

关于加强环保监察工作能力建设的若干思考

吕晓锋

沈阳市生态环境局苏家屯分局

DOI:10.32629/eep.v2i10.465

[摘要] 基于当今经济环境背景下,人们的各项生活水平也不断提升,我国的环境污染问题逐渐凸显出来,相关部门大力的倡导环境保护,加强监察力度,避免环境污染问题发生。但就实际情况进行分析,还有许多地区的执行力度不足,影响生态环境的建设。本文从环保监察工作中存在的不足之处展开分析,并以此为依据,提出健全政府环境保护考评机制、明确考核指标、完善环保监察立法、完善绩效激励机制等几个方面的措施,希望能不断提高环境保护的监察能力,为环保事业做出巨大的贡献。

[关键词] 环保监察工作; 考评机制; 环保宣传; 绩效激励机制

引言

基于新形势背景下,人们对生活质量与环境的要求不断提高,但是当前的环境现状表严峻,给环境监察部门的工作带来了一定的挑战。环保监察工作任务较为繁重,环保机构能力的强弱与基本职能的应用也会影响后续环境保护工作的顺利开展,与人们的生活环境息息相关^[1]。只有创新管理模式,响应国家下达的环境保护法律,开展科学化的环境监测工作,进而保护生态环境与资源的使用。在解决环保建设工作不足的基础上,加大环保宣传力度,促进社会的和谐进步与发展。

1 环保监察工作中存在的不足之处

现阶段,我国的环境保护监察工作取得了显著的成效,但是也存在许多不同的环保污染问题,存在许多不足之处,具体阐述如下:

(1) 由于环境保护监察部门的手段不够先进,执行力度较弱,相关管理人员的重视程度不足,当地的投资金额较少,导致环境保护监察部门需要的硬件与软件设施落实,影响监察工作的顺利开展。基于社会经济不断发展的背景下,环保监察范围也逐渐扩大,由传统的对污染源的监察发展一直到生态环境等不同的方面进行监察,但是这些工作都需要配套的设施作为基础的,硬件设施不足就会对环保监察能力的培养与建设产生直接的影响,影响后续监察工作的顺利开展^[2]。

(2) 环境保护监察部门的监督力度不足,在人才建设方面还存在不足之处,监察人员的素质与专业水平参差不齐,在进入工作岗位之前没有进行训练,进而导致环境保护的监察执法工作开展面临较大的难度,无法从根本上适应监察工作的需求。

(3) 环境保护监察执法主体存在缺失资格的问题,尽管环境保护的坚持人员是属于国家隶属管辖范围内的,但是并没有相应的执法权力。就我国的环境保护显著进行分析,环保法仅仅能够让监察部门进行监督,但是没有落实处罚的权利,导致环保经常部门的执法力度不足。在处理违法企业的时候会遇到许多方面的问题,不利于工作能力的持续提升。

(4) 由于环保监督管理的职能没有发挥出台,相关部门的监察对象仅仅是个人或是企业,而这些企业或是个人对地方的经济持续发展有较大的帮助。因此会受到政府的保护,进而导致环境保护监督职能无法发挥效用。

2 加强环保监察工作能力建设的有效措施

2.1 健全政府环境保护考评机制,明确考核指标

首先,在加强环保监察工作能力的基础上,应当不断提升基层环境监察工作在考核过程中的占比,在传统的监察管理过程中,环境监察工作的绩效工作都没有得到足够的重视,管理者仅仅注重经济数据指标。因此,提升环境监察工作的考核比重,形成约束性较强的机制,能直接对官员的晋升产生影响,使其更加重视环境监察工作。在提升环境监察能力的基础

上,扩大人才队伍的编制,尽快适应任务繁重的环境监察工作。其次,通过建立健全的环境目标责任考评制度,加强与其他执法部门的交流与配合,在对辖区内环境进行保护的基础上,对相关部门的环保工作制定名的目标^[3]。在实行一岗双责的环境目标责任的基础上,转变环境监察机构独立工作的现状,地方政府要开展全面的考核工作,并不断细化考核的标准。采取这种方式,能够落实对应的指标,并且对辖区内的污染源开展调查工作,掌握辖区内各个污染源的排放种类与相关的数据。在此基础上,地方政府要对一段时间内的环境保护现状进行衡量,并考察污染源是否得到了有效的控制,是否能够满足节能减排的工作目标。如果管控检查工作效果不佳,就要发现到底是哪些环节出现了问题。在细化考核标准的同时,落实政府的环境保护职责,促进后续建设工作的顺利开展。

2.2 完善环保监察立法,提高环保宣传力度

由于我国的立法工作具有复杂性的特点,在很多情况下环境保护监察工作都被拖延,导致执法的力度不足。所以,相关部门要从完善环境保护监察工作入手,尤其是健全当地的立法工作,只有采取这种措施,才能够紧跟时代的发展脚步,满足法律法规的要求。与此同时,通过不断加大环境保护监察能力的宣传力度,增强社会群众的良好环保意识,能够有效减轻环保监察工作的重要作用,得到显著的成效^[4]。例如在出现严重的污染事物的时候,环境保护监测人员需要在最短的时间内进行处理,并解决群众的难题,使大众都能够了解到工作的基本性质与内容。环境监察人员还需要对群众的信访信件进行处理,但是大众参与到环境保护的工作中存在渠道单一,信息传递速度较慢的问题。因此,开展社会多元化的监督工作,搭建完善的社会监督机制,利用网络平台接受群众的意见,能够彻底的弥补环境保护监督工作的劣势。从环境监察部门的实际工作效能角度进行分析,如果在环境保护立法中进行整改,并开展统一的监督与管理,各个部门需要根据分工,创新监督管理模式,还能够将分散的环保相关职责进行统一,归纳到环境监察机构的基本工作职能当中,还能解决各个部门职权交叉的问题。从法律的层面明确环境保护的基本权限,并开展全面的监督与管理,尽可能减少各个部门的协调成本支出,对环境违法行为进行及时的处理。

2.3 提升监察人员专业能力,完善绩效激励机制

(1) 基于信息技术快速发展的背景下,工作人员要强化自身法律意识的培训,在执行工作的时候能够遵循基础的法律程序,并不断提升环保监察的工作效率。在建立人才保护机制的基础上,不断提高环境保护监察人员的专业能力,不断提升监察的整体素质。基于环境监察能力建设不断完善背景下,群众要了解环境保护的重要性,并且能够主动的参与到环境保护当中,尽可能减少污染问题。政府要给予相关部门足够的支持,重视环

保监察工作。因为群众参与属于一种重要的监督形式,将群众的作用发挥出来,能够从源头遏制污染行为。群众不仅可以参与到各项环境决策中,在出台环境保护法律的时候,可以公开征求大众的意见,并让大众提出自己最关心的环境问题^[5]。另外,大众参与到环境监督机构的建设工作中,能够发挥出监督的职能,对于环境监察人员在抽检过程中并没有发现的违法行为,可以通过群众了解到更加全面的信息,进而尽可能消除执法不正确对群众生活产生的影响。公众不仅能够对不法企业进行监督,还能监督环境监察部门的工作行为,保证其能够严格执法,形成强力的约束,针对于数量众多的偷排偷放企业,公众参与能够及时发现企业的违法行为,并及时反馈给环境监察人员。通过与群众的联合监督,及时的对排污企业进行整顿,严禁出现因环境污染行为对群众产生的影响,逐步打造出良好的生态环境。

(2)在完善激励机制的基础上,要借鉴长期困扰环境保护监察工作的执法问题,各个地区在开展事业单位分类改革工作的时候,都要对环境监察执法人员纳入到行政编制进行管理,从根本上保证相关工作人员执法的合理性,还能够维护环境保护工作的严肃性,激发环境保护人员的主观能动性,增强执法工作的安全感,使其能够将重心放在做好环境保护工作当中。通过建立健全的环境监察系统,给工作人员留出足够的发展空间,并秃顶环境监察垂直管理机制,目的就是为了解决长期受到地方政府直接管控,环境保护监察部门工作无法顺利开展的问题。在实行垂直管理的目标之后,赋予环境监察人员一定的主动权,保证监察人员能够根据自身的工作表现,得到升迁激励^[6]。最后,利用物质激励与精神激励相结合的方式,影响环境保护监察机构的员工。就大多数机构员工的工资实际情况进行分析,其都是出于享受固定工资的状态中,所以,环境保护监察人员的物质激励方面还存在不足之处。由于其面临长期工作强度较大的问题,导致员工的工作积极性不高。所以,结合各个地区的

人均工资水平,基于环境监察人员合理的工资待遇,给予监察人员现金奖励或是休假奖励等,关心员工的基本家庭情况与实际需求,对其福利待遇进行补助。对于表现突出的员工,要在大型会议中提出表扬,或是将其晋升到合适的岗位中。采用这种激励措施,不仅是肯定员工的工作表现,更能够激发员工的工作积极性,使其能够为环境保护监察工作发挥出自身的工作价值,打造出良好的社会环境。

3 结束语

总之,现阶段经济发展的速度较快,但是也伴随着比较严重的环境保护问题,逐渐得到社会各界的重视。就当前实际情况进行分析,加强环境保护监察能力十分重要,传统的监察机制与方法已经无法紧跟时代的发展脚步。因此,为了打造出良好的社会环境,环境监察部门就要从落实控制制度入手,并加大环境保护的宣传力度,制定战略性的发展目标,希望能够不断促进环保事业的发展。

[参考文献]

- [1]高建伟.关于做好生态环境污染防治工作的几点思考和建议——以北京市门头沟区为例[J].经济师,2013,335(01):12-13.
- [2]张小凤,何志芸,etal.新时期基层环境监察执法能力建设探讨[J].中国环保产业,2017,(3):21-23.
- [3]莫达提别克·朱马拜.基于新常态下的环境保护工作思考[J].明日风尚,2017,(15):90.
- [4]李天保,王春洋.环境监察与环境监测能力建设中的思考与发展[J].环境与发展,2018,140(03):166+168.
- [5]黎珊珊.加强环境监测质量控制工作的若干思考[J].城市建设理论研究(电子版),2017,(15):153-154.
- [6]千洋,孙媛,陈瑾,等.关于加强预算项目管理的几点思考——以国家环境监测能力建设及运行项目管理为例[J].环境保护,2017,(19):77-79.