

如何利用法律和经济手段强化环境监察职能

孙景春 刘淑丽

农安县环境监察大队

DOI:10.32629/eep.v2i9.450

[摘要] 在新形势背景下,单纯依靠行政命令已无法从根本上解决环境问题。对此,有必要运用法律手段和经济手段,严厉打击环境行政违法行为,以减轻生态环境污染,维系生态系统平衡,推动生态文明建设。本文就将围绕如何利用法律手段和经济手段强化环境监察职能展开系统探究。

[关键词] 法律手段; 经济手段; 环境监察

当前,我国逐步加大环境污染整治力度,力求创建特色社会主义文明城市。但在面对各种环境违法活动时,环境监察部门受到各方面因素的限制,无法发挥实际效能。对此,利用法律手段和经济手段强化环境监察职能具有实际意义。

1 环境监察执法工作的制约因素

1.1 环境监察执法人员因素

目前,我国基层环境监察执法人员数量较少,且熟知法律,监察能力强,综合素质过硬的执法人员更是少之又少,而人力资源配置不均衡,也使得环境监察落实效果不够理想。

1.2 环境监察法律法规因素

目前,我国逐渐完善了《环保法》,进一步明确了原有的模糊定义,这使得环境监察执法工作有法可依,有章可循。针对雾霾、沙尘暴等频繁发生的大气环境污染问题,相继出台并推行了《中华人民共和国大气污染防治法》。但由于环境监察执法工作限定流程较为繁琐,监察执法人员在履行职务时耗费了大量的时间,故而降低了环境违法行为的查惩效率。

1.3 环境监察资金因素

环境监察工作是一项综合性、专业性极强的工作,往往需要使用各种各样的检测仪器设备与取证仪器设备。但我国环境监察的投资力度较小,这极大的阻碍了监察职能的落实。另外,部分企业盲目追求经济效益,法律意识淡薄,违规生产与超标排放等行为屡见不鲜,这也加大了环境监察执法工作的难度。

2 利用法律手段、经济手段强化环境监察职能的具体措施

在新时期背景下,能源过度损耗与生态环境污染已成为制约可持续发展的关键因素。如何利用法律手段与经济手段强化环境监察职能至关重要。从法律层面来说,要注重环保法的宣传教育,树立良好的执法形象;从经济层面来说,要依法收缴排污企业的污染税费与罚款,同时加大监督管理力度。

2.1 利用法律手段,强化环境监察职能

从某种角度来说,环境监察过程也是环境法律的宣传教育过程。经过数十年的发展,我国的环境保护法越来越完善化。但是大多数企业对环保法一知半解,甚至是完全不知。以某环境监察工作为例,当监察执法人员询问分管排污的厂长是否知道闲置污染治理设施应报告当地政府环保主管部门时,厂长的回答含糊其辞。由此可知,相关部门的环境保护法宣传力度不足,且现行的环保法律的执行度较低。

对此,在环境监察工作中,监察执法人员应积极开展普法工作,确保企业知晓环境保护的法律法规。针对明知故犯的企业,要树立为反面典型,依法惩处,树立环境监察执法部门的威信,杜绝环境污染。

企业服从环境监察的本质是服从于法律法规与规章制度。环境监察执

法部门要对涉嫌环境违法的企业进行监督监察,一经确认违法行为属实,依法惩处,并责令其限期整改。需要格外强调的是,环境监察执法人员在履行职务时,需坚持秉公执法与文明执法的基本原则,树立良好的执法形象。

2.2 利用经济手段,强化环境监察职能

2.2.1 征收排污税费

环境监察部门应当加大对企业的监察力度,积极开展现场监督检查工作,全方位动态监督企业的生产经营行为,同时与税务部门的建立协调机制,及时将监管中获取的涉税信息共享,以利于税务部门及时征收企业污染税,以税收促监管,从而加强环境污染监察工作落实效果,推动生态文明建设。

2.2.2 加大环境监察执法投入力度

对企业征收污染税并非主要目的,而是利用合理的经济手段,增强企业的环保意识,使其客观认知生态环境保护的实际意义。另外,在全面掌握企业污染治理技术应用情况和排污设备运转情况的基础上,还应在企业提供节能降耗减排方面的技术咨询与排污设备供应服务,从而实现企业经济效益、社会效益与生态效益的最大化,实现可持续发展战略目标。

2.2.3 完善生态环境损害赔偿的社会化救济机制

生态环境受损带来的风险是非常巨大的,所以需要建立完善的社会化救济机制来降低风险带来的影响。生态环境损害赔偿社会化救济机制包含两部分内容:一是价格机制。如果生态环境损害人在产品销售过程中存在故意抬高价格的情况,就会为社会大众带来一定的风险,而价格机制则能够很好的控制上述问题,减少风险的产生。二是环境责任保险和环境保护基金。其主要是通过保险的分摊机制将责任进行合理划分,以减轻赔付责任人的压力。该制度的落实对于加大环境保护力度,实现现有环境污染问题的有效治理有着重要意义。同时该机制的落实也是平衡社会经济与环境关系的关键要素,对于维护人们及生态利益,实现可持续发展意义重大。

3 结束语

综上所述,在能源供应匮乏加剧与生态环境污染恶化的大环境背景下,环境监察工作需结合实际情况,运用经济手段和法律手段,全面监督检查企业的生产经营活动与环境污染情况,且采用征收排污税、缴纳罚款与停业整顿等方式,有效保护生态环境,为我国环保事业做出贡献。

[参考文献]

[1]赵君平.利用法律和经济手段强化环境监察职能的分析[J].环境与保护,2018,30(01):214+216.

[2]陈继生.利用法律和经济手段强化环境监察职能[J].科技情报开发与经济,2004,(06):82-83.

[3]卡罗琳·伦敦,张若思.欧盟利用经济手段保护环境所涉及的法律问题[J].外国法译评,1999,(01):46-57.