

生态文明背景下我国环境管理制度的创新

李国成

连云港市赣榆区环境监测站

DOI:10.32629/eep.v2i12.562

[摘要] 我国的日常工作中,环境治理是非常重要的,我国目前的环境恶化比较严重,能源的消耗总量也增长了许多,污染也越来越严重,这些环境问题严重的制约了经济的增长。面对这样的问题,必须要重视管理城市管理工作,处理好环境问题。必须要从环境管理制度下手,解决当前的环境问题,再为建设生态文明而创新新的环境管理制度。

[关键词] 管理制度; 自然资源; 生态环境

引言

我党的全新发展战略就是建设生态文明,贯彻落实可持续发展战略,不仅要关注经济发展问题,还要同时关注环境污染问题。在衡量了生态文明建设的发展成果之后,要保证生态环境和经济发展相协调。对于环境管理工作来说,必须要以生态文明建设为根本手段创新出新的环境管理制度,完善环境管理体系,这样才能够更好的完成环境管理工作。

1 我国环境管理制度的不足

我国的环境管理制度在近几年的发展过程中已经变得比较成熟,在某些方面已经超过了以往的管理制度,这对社会的发展是非常有利的,但是在一些方面还存在着许多不足:

1.1 传统的管理制度不能满足布局要求

生态文明建设与社会、政治、经济和文化都息息相关,社会广泛的关注环境管理工作,所以在管理制度上必须要满足五位一体的总体布局要求。具体表现有以下几点:

第一,对于大自然的监管力度不够。我国的人口基数大,地大物博,导致每年都会有大量的自然资源被消耗,由于当前对于环境的管理制度不完善,对自然资源的监管力度不够,从而导致资源的浪费,造成了大自然资源利用率低的现象。

第二,没有充分的考虑到环境保护的决策。比如,冬天的时候,我国大部分的地区都会被大量的雾霾污染,导致经济结构失调,这是影响宏观决策的重要因素。产业布局的不合理导致无法控制环境的质量。

第三,环境保护没有考虑到市场经济的配合。我国现在的环境管理制度没有注重市场对环境保护工作的作用,只是过分的强调了行政保护环境,缺乏市场机制的干涉,导致环境经济的政策建立不完善,对于长期的环境保护工作来说非常不利。

第四,环境监管要求达不到统一。我国对于水资源的环境管理不统一,在资源利用、保护以及污染防治等方面没有形成统一的整体,各部门在实际的管理过程当中一般都是各自为政,管理工作上并不统一。

第五,难以落实环境保护责任制度。在环境责任机制的落实上遇到的困难比较大,导致公众没有全员的参与到环境保护当中。

1.2 环境管理制度不能满足环境发展的需求

对各县市区进行水功能区达标考核奖惩制度,对完成好的进行奖励,对完成不好的进行严惩。

参考文献

[1] 实行最严格水资源管理制度促进淮河流域经济社会可持续发展[J]. 治淮, 2012, (10): 1.

[2] 左其亭, 李可任. 最严格水资源管理制度理论体系探讨[J]. 南水北调

当前我国的环境问题比较复杂,各种类型的问题层出不穷,由于广大人民群众对于环境保护意识逐渐增强,导致政府对于环境质量的要求也提升了不少,在这样的发展背景下,建立完善的环境管理制度非常重要。由于我国对于当前的环境管理制度比较落后,不能满足环境质量的需求,导致环境保护在实行上有比较大的问题,发展非常不协调。具体表现为以下几点:

第一,我国传统的环境管理制度主要是解决了污染减排的问题,而没有从根本上治理环境污染问题。这种环境管理制度存在许多的弊端,比如,缺乏对于环境质量的评估,在实践上有较强的主观性和行政性,对于环境污染的控制效果并不明显。

第二,我国的法律明文规定了地方政府对环境质量的责任,然而由于政府部门缺乏管理环境的手段,导致地方政府在环境的管理中没有尽到自己的责任,制定的规章制度和法律条款也只是形式上的,并没有具体的实践意义。

第三,当前我国的环境管理制度没有考虑到对人类健康存在的潜在危险,只是严格的控制了常规的污染物,而没有加强潜在污染物的管理和控制措施。

第四,我国原有的环境管理制度对于企业的管理比较严格,为了有效地控制企业的污染排放量,将它们的技术水平和排放标准都控制在一定的范围内,但是我国在再给企业发放排污许可证时,还是存在许多的漏洞,导致生态文明建设遇到了一些阻。

2 创新环境管理制度的措施

我国当前的环境管理制度在实施时存在一些弊端,但是也并不全盘否定它的意义。在环境管理制度的实施时,需要进行创新,以当前的环境管理制度为基础,加进去一些有利于环境保护的内容,主要可以从以下几个方面进行:

2.1 健全环境质量管理

环境管理制度的核心就是质量的控制,为了确保生态文明建设能够顺利进行,就必须要对环境管理制度进行创新,严格的将经济建设和生态环境造成的矛盾进行及时的解决,具体来说,对质量控制做到以下几点:第一,一定要细化生态红线的制定,比如在制定生态功能的红线时,要利用自

与水利科技, 2013, 11(01): 34-38+65.

[3] 齐黎黎. 水功能区水质状况及变化趋势分析[J]. 黑龙江水利科技, 2016, 44(11): 16-18.

科研项目信息:

2018年度水利科技攻关项目,项目编号: GG201840,项目名称: 郑州市城市河道综合治污调控技术。

然资源,并制定符合区域发展的经济模式,考虑到该区域生态环境的最大承受力,一定要严格的控制区域发展,防止其超过生态的红线。第二,必须要有效地对自然资源进行监测控制。我国的自然环境十分丰富,但是人均占有量比较低,所以必须要合理的开发和利用资源,政府必须要对自然资源进行长期的监测和控制,监测水资源、土地资源以及海洋资源的开发和利用。

2.2健全相关的环境管理制度

在创新环境管理制度时,一定要不断地完善制度内容,比如必须建立起资源的使用制度、生态环境的保护制度以及环境破坏的赔偿制度,当前我国的环境管理忽视了市场在资源使用中的作用,而仅仅依赖于行政的手段。在未来的发展过程中,我们必须要以市场为导向进行环境保护工作,遵循一定的原则,在避开公共环境污染的同时,还要确保自然资源能够合理的开发利用,降低生态环境的破坏。总之,为了保证环境管理建设的顺利进行,就要完善各项的环保制度。

2.3建立健全生态环境保护机制

生态文明建设的最佳效果就是保证生态环境的统一性,建立生态环境保护的联动机制是非常有必要的,各个领域和部门能够共同的合作起来促进生态文明建设以及可持续发展,比如在黄河流域的治理时,建立起流动联动机制,将区域流域内的各个政府和部门都组织起来,共同为黄河流域的治理和保护提供帮助,而不只是依靠单个地方政府和部门来完成保护和治理方面的问题。水利局、环保局和国土局等部门也要全方位的做好治理和保护黄河流域的工作。

2.4完善污染排放制度

在创新环境管理制度时,要明确污染源管理的核心就是污染排放许可制度的建立,完善相关的法律规定,将污染物的排放纳入到法律的管理范围内,此外政府要推出更加完善的污染排放管理制度,并制定相应的处罚条例,使排放的许可条件更加明确,各方也能明确自己的权利和义务,严格地遵守法律,每个部门都能够为生态环境建设贡献自己的一份力量,环境管理工作的实施也更加有效果。

2.5建立地方政府的环境管理制度

地方政府对于生态文明建设来说非常重要,作为环境保护工作的主要参与者,现在的环境管理制度虽然明确了地方政府对于环境保护的重要性,但是在内容的距离上不够具体,在未来的规划中必须要强化地方政府对环境保护的责任,在相关的法律中明确地方政府对于环境保护的权利和义务,

国家可以适当的给地方政府一定的权利,允许地方政府能够根据实际情况对本地的环境治理制定和实施不同的环境政策,确保生态文明建设能够顺利进行,在衡量了区域的发展以后,能够促进区内的经济和环境共同发展。

2.6建立自然资源核算机制

生态文明建设就是要求我们建立自然资源资产的核算制度,尊重自然、保护自然、顺应自然,并且进一步的加深对自然的了解,所以在自然资源的开发和利用上面必须要更加的重视生态环境保护功能。自然资源资产核算制度主要包括了各种资源的价值以及重点保护的资源对象,通过建立自然资产核算机制就可以形成一定的管理系统,创新自然资源核算体系能够更好地利用自然资源。

2.7改革污染排放量的控制制度

在我国目前的生态文明建设中,可以发现在未来的很长一段时间里,对污染排放量的控制工作是环境管理工作中的重点,目前我国对于污染物排放量的控制还存在许多问题,比如全国污染物排放总量与区域污染物排放总量在控制上并没有达到很好的效果。针对这种情况,我们必须严格的控制污染物的排放量,逐渐的转变控制的模式,比如在控制空气污染物时,必须要根据具体的环境改善控制的重点。此外还要加强工业开发区和农村地区的污染物控制。

3 结语

综上所述,在我国的生态文明建设中,环境管理制度非常重要。它能够保证生态文明建设的正常进行。当前我国实行的环境管理制度在实践时有明显的不足,在环境管理工作上的成就不太明显,这就需要我国必须要不断地创新管理制度,完善环境管理体系,解决我国环境保护和经济发展之间的矛盾。贯彻落实可持续发展战略在经济发展的过程中的矛盾,重点关注环境保护问题,在环境治理和生态文明建设方面投入大量的精力,并且做好节约资源工作。

[参考文献]

- [1]林沛辰.生态文明背景下我国环境管理制度的创新研究[J].资源节约与环保,2019(07):104.
- [2]梁琳.试论生态文明建设背景下我国环境管理制度创新[J].绿色环保建材,2018(11):37+40.
- [3]刘春香.生态文明背景下林纸企业绿色科技创新的“意愿—行为—绩效”研究[D].南京林业大学,2018.