

基层生态环境保护执法困境与对策分析

赵帅

遵义市生态环境局绥阳分局

DOI:10.12238/eep.v7i5.2075

[摘要] 随着我国经济的快速发展和工业化进程的加快,生态环境问题日益严峻,基层生态环境保护执法面临着诸多挑战。执法力量薄弱、法律法规滞后以及地方保护等问题导致执法难以有效开展,制约了生态环境保护工作的深入推进。为了解决这些问题,本文通过系统分析基层生态环境保护执法所遇困境,提出了一系列切实可行的对策。通过这些对策,期望能够提升基层生态环境保护执法的效率和公信力,推动我国生态文明建设迈上新台阶。

[关键词] 基层; 生态环境保护; 执法困境; 破解对策

中图分类号: F062.2 文献标识码: A

Analysis of the dilemma and countermeasures of the law enforcement of grassroots ecological and environmental protection

Shuai Zhao

Suiyang Branch of Ecological Environment Bureau of Zunyi City

[Abstract] With the rapid development of China's economy and the acceleration of the industrialization process, the ecological environment problems are increasingly serious, and the grassroots ecological environment protection law enforcement is facing many challenges. Weak law enforcement forces, lagging laws and regulations, and local protection problems hinder the effective implementation of law enforcement, which restricts the deepening of ecological and environmental protection work. In order to solve these problems, this paper puts forward a series of practical countermeasures by analyzing the difficulties of the law enforcement of ecological and environmental protection at a systematic level. Through these countermeasures, it is expected to improve the efficiency and credibility of ecological and environmental protection law enforcement at the grass-roots level, and promote the construction of ecological civilization in China to a new level.

[Key words] grass-roots; ecological environment protection; law enforcement dilemma; crack countermeasures

基层生态环境保护执法是指在地方层面上执行国家和地方有关环境保护的法律法规, 监督和管理各类污染源, 防止和控制环境污染和生态破坏。这项工作涉及环境监测、污染源排查、违法行为查处等多个环节, 具有极强的专业性和复杂性。基层生态环境保护执法的有效实施, 是保障生态环境质量、维护公众健康的重要手段。然而, 随着环境问题的复杂化和多样化, 基层执法工作面临着前所未有的挑战和困境。

1 基层生态环境保护执法面临的困境

1.1 执法力量薄弱, 人员配备不足

基层生态环境保护执法过程中, 执法力量薄弱与人员配备不足的问题尤为严重。这一困境的表现首先在于环保部门的人员编制严重不足。许多地方的环保机构仅有少数几名工作人员, 却要承担繁重的执法任务。执法人员数量的不足, 直接导致了环境监管工作的覆盖面有限。特别是在一些地广人

稀的地区, 执法人员无法全面、及时地对辖区内的污染源进行有效监控和管理。人手紧缺使得执法人员常常陷入疲于应对的困境, 无法深入开展环境保护工作, 导致环境问题得不到及时有效地解决。

专业人才匮乏也是执法力量薄弱的的一个重要方面。基层环保执法需要高素质的专业人才, 然而, 许多地方的环保部门缺乏具备专业知识和技能的人员。许多执法人员在专业背景、法律知识和技术技能方面存在明显不足, 难以胜任复杂的环境执法任务。面对新型污染物、复杂的污染源, 执法人员常常因专业知识储备不足而束手无策。再加上环境法律法规不断更新, 执法人员需要不断学习新的法律知识和执法技能, 但由于缺乏系统的培训和学习机会, 许多基层执法人员难以及时跟上最新的法律和技术发展, 执法的专业性和准确性大打折扣。

执法设备和技术手段的缺乏进一步加剧了执法力量的薄

弱。许多基层环保部门的执法设备老旧, 监测仪器不足, 难以满足现代环境监管的需求。环境污染源的监测和取证需要先进的技术支持, 而基层执法机构在这方面的投入往往不足。缺乏必要的技术支持, 执法人员在开展工作时只能依赖经验和肉眼判断, 执法的准确性和科学性因此受到影响。此外, 信息化水平不高, 数据处理能力有限, 也使得基层环保部门难以有效地采集、分析和利用环境数据, 影响了执法工作的效率和效果。

1.2 法律法规滞后, 执法依据不完善

基层生态环境保护执法过程中, 法律法规滞后与执法依据不完善的问题也较为显著。当前环境保护法律体系在应对新兴环境问题显得滞后, 未能与时俱进。许多新型污染物和新兴污染源不断出现, 而现有法律法规难以全面涵盖这些新的环境威胁, 导致执法人员在实际操作中缺乏具体的法律依据。环境污染形式日益复杂多变, 但法律法规的修订和更新速度远远滞后于污染现状的变化。这种滞后性使得执法人员在处理新型环境问题时常陷入无章可循的困境, 无法依据现有法律法规有效执法, 环境保护工作因此受到严重制约。

法律条文的模糊性和不完善也是执法依据不健全的重要体现。许多环境保护法律法规在具体条文上存在解释空间, 规定不够明确, 容易导致执法尺度不一, 执法过程中出现执行困难。执法人员在面对复杂的环境污染案件时, 往往需要进行自由裁量, 但由于法律条文不够明确, 容易引发争议和质疑。此外, 一些地方性法规与国家法律之间存在冲突, 甚至出现相互矛盾的情况, 使得基层执法人员在实际操作中面临两难选择, 不知所措。法律条文的不明确和冲突性, 使得执法工作在实际操作中困难重重, 执法效果大打折扣。执法程序和流程的不完善进一步加剧了执法依据不健全的问题。环境执法需要严格的程序和规范, 但在实际操作中, 许多执法程序缺乏具体的操作指南, 导致执法人员在实际执行时无所适从。执法程序的不规范, 不仅影响了执法工作的效率, 也容易引发被执法对象的质疑和抵触, 增加了执法难度。程序上的漏洞和不足, 使得执法工作在操作层面上缺乏统一标准, 执法效果难以保障。

1.3 地方保护严重, 执法受到干预

基层生态环境保护执法过程中, 地方保护主义严重, 执法受到干预的问题也较为突出。一些地方政府为了追求经济增长和地方利益, 往往对辖区内的企业给予特殊保护, 干扰环境执法工作的正常开展。地方保护主义在许多地区表现得尤为明显, 一些企业在地方政府的庇护下, 肆无忌惮地进行环境污染活动, 而执法人员在面对这些问题时, 往往受到来自地方政府的压力, 难以进行有效的执法。地方政府为了维护地方经济的稳定和增长, 不愿意得罪辖区内的企业, 因此在环境执法过程中, 对违法企业采取纵容态度, 执法人员的工作受到极大限制。

地方保护主义不仅影响了环境执法的公正性, 还严重挫伤了执法人员的积极性和主动性。在许多地方, 环保部门虽然名义上独立, 但在实际工作中, 却不得不听命于地方政府的指示, 无法独立开展执法行动。地方政府的干预, 使得执法人员在处理环

境违法案件时, 面临巨大的压力和行政干扰。一些地方官员为了维护地方形象和政绩, 采取各种手段阻碍环境执法, 甚至干涉具体案件的处理过程。执法人员在这样的环境下, 无法保持独立性和公正性, 执法效果大打折扣。地方保护主义的严重性, 不仅影响了环境执法的有效性, 也损害了法律的权威性和公众的信任度。

地方保护主义的干预, 导致环境执法的公平性和透明度受到严重挑战。在一些地方, 企业通过贿赂和权钱交易, 与地方官员勾结, 逃避法律制裁。地方政府在面对环境违法行为时, 往往采取隐瞒、拖延和推诿的态度, 导致违法行为得不到及时查处, 环境问题得不到有效解决。执法人员在这种情况下, 难以对违法行为进行全面、客观地调查和处理, 执法工作的公信力受到严重削弱。地方保护主义的存在, 使得环境违法行为在一些地方呈现出蔓延和恶化的趋势, 环境保护工作面临前所未有的困境。

2 破解基层生态环境保护执法困境的对策

2.1 加强执法队伍建设, 提高执法能力

摆脱基层生态环境保护执法困境的关键在于加强执法队伍建设, 提高执法能力。地方政府需要采取切实措施, 充实环保部门的人员力量, 确保每个区域都有足够的执法人员进行环境监管。应通过增加人员编制, 吸引更多专业人才加入环保队伍, 形成一支规模合理、结构优化的执法队伍。此外, 可以设立专门的环保执法培训中心, 定期对执法人员进行系统的专业培训, 提升他们的专业知识和执法技能。通过组织现场实训和案例分析, 帮助执法人员熟悉最新的环境法律法规和先进的监测技术, 增强他们应对复杂环境问题的能力。地方政府还应建立环保执法人才储备机制, 培养一批高素质、专业化的后备力量, 为执法工作提供持续的人才支持。

加强执法设备的配备和技术支持, 也是提高执法能力的重要策略。地方政府应加大对环保执法设备的投入, 配备先进的监测仪器和取证设备, 确保执法人员在现场执法时能够及时、准确地获取证据。可以引入移动环境监测车、无人机监测系统等高科技手段, 提高环境监测的效率和精准度。此外, 应加强环保部门的信息化建设, 建立完善的环境数据管理系统, 实现执法信息的实时共享和动态管理。通过引入大数据分析和人工智能技术, 提升环境数据的处理能力和决策支持水平, 为执法工作提供科学依据。地方政府还应推动环保部门与科研机构、高校的合作, 开展环境执法技术的研究和创新, 不断提升执法技术水平和创新能力。

2.2 完善生态环境法律体系, 明确执法依据

完善生态环境法律体系, 明确执法依据, 是提升基层生态环境保护执法效率的重要措施。国家立法机关应加强对现行环境法律法规的全面梳理和修订, 确保其与时俱进, 能够有效应对新兴环境问题。应结合当前环境保护的实际需求, 制定和完善涉及大气污染、水污染、土壤污染等各类环境问题的专项法规, 为基层执法提供具体明确的法律依据。此外, 立法机关还应加快推进

环境保护领域的法治化进程,建立健全环境法律法规的配套实施细则和操作指南,确保执法人员在实际操作中有法可依,有章可循。

地方政府应积极配合国家立法机关的工作,推进地方环境保护立法,结合本地实际情况,制定具有地方特色的环境保护法规和政策。地方立法机关应定期对地方性环境法规进行评估和修订,确保其符合国家法律的基本精神和要求,同时具备地方适应性和操作性。为此,可以建立环境法律专家顾问团,邀请法律界和环保界的专家学者参与地方环境法规的起草和修订工作,确保法规内容的科学性和严谨性。地方政府还应加强对环境法律法规的宣传和普及,通过多种渠道和形式,提高公众的环保法律意识,营造良好的法治环境。司法机关在完善生态环境法律体系过程中也发挥着重要作用。各级法院应加强对环境案件的审判工作,统一裁判尺度,确保法律的公平公正。通过典型案例的公开审理和判决,树立环境保护执法的权威性和公信力,形成有效的法律震慑。司法机关还应加大对环境违法行为的惩处力度,通过严厉的法律制裁,遏制环境违法行为的发生。

2.3 严格执法监管,消除地方保护干预

严格执法监管,消除地方保护干预,是确保生态环境保护工作取得实效的关键举措。中央政府应加强对地方环保执法工作的监督和指导,建立健全环保督察机制,定期对各地的环境执法情况进行全面检查和评估。中央环保督察组应深入各地,严格审查地方政府在环境执法中的履职情况,特别是对地方保护主义现象进行重点监督。对于发现的问题,督察组应及时通报,并要求地方政府限期整改,对整改不力或拒不整改的地方政府和相关责任人,依法依规进行严肃处理,确保环保督察工作有力有效。

地方政府在环保执法中,应自觉接受上级监督,严格依法履行环境保护职责。地方环保部门应加强内部监督管理,建立健全

内部审计和稽查制度,确保执法人员严格按照法律法规和政策规定开展工作。地方政府还应加强环保执法的公开透明,通过公开执法信息、建立举报投诉机制等方式,广泛接受社会监督。对于群众反映强烈的环境问题,地方政府应及时回应,迅速查处,并向社会公布处理结果,增强执法工作的透明度和公信力。同时,可以建立环保执法的绩效考核机制,将环境保护成效作为对地方政府和相关负责人绩效评估的重要指标,推动地方政府真正重视环境保护工作。

3 结束语

完善基层生态环境保护执法体系是推动生态文明建设的重要环节。解决执法困境、提高执法效能,需要各方共同努力。通过不断加强执法队伍建设、完善法律法规、严格执法监管,将为实现绿色发展和可持续发展奠定坚实基础。只有在法治的保障下,生态环境保护工作才能走上健康发展的轨道,为子孙后代创造一个良好的生态环境。

[参考文献]

- [1]赵帅.基层生态环境保护执法困境与对策分析[J].生态环境与保护,2024,7(2):6.
- [2]韩飞.Y城生态环境保护执法问题研究[D].导师:魏东.中共山东省党校,2022.
- [3]原永玲.基层生态环境保护行政执法现状及对策探讨[J].山西化工,2022,(01):284-286.
- [4]王琪.我国基层生态环境保护执法问题的研究[J].法制博览,2022,(01):47-49.
- [5]刘文君.加强执法队伍建设打造生态环境执法“铁军”[N].南昌日报,2021-07-22(005).
- [6]王超凡.我国基层环境保护执法困境与出路[J].法制与社会,2020,(34):131-133.