

# 关于建设美丽乡村的对策研究

王英

沈阳市法库生态环境分局

DOI:10.32629/eep.v3i6.872

**[摘要]** 美丽乡村建设是广大农村群众对美好生活的需要,是适应新时代发展的必然要求。通过几年来的不断努力,我县美丽乡村建设取得了可喜成绩,农村面貌发生了很大的变化,正在向着生态宜居的总体目标迈进。通过对法库县美丽乡村建设情况的调研,对美丽乡村建设现状和存在问题进行了分析和梳理,并提出对策和建议。

**[关键词]** 建设美丽乡村; 对策; 研究

## 1 法库县美丽乡村建设的基本情况

近年来,县委、县政府对美丽乡村建设高度重视,出台了《法库县农村环境整治实施方案》、《百村美丽千村整洁实施方案》等一系列文件,并将美丽乡村建设工作列入农村发展重点考核内容。2018年以来法库县累计已投入资金3.5亿元,对225个行政村的环境进行了整治,建设美丽乡村示范村25个。

一是乡村更加整洁。全县基本建立了农村垃圾处置和长效管理机制,目前全县各行政村都配有保洁人员,人均保洁经费30元,大部分村屯实现了垃圾集中收集处置。以绿化为主要措施,加强村庄道路两侧和农户庭院的绿化,2018年全县各村新种绿化乔木27.2万株。二是农村基础设施逐步完善。2012年以来,新建改造二次变电站6座,升级电力农网102公里。维修改造县级以上公路191公里、农村公路559公里。宜居乡村建设扎实开展。改造危房1685户,安装路灯8600盏,建成饮水安全工程210处,常态化保洁机制启动运行,群众文化广场、乡镇文化站、村屯文化活动室等公共设施建设不断加强,农村环境大幅改善。十间房镇入选国家级特色小镇,大孤家子镇、叶茂台镇入选省级特色小镇培育名单。三是农村经济稳步发展。特色农业稳步推进,农村经济实现稳步发展,2018年农村居民人均可支配收入完成14410元,同比增

长7.2%。落实花生、辣椒等特色农业面积63万亩,占耕地总面积的三分之一。获得“三品一标”260个,其中法库牛肉、五龙山葡萄、叶茂台花生、巴尔虎山山楂获批为国家地理标志农产品。

## 2 美丽乡村建设中存在的主要问题

我县美丽乡村建设工作虽然取得较大成效,但离市委、市政府提出的总体建设要求还有较大距离,存在如下一些主要问题,亟待加以高度重视,并尽快着手进行改善。

### 2.1 农村环境问题依然存在

一是农村生活环境“脏乱差”依然存在。“柴草乱堆、污水乱流、粪土乱丢、垃圾乱倒、杂物乱放、畜禽散养”等问题普遍存在。不少垃圾堆放在道路两旁、田边地头、水塘沟边和河道中,不仅影响镇容村貌,还对大气、地表水和地下水质量造成威胁。二是农村成为城市垃圾的转移地。由于农村天地广阔、管理松散,城市建筑、工业垃圾也存在向农村转移现象,更加快了垃圾围乡围村现象的形成。三是城镇棚户区改造,大面积拆迁,大量建筑垃圾没有得到妥善处理。大量建筑垃圾堆积,不仅影响感官环境,同时也极易产生扬尘,造成环境污染。

### 2.2 农业面源污染形式严峻

一是畜禽粪便污染严重,粪污整治刻不容缓。近几年,法库县养殖业发展迅速,据调查现有规模化养殖场187家,其

中有粪污处理设施的73家。养殖场粪污处理设施不完善,对周边环境造成了一定的污染。截止2018年底我县大牲畜出栏量为80万头,小牲畜存栏量为1094万头,家禽是1010万只。除规模化养殖场外,还有大量的养殖专业户,养殖专业户几乎都没有粪污处理设施,对环境的污染尤为严重。畜禽养殖污染日益严重的现状,已成为畜牧生产中亟需解决的问题。二是农药、化肥、农膜的使用加剧环境污染。2018年,我县的化肥使用量为12万吨,每亩地使用化肥50—60公斤;全年农药使用量为500吨,一般来讲,只有10%—20%的农药附着在农作物上,而其他部分则流失在土壤、水体和空气中。三是秸秆禁烧屡禁不止。我县每年要产生80万吨的秸秆,每年一到春耕前,农民往往采取放火焚烧秸秆的方法,不仅浪费了资源,同时污染了农村和市区的空气和环境,还影响了公共交通安全。

### 2.3 缺乏长效运行管理机制

一是新建设施、设备使用率不高。2012年以来实施环境整治新建设的储粪池、垃圾房、垃圾箱、垃圾车等大部分新建设施、新购设备,使用效率不高,没能发挥应有的作用。很多储粪池、垃圾房处于闲置状态。由于农村排水管网不健全,部分污水处理设施只在雨季运行几个月,其他季节基本没有污水流入。二是由于管理不善,新建的环境设施丢失、损坏现象普遍存在。垃圾箱丢失现象很

严重,投入使用的垃圾箱因无人清理,成为新的污染源。氧化塘、表流湿地的防腐木护栏和周围铺设的石板、彩砖丢失现象也很严重。造成设备的闲置、管理不善的主要原因是村屯没有运行管理费用,没有相应的保障和约束机制。

2.4 农业产业结构单一,经济增长后劲乏力

产业发展和农民增收是建设美丽乡村的根本基础,当前法库农村存在产业规模过小,产业化优势发挥有待加强。一是传统的分散经营模式,难以改变农业经济落后的现状,农民增收渠道不宽,收入不稳;二是产业结构的调整和新兴产业的培育难以在短期内完成;三是新农村主导产业难培育,经济发展后劲乏力;四是农村缺乏创业创新人才,新型农民综合素质待提升;五是村级集体经济薄弱,农业专业合作社松散,缺乏凝聚力和向心力。

2.5 农村生态环境破坏现象依然存在

法库县以登仕堡、丁家房一带为重点的部分青山正面临采石场等非煤矿山开采带来的生态破坏问题。经调查,法库县现存采石场13个,其中位于五龙山自然保护区范围内的6个。采石场等非煤矿山在开采过程中,对生态环境造成一定程度的破坏,而生态修复工作相对滞后,周边群众反映强烈。

### 3 推进我美丽乡村建设的对策与建议

党的十九大报告指出“农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。”新时代,美丽乡村建

设迎来充满希望的全新机遇和挑战。

#### 3.1 持续推进农村环境整治

农村环境整治是美丽乡村建设的持久战,要坚持以问题为导向,重点解决群众反映的热点难点问题。一是因地制宜创新垃圾处理模式。在县城和县城近郊范围内,可以采用“村收集、乡(镇)清运、县集中处理”的模式。二是科学规划、合理布局养殖业的发展,所有规模化畜禽养殖场都要建设污染治理设施,开展畜禽养殖污染防治示范工程建设,努力减少农业面源污染。三是大力推进农村清洁能源利用和秸秆综合利用,加大作物秸秆再利用技术的推广力度,建立秸秆粉碎还田、秸秆气化综合利用,减少化肥的使用。

#### 3.2 建管并重,健全长效管理机制

要加强村庄长效管护机制建设,建立健全日常督促检查等制度,建管并重,持续跟进。强化督促检查考核,形成完善的巡查考核工作机制。同时,优化各类基础设施建设,完善垃圾收集、清运、回收处理机制,积极探索农村垃圾减量化、资源化处理方法,逐步实现垃圾无害化处理。

#### 3.3 科学发展产业,实现村强民富

美丽乡村需要有美丽产业。一要在产业布局上“多线”发展、“多点”扶持、“多面”引导,拓展农业功能,大力发展乡村生态旅游业,利用森林景观、田园风光、山水资源、民族特色和乡村文化,发展农产品采摘、农家乐体验等集住宿、餐饮、娱乐于一体的旅游项目和旅游路线。

3.4 进一步加强生态保护与修复,保障区域生态安全

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,统筹山水林田湖草系统治理。一是实施重要生态系统保护和修复重大工程。统筹山水林田湖草系统治理,优化生态安全屏障体系。二是加快国土综合整治,实施农村土地综合整治重大行动,推进农用地和低效建设用地整理以及历史遗留损毁土地复垦。要严格控制未利用地开垦,落实和完善耕地占补平衡制度。实施农用地分类管理,切实加大优先保护类耕地保护力度。三是加强矿产资源开发集中地区特别是采石场等非煤矿区地质环境和生态修复,以及损毁山体、矿山废弃地修复。

美丽乡村建设,是贯彻落实党的十就大精神,实现全面建成小康社会目标的需要,是一项重大的民心工程,意义深远,责任重大。农民是乡村的主人,美丽乡村建设,广大农民是受益者,也是推进主体。各及政府要以人为本,因地制宜,科学规划,合理布局,实事求是地推进美丽乡村建设,实实在在地提升农民幸福指数,不断推进美丽乡村建设的可持续发展。

#### [参考文献]

[1]张文亮,王淑微,费轲凡.美丽乡村建设中的档案管理路径及对策研究[J].兰台世界,2020(07):44-47.

[2]李养坡.乡村振兴战略下美丽乡村建设问题及对策[J].乡村科技,2020(06):8-9.

[3]张婧予.加强美丽乡村建设的对策研究[J].行政事业资产与财务,2020(02):38-40.