

# 环评制度与排污许可制度衔接的策略研究

程爽

四川久测环境技术有限公司

DOI:10.12238/eep.v7i12.2376

**[摘要]** 在当今生态文明建设的时代浪潮下,环境保护成为全球瞩目的焦点议题。环评制度与排污许可制度作为环境管理的两大核心支柱,对规范企业排污行为、防控环境污染意义非凡。本论文基于环境法学、环境管理学等多元理论,综合运用文献研究、对比分析、实证调研等方法,深度剖析两项制度的内涵、功能与关联,精准探寻衔接的关键节点,创新性提出衔接策略。旨在打破制度壁垒,构建协同高效的环境管理体系,为生态环境的可持续发展筑牢根基,助力美丽中国愿景早日实现。

**[关键词]** 环评制度; 排污许可制度; 衔接策略

中图分类号: TK227.6 文献标识码: A

## Strategic Study on the Connection between Environmental Impact Assessment System and Pollutant Discharge Permit System

Shuang Cheng

Sichuan Jiuce Environmental Technology Co., Ltd.

**[Abstract]** In the current era of ecological civilization construction, environmental protection has become a globally focused issue. The environmental impact assessment system and the pollutant discharge permit system, as the two core pillars of environmental management, are of great significance in regulating the pollutant discharge behavior of enterprises and preventing and controlling environmental pollution. This paper is based on multiple theories such as environmental law and environmental management, and comprehensively uses literature research, comparative analysis, empirical research and other methods to deeply analyze the connotation, function and correlation of the two systems, accurately explore the key nodes of connection, and innovatively propose optimization strategies. Aiming to break down institutional barriers, build a collaborative and efficient environmental management system, lay a solid foundation for the sustainable development of the ecological environment, and help realize the vision of a beautiful China as soon as possible.

**[Key words]** Environmental Impact Assessment System; Pollutant discharge permit system; Connection strategy

随着工业化、城市化进程的高歌猛进,环境污染问题如影随形,对人类生存与发展构成严峻挑战。环评制度作为预防环境污染的“前哨所”,依据环境科学、法学原理,在项目建设前期,综合评估其可能产生的环境影响,从源头把控污染风险。排污许可制度则似“紧箍咒”,为合法排污设定边界,基于排放标准、总量控制等要求,规范企业排污行为。二者相辅相成,却在实际运行中存在申报流程繁杂、信息流通不畅、监管协同不足等问题。深入探究其衔接路径,对整合环境管理资源、提升监管效能、推动绿色发展具有重大理论与现实意义,是顺应时代需求、守护绿水青山的必由之路。

### 1 环评制度与排污许可制度概述

#### 1.1 环评制度的法律基础与主要内容

环评制度扎根于深厚的法律土壤,我国《环境影响评价法》

为其基石,明确规定对规划与建设项目实施环境影响评价的法定要求。其主要涵盖规划环评与项目环评,前者针对区域、流域开发规划及工业、农业等专项规划,全面考量布局、规模等要素对生态、水、大气等环境要素的累积影响;后者聚焦具体建设项目,从项目选址、工艺、污染物排放等维度,运用环境监测、预测模型等手段量化评估环境影响,为决策提供科学依据,力求预防或减轻不利影响。

#### 1.2 排污许可制度的法律基础与主要内容

排污许可制度以《排污许可管理条例》等法规为依托,确立企业持证排污的法定准则。核心内容包括排污许可证的申请、核发、变更与延续流程,企业需详实申报生产工艺、产污环节、污染物种类及排放限值等信息。许可证明明确规定允许排放污染物的种类、浓度、总量、排放方式与去向,且附带自行监测、台账

记录、执行报告等管理要求,以精准管控企业排污行为,实现污染物减排目标。

### 1.3 两项制度的功能定位与相互关系

环评制度作为环境保护的前沿哨所,其核心功能聚焦于预防环境污染的产生。在项目规划与建设的初始阶段,依据严谨的环境科学理论、系统的生态评估方法,对拟开展的项目进行全方位“体检”。它深入剖析项目选址周边的生态敏感性,考量项目采用的生产工艺可能引发的大气、水、土壤等环境要素的潜在变化,凭借精准的环境预测模型,预估项目实施后污染物的产生种类与排放量。通过这一系列深度评估,从源头上甄别出那些可能带来高污染风险的项目,坚决予以否决,从而引导产业朝着绿色、可持续的方向布局,为生态环境牢牢把好“入口关”,将污染隐患扼杀在摇篮之中。

排污许可制度则宛如环境监管的“紧箍咒”,在项目落地运营阶段发挥关键管控作用。以具有法律效力的排污许可证为核心抓手,详细规定企业在日常生产过程中各类污染物的允许排放限值,涵盖污水中的化学需氧量、氨氮浓度,废气中的二氧化硫、氮氧化物排放量等关键指标;明确排污的方式,如废气是通过高排气筒达标排放,还是经净化设备处理后以无组织的方式排放;限定排放去向,确保污染物进入合法的处置渠道。通过这些精细化的规定,对企业排污行为实施24小时不间断监控,保障企业的每一次排污行为都严格达标,为环境守住“出口关”。

这两项制度紧密交织、相辅相成。环评在项目前期通过专业的技术分析,为排污许可制度提供坚实的技术支撑,精准测定合理的排污量范围,让排污许可的发放有据可依;而排污许可制度在企业运营阶段,实时检验环评提出的各项污染防治措施、污染物减排目标的落实成效,将实际执行过程中的问题与经验反馈给环评环节,促使环评方法持续优化改进。二者协同发力,如同坚固的榫卯结构,共同构筑起一道坚不可摧的环境管理防线,守护生态环境的长治久安。

## 2 环评制度与排污许可制度衔接的关键环节

### 2.1 建设项目环评与排污许可的申报衔接

在当前的环境管理实践中,申报环节若缺乏有效协同,极易衍生出一系列棘手问题,如企业需反复填写多份内容相近却格式迥异的申报材料,不仅耗费大量人力、时间成本,还极易因信息多次录入而出现错漏,给后续审批工作带来重重阻碍。鉴于此,当务之急是统一申报表格的格式规范,制定标准化的术语体系,确保企业能够在首次申报时,便一次性精准录入涵盖项目基本概况、生产工艺详情、各类污染物排放预估情况等全面且关键的信息,这些信息经系统整合后,可供环评审批部门与排污许可核发部门无障碍共享。与此同时,着力构建智能化的信息交互平台更是重中之重。借助先进的信息技术手段,实现环评报告中的关键结论,诸如项目环境影响程度评估、建议采取的污染防治核心举措等内容,能够自动、精准地导入排污许可申报系统,为排污许可核发提供有力的前期参考;反之,排污许可申报过程中企业补充的实际生产运营细节、污染治理设施落实情况等信息,

也能实时反馈至环评系统,助力环评审批持续优化。如此一来,彻底打破企业“多头跑”的困境,切实减轻企业负担,大幅提升申报环节的整体效率,为两项制度的紧密衔接开好头。

### 2.2 环评审批与排污许可核发的流程衔接

流程衔接的顺畅与否,直接关系到项目落地的时效以及环境管理的质量。过往,由于环评审批与排污许可核发分属不同部门,各自为政的流程常常导致项目审批周期冗长,企业苦不堪言。为破解这一困局,建立联合审批机制迫在眉睫。通过整合资源,打破部门间的行政壁垒,促使环评审批部门与排污许可核发部门能够同步受理企业申请,携手展开联合审查。在审查过程中,充分依托环评报告的深度分析结论,精准核定排污许可的各项条件,确保许可发放既贴合项目实际污染排放可能,又严守环境质量底线。特别是针对重大项目,因其对经济发展具有显著带动作用,更应开辟专门的绿色通道,进一步压缩审批时限。一方面保障项目能够以最快速度落地投产,抓住发展机遇;另一方面,凭借严谨科学的联合审批流程,确保项目从启动之初便将环境保护要求贯穿始终,最终实现经济发展与环境保护的相得益彰、互利共赢<sup>[1]</sup>。

### 2.3 环评要求与排污许可条件的协调

环评要求与排污许可条件倘若彼此脱节、缺乏协调,必然会在实际执行过程中陷入混乱。一方面,监管部门会因缺乏统一标准而难以有效监管,陷入执法无据的尴尬境地;另一方面,企业面对不一致的要求,更是无所适从,不知该以何种标准落实环保措施。故而,统一污染物排放标准与监测方法成为关键基石。无论是环评阶段对项目建成后污染物排放浓度的预测,还是排污许可中明确限定的允许排放限值,都应基于同一套科学、权威的标准体系,确保二者具有可比性与连贯性。同时,依据环评报告所确定的详细污染防治措施,进一步细化排污许可中的管理要求,将抽象的环保理念转化为企业可操作的具体规范。例如,明确废气净化过程中的工艺参数设定、废水处理需达到的具体达标指标等,让企业在环保实践中有章可循,保障各项环保措施能够真正落地生根、发挥实效。

### 2.4 监管执法的衔接

监管执法的有效衔接堪称两项制度落地生根的核心关键。在过往的环境监管实践中,环评监管部门与排污许可执法部门之间由于信息流通不畅,常常出现对同一企业的重复检查现象,既浪费执法资源,又增加企业负担,还易形成监管漏洞。为扭转这一局面,建立信息共享数据库势在必行。借助这一数据库,环评监管过程中发现的企业环境违法违规线索、整改落实情况,以及排污许可执法部门查处的超标排污、未批先建等违法行为信息,均可实现实时共享,双方能够据此精准定位监管重点,避免重复劳动,形成强大的监管合力。此外,针对各类环境违法行为,两部门应联合制定严格、统一的处罚标准,加大惩处力度,让违法成本远高于守法成本,形成强有力的震慑效应,督促企业时刻绷紧守法排污这根弦,切实保障两项制度在实践中得以有效实施,为生态环境保护筑牢坚实防线<sup>[2]</sup>。

### 3 促进环评制度与排污许可制度衔接的策略建议

#### 3.1 完善法律法规与政策体系

当前，环评制度与排污许可制度相关的法规政策虽已构建起基本框架，但在实际的衔接与协同运作过程中，仍暴露出诸多缝隙亟待填补。一方面，要对现有法律法规进行精细化修订，着重细化两项制度衔接的具体条款。明确在申报、审批、监管等各个关键环节中，生态环境、自然资源、住建等不同部门各自的职责范围，以严谨清晰的条文规定，彻底杜绝部门间因职责模糊而产生的推诿扯皮现象，确保制度执行流畅无阻。另一方面，积极出台具有针对性与激励性的配套政策。对于那些主动投入资金与技术，提升污染治理标准、削减污染物排放量的企业，以及能够高瞻远瞩，提前谋划环评与排污许可紧密衔接事宜，将环保理念深度融入企业发展战略的先锋企业，给予实实在在的税收优惠政策，减轻其资金负担；同时，联合金融机构推出绿色信贷项目，为企业提供更为便捷、低成本的融资渠道，激发企业追求绿色升级的内生动力，让企业从被动遵守环保规定转变为主动践行环保责任，形成良好的环保产业生态<sup>[3]</sup>。

#### 3.2 强化信息共享与平台建设

信息流通不畅所形成的“信息孤岛”，已然成为阻碍两项制度高效衔接的一大顽疾。为此，当务之急是全力打造一体化的综合信息平台。通过整合环评报告编制、排污许可证申请核发、环境监测数据采集、执法监督检查等各个子系统，打破数据隔阂，实现全方位的数据互联互通。借助大数据强大的数据存储、分析能力以及云计算技术高效的运算处理能力，深度挖掘海量环境数据背后隐藏的价值。不仅能够实时掌握企业的排污动态，精准预测区域内污染的发展趋势，提前布局防控措施；还能依据长期积累的数据，科学评估两项制度的实施效果，为后续的政策调整、优化提供坚实的数据支撑，推动环境管理朝着智能化、精准化的方向大步迈进，以智慧赋能生态保护。

#### 3.3 优化审批流程与服务机制

繁琐复杂的审批流程，无疑给企业带来了沉重的时间与人力成本负担。为破解这一困境，必须大刀阔斧地简化审批流程，对其中重复、冗余的环节坚决予以剔除。全面推行网上审批模式，借助电子政务平台，实现企业申报材料的线上提交、流转与审核，让数据在各部门之间快速传递，真正做到让数据“多跑路”，企业“少跑腿”。针对中小企业在申报过程中面临的专业知识不足、流程不熟悉等难题，专门建立一支专业素质过硬、服务意识强的帮办代办服务团队。从资料准备、填报指导到问题答疑，

为企业提供全程贴心服务，助力企业精准申报。并且，定期面向企业开展满意度调查，广泛收集意见建议，依据反馈结果及时优化服务内容与方式，打造亲清政商环境，为企业绿色发展保驾护航<sup>[4]</sup>。

#### 3.4 加强技术指导与培训

环评与排污许可涉及的专业技术知识较为复杂，无论是企业内部负责环保事务的工作人员，还是身处一线的基层执法人员，在实际操作过程中都常常感到困惑与棘手。鉴于此，组织一支由资深环境专家、行业技术骨干组成的专家团队至关重要。由他们精心编写一套涵盖环评编制要点、排污许可申报流程、各类污染防治实用技术等内容的通俗易懂的技术指南，并免费发放给企业与执法人员。同时，开展分层分类的培训活动，针对企业人员，侧重于实操培训，通过案例分析、模拟申报等形式，提升他们的实际操作能力；对于执法人员，则着重强化执法素养培训，深入解读法律法规、规范执法程序，确保制度在执行过程中不走样、不偏差，保障环保工作的专业性与权威性<sup>[5]</sup>。

### 4 结语

环评制度与排污许可制度衔接研究在探索中前行，从剖析制度内涵、探寻衔接关键，到提出优化策略，步步为营攻克难题。展望未来，随着法治完善、科技赋能、协同发力，两项制度将无缝衔接，铸就坚不可摧的环境管理体系，护航生态环境持续改善，为子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园，开启生态文明建设新篇章。

#### [参考文献]

- [1]黄伟.提高环评制度与排污许可制度有效衔接的路径研究[J].清洗世界,2023,39(11):196-198.
- [2]陈梓铭.排污许可与环评制度衔接困境及其纾解[J].环境法评论,2022,(01):162-180.
- [3]邓建福.基于环评导则体系下环境评价与排污许可制度衔接的逻辑与路径[J].皮革制作与环保科技,2022,3(13):149-151.
- [4]王千宁.论我国环评制度与排污许可制度的衔接[D].甘肃政法大学,2022.
- [5]许邦远.环评技术评估中环境影响评价制度与排污许可制的衔接研究[J].皮革制作与环保科技,2021,2(19):165-166.

#### 作者简介:

程爽(1992—),男,汉族,四川省广元市剑阁县人,工程师,研究方向:环境影响评价政策之类的。