有效控制。据统计,自《大气污染防治法》实施以来,我国主要大气污染物排放量呈逐年下降的趋势。另一方面,通过综合治理,我国空气质量得到了明显改善。例如,在京津冀及周边地区,实

施了一系列大气污染防治措施,使得该地区的PM_{2.5}浓度明显下降。这些成果表明,《大气污染防治法》的实施对于改善空气质量起到了积极的推动作用。但是也要看到,由于种种原因,我国大气环境质量仍然存在一些突出问题,特别是细颗粒物污染严重,已经成为影响人民群众健康和社会稳定发展的重要因素之一。

2 《大气污染防治法》存在的不足与挑战

第一,结构性污染体系不合理。一方面,产业布局并不理想,导致污染物的排放过于集中;另一方面,资源结构不科学,燃煤污染问题严重^[2]。以2019年1月16日为例,深圳市生态环境局(以下简称“该局”)执法人员对A公司进行法律审查。执法人员对其进行实地勘察并发现,该锅炉存在严重超标排污现象,且未采取治理措施。同时发现,该锅炉还存在超标情况,即未按国家标准规范设计并安装烟气净化设备。在进行现场检查的过程中,执法人员对A公司锅炉排放的废气进行了详细的采样和监测。根据《监测报告》的数据,A公司排放的锅炉废气中氮氧化物的浓度达到474mg/m³(标准为150mg/m³),而颗粒物的浓度为63mg/m³(标准为20mg/m³),这些数值都超出了大气污染物的排放标准^[3]。法律没有明确规定合理的产业布局以及资源结构,进而A公司钻了法律的漏洞,导致A公司偷排污染气体,污染大气。

第二,部分地方政府和相关部门在执行执法和监管职责时并未完全到位。一是环境保护的执法存在不足;其次,基层的监管能力显得不足,导致调查、取证和查处的难度显著增加,监测数据没有及时公开,大气污染治理需要准确的监测数据作为依据,但是目前我国在监测设备和技术方面仍然存在一定的欠缺。一些地区的监测设备老化,数据采集和传输不及时,导致监测数据的准确性和全面性受到一定的影响。此外,对于监测数据的公开和透明度也有待提高,一些企业和政府部门不愿意公开相关数据,导致公众无法及时了解和监督大气污染治理的进展情况。部分执法人员素质不高,缺乏应有的责任心和使命感。另外,监管的职责界定不够清晰,存在管理职能交集的问题,相关的部门并没有实现有效的协调和联动。

第三,一些企业在污染防治方面的主要责任并未得到落实。部分企业环境风险控制水平低。有些公司还没有真正执行其治理污染的主体责任;有些公司的污染治理设备并没有按照既定规则正常工作,而是通过隐瞒和虚假报告等手段来规避责任以逃脱法律的监督。例如在2023年4月13日,深圳市生态环境局宝安管理局执法团队联合深圳市生态环境局执法人员合作对深圳市某检测技术有限公司进行实地突击检查,发现该单位在同一时间段同时对位于福田区、龙华区的两个项目进行室内空气检测,两项目现场采样原始记录表签字人员均为邹某、徐某。该单位承认2名采样人员互不在对方的采样现场并在采样原始记录表上伪造对方签名的事实,但无法判断过错方在邹某还是徐某,还是上级领导,导致主体责任尚不明确。

第四,缺乏联防联控机制问题。因为大气是流通的,可以在

城市与城市之间蔓延,并且污染物的种类也不是一成不变的,因此不能够只靠一个部门或者一个城市实现大气污染防治工作。但在实际的工作应用中,虽然相关部门之间的工作机制已经建立并具有良好的应用效果,但在不同的地区之间,尤其是跨市地区之间的联防联控还不够深入。水、气、土三种环境要素之间的联防联控还是空白,因而给大气污染防治工作带来了一定的阻碍。大气污染防治是指对大气污染的预防和治理,工作重心应该在大气污染的“预防”上,而不是产生污染过后的“治理”上。

第五,公众参与度比较低,法律更新慢。主要表现在还没有形成完整高效的公众参与体系,以及公众在污染防治方面的责任和义务模糊不清;我国现行环境保护法律法规体系还不够完善,执法主体单一、执法不严、违法成本低、查处难度大。由于环境司法体系的不完善,导致了量刑和执行方面的困难。与此同时,由于排污许可和机动车管理的相关法规没有及时发布,这也对法律的有效执行产生了影响^[4]。

3 《大气污染防治法》实施的相关建议

第一,完善大气污染防治体系。相关部门应该首先针对城市中的大气环境现状,制定有效的治理政策,完善产业结构^[5]。政府也应该保障大气治理机构的工作经费,推动大气污染防治工作的有效开展。机构人员应该减少流动性,提高工作人员的精力,切实将大气污染防治工作做到实处。例如香港T·park是一家先进的污水处理设施,专为应对香港众多废物挑战之一而设计。香港T·park是一个独特的自给自足的体系,它将各种先进技术结合到一个综合体中:污泥开封、发电、海水淡化和废水处理。它旨在展示废物转化为能源管理和环境保护的好处。

第二,加大大气监控力度。在大气污染防治中,大气环境保护部门必须加大对大气环境的监控力度。同时,社会大众和相关企业也需要增强责任感,共同监控大气质量,以便及时发现大气污染的迹象。我国政府应该首先明确各地方环保部门的任务,并将大气环境治理工作置于首位。各地方环保部门应该根据当地的实际情况,采用适宜的大气监测方法,提升监测水平,及时预测大气环境质量,发现问题及时上报^[6]。各级政府有责任对其管辖区内的化工企业进行全面排查,并对排放的废气进行持续监测,以确保所有排放的废气都经过妥善处理,满足排放标准。全面推进化工、表面涂装、包装印刷、医药、塑料制品等行业的排放监测,支撑重点行业排污收费制度实施。在火电等重点行业开展温室气体排放源监测试点^[7]。对于已经存在超标现象的废气,必须尽快予以排除。如果检测到企业排放的废气中存在大量污染物,应立刻命令工厂停止生产活动,对涉事人员进行相应的处罚,并将处罚的结果向公众公开。

第三,深化联防联控,共促大气污染治理。加强与地方政府和环保机构之间的信息沟通协作,及时掌握各地区情况。构建了一个“季联席、月调度、周研判”的工作机制,以协同解决跨区域的环境问题。生态环境部门建立联络人制度,负责相关工作的信息互通、沟通协调^[8]。有突出环境问题发生地或发现地的生

生态环境部门牵头,主动联系相关县生态环境部门开展信息通报、联合巡查、监测、执法、应急处置等行动,解决区域生态环境问题^[9]。因此,许多城市在大气污染防治工作中提出了联控联防的治气思路,这是一种环保趋势,也是客观要求。

第四,制定更严格的大气污染排放标准,可以有效减少大气污染物的排放量。当前的排放标准虽然在一定程度上对污染物的排放进行了限制,但是随着工业生产的增加和车辆数量的增加,现行的标准已经无法满足实际需求。因此,我们需要制定更严格的标准,以进一步限制大气污染物的排放,减少对大气环境的污染。

第五,广泛地动员大众,以提升他们的环保意识。环境保护部门有能力通过各种网络媒体渠道,如微博等,将环保思想深入地融入到人们的日常生活中。我们还可以通过新闻报道的方式,利用当前的热点事件激发公众的热烈讨论,从而提升大气环境在大众心目中的地位^[10]。通过对人们生活和工业生产过程中产生的废气进行监控,督促群众采取环保措施,减少废气排放。同时,生态环境部门可以通过宣传教育,提高公众环保意识和参与度,促进社会形成环保共识,共同保护环境。

4 结论

通过对《大气污染防治法》实施情况的详细分析,尽管《大气污染防治法》的实施效果已经初步显现,但我们仍然面临着漫长的道路。当前和未来,更多的是在于加强执法、落实责任主体等方向的努力。然而,我们也必须认识到该法实施中存在的一些不足与挑战。总之,虽然存在一些不足,但我们有信心在不久的将来能够克服挑战,不断提升大气污染防治水平。

[参考文献]

- [1]徐国栋.生态环境保护工程中大气污染防治要点分析[J].城市建设理论研究,2023,(27):160-162.
- [2]余晓洁,荣启涵.大气污染防治:一些地方执法不到位[N].新华每日电讯,2014-10-30(002).
- [3]李波,王冰,李婷.浅谈环境监测在大气污染治理中的作用及措施[J].清洗世界,2023,39(5):80-82.
- [4]荀立伟.大气污染防治措施及对策研究[J].清洗世界,2023,39(10):157-159.
- [5]王俏,陈宜钦.浅谈环境监测在大气污染防治中的作用及措施[J].清洗世界,2022,38(10):103-105.
- [6]邓水平,曹俊.大气污染防治地方立法的郴州探索[J].中国生态文明,2023,(21):80-81.
- [7]高悝.环境监测在大气污染防治中的作用及对策研究[J].黑龙江环境通报,2023,36(03):80-82.
- [8]朱文华.城市大气污染控制现状及对策分析[J].现代农村科技,2023,(03):114-115.
- [9]刘健.环境监测在大气污染防治中的作用及策略研究[J].清洗世界,2022,38(12):105-107.
- [10]闫婧.浅析环境监测在大气污染防治中的作用[J].资源节约与环保,2022,(12):67-70.

作者简介:

郝星策(2000--),男,汉族,吉林四平人,在读硕士,研究方向:环保。