

# 浅谈嘉定区公益林抚育实践与规划展望

陆婷婷

上海市嘉定区林业站

DOI:10.12238/eep.v8i1.2480

**[摘要]** 森林是城市的“绿肺”，也是城市居民的好去处，对于提升居民的生活品质具有重要意义。本文主要以2023年嘉定区外冈镇生态公益林重点抚育项目为例，深入阐述嘉定区“十四五”期间的公益林抚育实践，全面、系统地分析公益林现状、抚育成果以及存在问题，总结经验与不足，科学谋划嘉定区“十四五”期间的公益林管理规划，进一步提升公益林抚育质量，推动嘉定区生态文明建设迈向新台阶。

**[关键词]** 公益林；抚育；生态防护；规划

中图分类号：Q14 文献标识码：A

On the tending practice and planning prospect of public welfare forest in Jiading District

Tingting Lu

Shanghai Jiading District Forestry Station

**[Abstract]** Forest is the "green lung" of the city, but also a good place for urban residents, and it is of great significance to improve the quality of life of residents. This paper mainly in jiading district in 2023 outside town ecological public welfare forest key tending project, for example, during the period of "difference" public welfare forest tending practice, comprehensive, systematically analyze the present situation of public welfare forest, tending results and existing problems, sum up experience and insufficiency, scientific planning of jiading district during the period of "15" public welfare forest management planning, further enhance the quality of public welfare forest tending, promote the construction of jiading district ecological civilization towards a new level.

**[Key words]** public welfare forest; tending; ecological protection; planning

## 前言

“十四五”期间，嘉定区以新时代中国特色社会主义思想为指引，根据全市加强生态建设的要求，大力推进全区公益林抚育，取得了阶段性的成果。一方面培育了复层、异龄、兼具常绿与落叶特征的近自然混交林，显著提高了生物多样性，进一步增强了生态公益林的生态防护效能。另一方面，大幅改善了林地的景观面貌，提升了林地的开放服务功能，有效提高了林地综合利用水平。

## 1 嘉定区公益林现状概述

截至2023年底，全区森林资源总面积9142.796公顷，其中公益林面积8057.991公顷，森林覆盖率17.88%。全区公益林以人工纯林居多，单层林为主，群落结构简单且林下枯落物稀少，呈现“有盖度、无厚度”形态的森林质量。这导致其在生物多样性、抗病虫害能力以及生态服务功能方面相对薄弱。

在“十四五”规划的战略指引下，根据《上海市公益林抚育实施细则》《上海市“十四五”公益林质量提升实施方案》《生态公益林养护标准》《上海市开放休闲林地建设技术导则》以及

《上海市森林和林地保护利用规划(2023-2035)》等文件要求，嘉定区以强化公益林抚育、提升生态质量、助力生态城市建设为核心目标，着力提升我区公益林数量、质量及生态功能。“十四五”以来，成功落实8500亩市级下达的抚育任务，并根据《2022-2024年嘉定区生态公益林重点抚育项目实施细则》文件，以项目化管理模式推进抚育建设。共建设生态公益林重点抚育项目53个，并严格按时间节点完成抚育任务；打造建成开放休闲林地14个，总面积达1000余亩，其中13个被市纳入乡村公园；圆满完成2023年1008亩环新城森林生态公园带建设。

## 2 案例分析

现以2023年嘉定区外冈镇生态公益林重点抚育项目为例，通过分析，以点带面，全面剖析嘉定区“十四五”期间公益林抚育的具体举措、成效与问题。

### 2.1 政策与背景

根据区绿容局与区财政联合发布的《2022-2024年嘉定区林地、湿地生态补偿实施管理办法》以及《2022-2024年嘉定区生态公益林重点抚育项目实施细则》，我区生态公益林重点抚育以

项目化形式进行,资金来源为市对区生态转移支付资金,区、镇两级财政以8:2配套落实项目资金,并根据景观休憩型和生态保育型的不同功能定位,制定了差异化的建设标准。由镇林业管理部门自主立项实施,区林业主管部门承担项目审批、监管与验收。

2023年,市局相继颁布《上海市开放休闲林地建设技术导则》《2022-2024年上海市开放休闲林地建设项目管理办法》《2022-2024年上海市开放休闲林地建设项目验收办法》等一系列文件,全市开放休闲林地正式从试点探索阶段,全面步入规模化建设时期。为达成任务目标与抚育成效的双重提升,在深入研究相关政策的基础上,将外冈镇大陆村地块,按照生态公益林重点抚育景观休憩型建设标准,融合开放休闲林地建设要点,进行打造。

### 2.2 实践具体做法

2023年嘉定区外冈镇生态公益林重点抚育项目位于外冈镇大陆村,处于居民区以南、祁迁河以北、现状林地以东、现状农田以西,周边水系发达,紧邻沪宜公路、嘉松北路,距离嘉北郊野公园2公里,交通便利。地块建设于2003年,总面积134.43亩。林内以栎树、紫叶李、重阳木为主,平均郁闭度0.8,部分区域郁闭度高达0.9,林木过于密集导致光照和通风条件不佳,林木生长受限。林内桂花、红叶李等长势、干形都较差,基础设施缺乏。林地的整体面貌和高度郁闭对毗邻的大陆村居民造成了一定的生活困扰。

该地块亟需抚育改造。同时,因其具备河湖水域资源、紧邻自然村落及郊野公园,并处“绿环”范围内,符合开放休闲林地建设重点区域的要求。经过实地勘察,综合林地林相以及居民需求,严格把控各项抚育技术指标。疏伐栎树、杨树、雪松等林木785株,有效调整了林间密度,大幅提升了林地通透性;对桂花、红叶李等修枝,改善了干形,促进了生长。补植山茶、木槿等乔灌木616株,种植葱兰、萱草、百子莲等地被植物2670平方米,形成了层次丰富、错落有致的植物群落,增强了林分的完整性和生态稳定性,为生物多样性的提升营造了良好环境。同时,兼顾安全性、合理性和舒适性,沿祁迁河打造河岸景观线,新建1.5米宽沥青主环线,搭配木桩路和汀步,串联运动区、康养区等林下节点。道路两侧种植红枫、山茶、木槿等,配置大吴风草等地被,配套座椅、照明、健身器材等设施,实现了开放功能完善、人文关怀到位、安全保障有力、景观环境优美的建设目标,成功打造了通透、便捷、开放且景观宜人的开放休闲林地<sup>[1]</sup>。

### 2.3 取得的成效

该项目的建设,一是提升了生态效益。疏伐改善了林间光照,预防了病虫害,促进了林下植被生长,优化了土壤养分循环,提升了土壤肥力,加速了林木生长;补植多样化的乔灌木和地被植物,提高了林分多样性与生态稳定性,构建了森林生态安全体系。二是提高了社会效益。基础设施的配套,充分满足了居民多样化的休闲需求,丰富了居民的业余生活,改善了大陆村村民的生活环境品质。同时,也满足了公益林抚育和开放休闲林地建设

的任务目标,实现了公益林综合功能与服务功能的双提升,现已被纳入乡村公园体系。

## 3 存在的问题

虽然生态公益林重点抚育项目在林地抚育改造后收获了一定的生态效益和社会效益,但仍存在多方面不足。

### 3.1 抚育地块碎片化

因城市化进程加速,城市建设、工业发展和农业用地需求的增加,土地资源日益紧张,造林空间受限,碎片化造林现象普遍。特别是嘉定区“十三五”期间的“五廊一片”建设,再生能源中心周边重点生态廊道项目建设的地块分布尤为零散、面积狭小且位置偏僻,这不仅难以满足开放休闲林地建设的需求,与重点抚育单个地块连片面积不低于30亩的要求存在较大差距,同时更制约了森林生态系统的构建及其功能的发挥。

### 3.2 创新思维存在局限

长远规划考量不够全面,系统谋划深度不足,未能充分挖掘我区林地独特优势,品牌打造与特色不够鲜明。开放休闲林地建设规划未紧密结合当地人文民风、历史文化与自然景观特色等,导致logo标志牌、休闲廊架等存在部分同质化,未充分展现地域特色,缺乏独特吸引力。

### 3.3 系统规划有待提高

缺乏前瞻性和全局性的系统规划视角,在公益林抚育项目中,道路路径及成环道路系统建设的规划不足,当地人文特色及周边资源未能充分挖掘利用。此外,项目建设与区域整体空间规划的衔接不够紧密,后期可能存在规划的建设项目占用林地风险,影响抚育建设的可持续性和区域发展的整体性<sup>[2]</sup>。

### 3.4 设计理念和架构有待优化

项目设计中,以绿色低碳为原材料的内容较少,道路、座椅、垃圾桶等设施中的水泥、钢板等硬质材料采用较多,硬质化明显,生态友好性缺乏。同时,林木剩余物处置利用率较低,造成资源浪费。给排水系统与竖向设计的结合不足,重点景观区微地形设计缺失,影响了景观效果和游客体验。

## 4 “十五五”规划与展望

“十五五”是迈向第二个百年奋斗目标的关键阶段,也是林业建设承前启后、攻坚克难的重要时期,嘉定区将坚定不移地践行生态优先理念,深入规划与研究,致力于实现生态系统健康发展、综合服务功能显著提升的目标。

### 4.1 政策引领与支撑

为确保“十五五”规划的目标能顺利实现,始终以政策支撑为引领。根据《上海市公益林抚育实施细则》《上海市“十四五”公益林质量提升实施方案》《上海市开放休闲林地建设技术导则》等文件,结合审计自查中发现的问题,完成嘉定区《2025-2027年林地、湿地生态补偿实施管理办法》以及《2025-2027年生态公益林重点抚育项目实施细则》的修订,进一步细化抚育项目验收程序、明确项目建设标准、资金来源以及规范生态补偿资金使用,使项目建设更规范合理,资金使用效率大幅提高,抚育成效更为突出。

#### 4.2 成效监测与管理

借助地理信息系统、遥感等技术,结合第三方考核与无人机巡查,依托我区公益林抚育“一张图”,准确掌握公益林动态信息。持续强化日常监管,确保养护管理落实,森林资源不流失。同时开展植被覆盖、林木生长、病虫害发生以及生态多样性等方面的生态效益监测和评估的试点,依据分析结果,针对性调整后续公益林抚育措施,力求抚育工作成效显著。目前,我区正参与上海市林业总站在安亭镇杨木桥地块开展的中央财政林业科技推广示范资金项目——“城市人工林固碳增汇经营技术推广示范”,通过运用纯林改造技术,对比样地数据,监测区域森林碳汇能力。

#### 4.3 地块选址与规划

在“十四五”公益林抚育成果的基础上,紧密围绕“十五五”目标,运用地理信息系统对林地空间布局和资源分布展开精确分析,注重林地与河流、农田等生态系统的关联性,加强协同保护与管理。综合考量区域空间利用规划和发展目标,从经济效益和生态保护的双重角度,评估抚育地块的可实施性和必要性,科学合理地进行地块选址与规划。

#### 4.4 分类施策与改造

针对不同类型的公益林,结合近自然森林经营理论,实施分类抚育改造策略。

针对地势低洼、土壤肥力匮乏、病虫害高发等立地条件难题以及林分多样性不足、郁闭度不合理、林木长势不良等生态功能低效问题,优先开展抚育。运用无人机、卫星遥感技术和实地样地调查等手段,剖析根源。通过疏伐作业,合理调整林木密度,改善林间光照条件,降低病虫害滋生风险,促进林下植被自然生长,优化土壤养分循环路径,提升土壤肥力,为林木快速生长创造有利条件。严格遵循适地适树原则,科学补植适配树种,丰富林分物种组成,增强生态系统稳定性,提升林木自身抗病虫能力,逐步构建起稳固的森林生态安全体系。

针对生长态势良好的公益林,在优化林木结构同时,注重增加生态服务功能,打造休闲森林公园。融合历史人文、党建等多元特色,合理布局,打造多层次、成网络、功能复合的生态空间格局,提升林地整体价值。一是创新主题与品牌塑造。将历史人文、党建及区域特色元素融入廊架、标识、驿站等设计,打造历史人文驿站、党建文化长廊、区域特色展示牌等标志性景观,

凸显主题特色,强化文化与形象宣传,塑造林地独特品牌形象,增强文化吸引力与辨识度。二是细化分区与功能规划。聚焦野生动物、林木、病虫害、防火等知识宣传,运用图文展板、实物模型、多媒体展示等形式,设置科普教育区,普及林地生态科学,筑牢生态保护意识启蒙阵地。依托林地生物多样性优势,设置昆虫观察区与观鸟区等生物探索区,搭建昆虫屋与观鸟平台,为自然爱好者提供沉浸式观察体验,激发公众对生物奥秘的探索热情。设计自然手工创作、生态寻宝游戏、亲子植树体验等多样化打卡集章亲子互动项目,形成亲子活动区,培育家庭生态环保观念,提升吸引力与重游率<sup>[3]</sup>。

#### 4.5 技术优化与应用

深入剖析公益林监测所取得的成效,系统总结项目实践过程中积累的宝贵经验,将其转化为技术优化的有力支撑。通过对监测数据的深度挖掘,精准定位公益林抚育过程中的关键需求与薄弱环节,为新技术、新方法的应用提供明确方向。

### 5 结论

本文从2023年嘉定区外冈镇生态公益林重点抚育项目切入,深入剖析了嘉定区“十四五”公益林抚育实践经验,对林地现状、政策规划、取得的成效和存在问题进行了系统整理和全面分析,对“十五五”的目标和重点内容进行了多方位展望。

在本文研究中,数据材料的收集分析、规划目标的站位等方面存在一定的改进空间。后续研究中,将持续关注和研究公益林抚育技术的创新与应用,不断探索适合嘉定区林地特点的抚育方法和模式,为打造美丽嘉定、实现人与自然和谐共生的美好愿景做出更大的贡献。

#### [参考文献]

[1]王淼,姬兰柱,李秋荣.土壤温度和水分对长白山不同森林类型土壤呼吸的影响[J].应用生态学报,2003,14(8):1234-1238.

[2]杨文化,段德仁,吴树芹,等.落叶松速生丰产林幼林抚育实验研究初报[J].延边大学农学学报,2003,25(1):25-28.

[3]楚孔利,郑秀云.对红皮云杉造林和透光抚育技术的研究[J].林业勘察设计,2002(2):35-36.

#### 作者简介:

陆婷婷(1986--),女,汉族,上海人,本科,助理工程师,从事的研究方向:公益林抚育、森林资源管理、生态定位监测。