

新型排污许可制度与环境影响评价的有机结合

李晗君

襄阳众鑫缘环保科技有限公司

DOI:10.12238/eep.v7i4.2027

[摘要] 在环保政策日益严格的今天,新型排污许可制度与环境影响评价的结合愈发重要。这两者作为环境管理的两大支柱,不仅在理论层面相互支撑,更在实践中相互促进。新型排污许可制度以许可证的形式,对企业的排污行为进行规范和约束,而环境影响评价则在项目前期就对可能产生的环境影响进行评估,为决策提供科学依据。两者有机融合,能有效预防和控制环境污染,推动绿色发展,实现经济社会与环境的和谐共生。

[关键词] 新型排污许可制度; 环境影响评价; 有机结合

中图分类号: R852.5 文献标识码: A

The Organic Combination of New Pollutant Discharge Permit System and Environmental Impact Assessment

Hanjun Li

Xiangyang Zhongxin Yuan Environmental Protection Technology Co., LTD

[Abstract] In today's increasingly strict environmental protection policies, the combination of new pollutant discharge permit systems and environmental impact assessment is becoming increasingly important. These two pillars of environmental management not only support each other at the theoretical level, but also promote each other in practice. The new pollution discharge permit system regulates and constrains the pollution discharge behavior of enterprises in the form of permits, while environmental impact assessment evaluates the possible environmental impacts in the early stage of the project, providing scientific basis for decision-making. The organic integration of the two can effectively prevent and control environmental pollution, promote green development, and achieve harmonious coexistence between the economy, society, and environment.

[Key words] New pollution discharge permit system; Environmental impact assessment; Organic combination

引言

在当今社会,环境保护已成为全球共识,中国政府在推动绿色低碳发展,加强生态环境保护方面,不遗余力地推行了一系列重大改革措施。其中,环境影响评价(Environmental Impact Assessment, EIA)与排污许可制度(Pollution Permit System, PPS)是构筑环境管理体系的两大基石,它们分别从规划和建设项目源头预防,以及污染源控制两个层面,对环境保护发挥着至关重要的作用。然而,长期以来,这两项制度在实际操作中存在一定程度的分割,导致管理效率低下,无法充分发挥协同效应。

1 排污许可制度解析

排污许可制度作为环境管理的重要工具,其核心在于通过赋予企业排污权,以许可证形式对污染物排放进行量化控制,确保企业主动采取措施减少污染,实现污染物排放的科学管理。新型排污许可制度,不仅强化了对污染源的日常监控,更是推动了企业向绿色生产模式的转变。排污许可制度的目标,首先是污染物总量控制,通过总量设定,确保区域环境质量不因过度排污而

恶化。其次,是推动污染治理技术进步,通过许可条件的技术标准,促进企业采用更先进的污染控制技术,实现污染物排放的减量化。最后,是强化环境信息公开,通过排污许可信息公开,提高公众对环境质量的监督力度,形成社会共治的良好氛围。

实施排污许可制度的策略,主要体现在以下几个方面:

(1) 分类管理: 根据企业的污染类型、规模以及行业特点,实施差别化的排污许可管理,确保资源的有效配置和管理的针对性。

(2) 动态更新: 随着技术进步和环境标准的提升,排污许可证应定期更新,反映最新的排放要求和污染控制技术,确保管理的时效性。

(3) 信息化管理: 借助现代信息技术,建立排污许可管理信息平台,实现数据的实时监测、分析和传输,提升管理效率。

(4) 监管与服务并重: 在严格监管的同时,通过提供技术指导和服务,帮助企事业单位提升排污管理水平,实现合规排污。

(5) 法律责任明确：明确企业在排污许可管理中的权利和义务，对违反排污许可的行为设定明确的法律责任，形成有效的威慑力。

2 环境影响评价概述

环境影响评价 (Environmental Impact Assessment, EIA) 是环境保护领域的一项核心制度，它旨在评估建设项目在实施过程中可能对环境产生的影响，包括对生态系统、生物多样性、空气、水、土壤、噪声以及社会经济等方面的潜在变化。EIA 的目的是在项目规划和设计阶段就考虑到环境保护，以实现可持续发展，减少或避免对环境的负面影响，同时也为公众参与决策提供平台，促进环境保护的公众共识。

(1) 环境影响评价起源于20世纪60年代的美国，随着环境保护意识的提升，逐渐在全球范围内被采纳和实施。我国自1989年《环境影响评价法》实施以来，EIA已经成为国内所有新建、改建、扩建项目必须经历的一个阶段，旨在确保这些项目从源头上控制污染，预防环境破坏，并通过技术经济比较，选择最优的环境保护方案。

(2) 环境影响评价的实施过程通常包括以下几个步骤：项目识别、初步环境影响识别、详细环境影响评价、公众参与、报告书(表)编制、审批与监督。在这个过程中，评估人员会全面收集项目相关信息，应用生态学、环境科学、社会学等多学科知识，对项目的环境影响进行全面、系统的分析，给出科学的评价结论，为项目决策者提供决策依据。

(3) 在环保决策中，EIA发挥着关键作用。首先，它是环境保护的“前置门槛”，通过评估，确保项目在实施前就充分考虑其对环境的潜在影响，促使其在设计阶段就采用环保设计，降低后期环境治理的成本。其次，EIA是公众参与环境保护的重要渠道，通过公开报告，让公众了解项目的环境影响，参与决策过程，提升公众的环保意识和监督作用。最后，EIA还是落实绿色发展和生态文明建设的重要工具，通过科学评估，推动项目与环境保护目标的协调，促进经济社会发展与环境保护的和谐共生。

(4) 以某大型化工项目为例，通过EIA，评估人员发现其选址可能对周边的水源地造成潜在威胁。基于此，项目方调整了选址，选择了对环境影响较小的区域，同时在设计中增加了更为严格的废水处理设施，有效避免了对水源的污染。这一案例充分体现了EIA在项目决策中的重要性，以及其对环境保护的实际贡献。

3 有机结合的策略与方法

排污许可制度与环境影响评价的深度融合，是构建现代环境管理体系的关键一环。要实现这两项制度的有效结合，需要在政策设计、技术手段、监管模式和公众参与等多个维度进行创新和优化。以下几点策略和方法为这一深度融合提供了重要指导。

(1) 政策层面的协调统一是基础。政府需要制定明确的指导文件，确保环境影响评价与排污许可制度在目标、流程和要求上的无缝对接。比如，可以将环评结论作为排污许可申请的必要条件，同时将排污许可执行情况作为环评回顾评价的重要参考，形

成制度间的双向反馈机制。此外，应定期审视并更新《建设项目环境影响评价分类管理名录》和《固定污染源排污许可分类管理名录》，确保管理内容的同步性。

(2) 技术层面的对接和提升至关重要。构建一个高效的信息共享平台，将环境影响评价报告中的关键信息，如污染物排放种类、浓度和总量等，自动导入排污许可管理系统，减少人为操作误差，提高数据准确性。同时，引入先进的大数据、物联网和人工智能技术，对环境影响和排污情况进行实时监测分析，为决策提供数据支持。

(3) 再者，监管模式的创新是关键。生态环境部门需加强现场核查，确保环评中提出的防治设施和措施在项目实施阶段得到有效落实。同时，结合排污许可的日常监管，对建设项目进行全过程管理，确保污染物排放始终符合许可要求。此外，引入第三方核查机制，增强监管的公正性和透明度。

(4) 公众参与是提升环境管理效率的重要手段。通过公开环境影响评价报告和排污许可信息，鼓励公众参与项目的环境监督，形成社会共治。例如，设置在线公开平台，方便公众查阅建设项目环境影响、排污许可详情，以及公众意见的反馈渠道，提高公众的环保参与度。

(5) 实践中的成功案例可以为我们提供启发。比如，浙江省实施的“环评+排污许可”一体化管理试点，将环评审批与排污许可审批流程整合，简化了审批流程，提高了审批效率。同时，通过信息化手段，实现了环评与排污许可数据的互联互通，大大提高了监管效能。

(6) 培训和教育是提升制度融合效果的保障。对环保部门工作人员进行专业培训，确保他们具备在环评与排污许可制度间进行有效协调的能力。同时，对企事业单位进行排污许可与环评的联合培训，帮助他们理解和遵守相关法律法规，提升自身环境管理水平。

4 案例分析与实践启示

排污许可制度与环境影响评价的深度融合在实践中已取得显著成效，通过一系列实例，我们可以更直观地理解这一变革对于环境管理的积极影响。以下是一些具有代表性的案例，它们不仅展示了深度融合的实践成果，也为未来的环保政策提供了有益的启示。

4.1 案例一：江苏省排污许可制度改革

江苏省在排污许可制度改革中，采取了分类管理、动态更新和信息化管理等策略。企业按照《固定污染源排污许可分类管理名录》申请排污许可证，明确了排放种类、浓度和总量限制，同时生态环境部门通过信息化系统实时监控企业排污情况。这一改革有力推动了企业污染减排，提升了区域环境质量。案例表明，明确的分类管理、及时的数据更新以及智能化的监管手段是实现两者深度融合的关键。

4.2 案例二：浙江省“环评+排污许可”一体化管理试点

浙江省的试点项目结合环评审批与排污许可审批，简化流程，提高了审批效率。通过信息化手段，实现了环评与排污许可

数据的互联互通,监管效能显著提升。这一案例强调了流程整合和数据共享在深度融合中的重要性。

4.3案例三:某大型化工项目环境影响评价与排污许可的结合

在某大型化工项目中,环境影响评价发现项目选址可能对周边水源地造成威胁,于是项目方调整了选址并优化了废水处理设施。同时,排污许可制度监督了项目执行严格的排放标准。这个实例展示了环评与排污许可如何在实际项目中相互支持,共同确保环境保护目标的实现。

这些案例不仅展示了排污许可制度与环境影响评价深度融合的实践效果,也为我们提供了以下启示:

(1)制度设计应具有兼容性:确保环评和排污许可在目标、流程和要求上的一致性,形成顺畅的制度转换和信息反馈机制,避免制度间的割裂。

(2)技术手段的创新:利用大数据、物联网和人工智能等技术,实现环评数据与排污许可管理系统的无缝对接,提高数据的准确性和实时性,为决策提供科学依据。

(3)优化监管模式:推行全过程管理,结合环评与排污许可的监管,确保项目实施阶段的环保设施落实,引入第三方核查机制,提升监管的公正性和透明度。

(4)公众参与的强化:通过公开信息,鼓励公众监督,构建社会共治,提高公众的环保意识和参与度。

(5)培训与教育的提升:对环保部门和企事业单位进行联合培训,增强对环保法规的理解与执行能力,提高整体环境管理水平。

通过案例分析,我们可以看到排污许可制度与环境影响评价的深度融合在实际操作中的可行性和价值。未来,我们需要继续探索和优化这些策略,以应对日益严峻的环境挑战,实现我国的绿色发展目标。同时,这些实践案例为全球环境管理模式的创新提供了宝贵经验,对其他国家和地区构建高效、科学的环境管理体系具有重要的借鉴意义。

5 结束语

新型排污许可制度与环境影响评价的有机结合是环境保护工作的重要抓手。未来,我们需要进一步完善相关法律法规,强化技术支撑,提升管理效能,确保这两者在实际操作中能无缝对接,形成强大的环保合力。只有这样,我们才能在追求经济发展的同时,守护好我们的生态环境,实现可持续发展的长远目标。

[参考文献]

[1]王亚男.保障生态功能改善环境质量我国生态环境分区管控进入了新阶段[J].财经界,2024,(10):19-20.

[2]赵瑰施.浅析环评与排污许可相互衔接和促进[J].皮革制作与环保科技,2024,5(05):151-152+158.

[3]刘慧蓉.浅谈排污许可证改革后的审核思路[J].质量与认证,2024,(S1):89-92.