

危险废物污染防治管理的简要探究

张伟贤

佛山市生态环境局南海分局

DOI:10.12238/eep.v3i11.1094

[摘要] 中共十九大提出“坚持人与自然和谐共生”、“坚持新发展理念”,决定了我国未来特色社会主义必须朝绿色发展方略前进。随着我国现代化社会建设进程的推进,各行各业产生的危险废物也迅速增长,对应的污染防治工作压力也越发加大。文章以广东省危险废物为研究对象,简析了广东省佛山市南海区危险废物的产生来源、处理现状及管理标准,最后针对性地提出了几点管理建议,旨在为广东省危险废物的污染防治管理提供借鉴,将生态文明思想彻底贯彻落到实处。

[关键词] 危险废物; 废物处置; 污染防治; 废物管理

中图分类号: X505 **文献标识码:** A

佛山市地区生产总值已突破1万亿元大关,成为广东省继广州、深圳之后第三座GDP超过万亿元的城市。在经济持续增长、制造业不断发展的过程中,佛山市各行业企业的数量也不断地增加,根据《广东省第二次全国污染源普查公报》,2017年末,佛山市工业企业或产业活动单位已达76021个,危险废物的产生量也相应逐年递增。但由于企业主体对危险废物污染防治的主体责任落实不严,导致危险废物给佛山市南海区的生态环境造成了较大的风险防范压力,因此,针对区域内危险废物的污染防治管理现状及处理处置工作进行浅析具有十分重要的意义。

1 佛山市南海区危险废物的产生现状调查

自2017年起,南海区按照全省的统一部署,开始使用“广东省固体废物管理信息平台”落实危险废物申报登记制度。

在调查广东省佛山市南海区危险废物产生现状的过程中,主要依据为《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》、《广东省固体废物污染环境防治条例》、《国家危险废物名录》(2016版,环境保护部部令第39号)、《危险废物鉴别标准通则》(GB 5085.7—2019)、《危险废物贮存污染控制标准》(GB 18597—2001)等法律标准文件。

2017—2019年,南海区危险废物的年度申报登记产生量从约9.2万吨增加至约12.6万吨,主要产废类型为HW18类焚烧处置残渣、HW11类含酚废物、HW39类精(蒸)馏残渣、HW17表面处理废物等。其中焚烧处置残渣主要来自生活垃圾焚烧发电行业;含酚废物和精(蒸)馏残渣来自陶瓷制造行业;表面处理废物来自铝材制造加工行业。

2 佛山市南海区危险废物的处理处置现状

2017—2019年,南海区危险废物的年转移数量从约5.5万吨增加至约10.1万吨,其中HW18类焚烧处置残渣约占全区危废总转移数量的71.6%,处置方式为区内专用填埋场进行填埋。除焚烧飞灰外,其余危险废物主要交由省内持有《危险废物经营许可证》的企业进行处置利用。但长久以来省内危险废物处置能力不足,与地方制造业发展需求明显不相匹配,导致危险废物管理工作陷于瓶颈。经实地调研和多方座谈,南海区产废企业以及相关行业协会代表均提出:由于本地小微企业缺乏议价能力,危险废物处置单位存在合同溢价严重、处置额度垄断等问题,企业守法经营和规范管理废物的意愿和积极性受到打击,即使高成本签订合同,也经常出现只签合同不处置、或者只是处置小部分等乱象,进一步加

大危险废物规范化管理的难度。

3 广东省危险废物污染防治工作遇到的问题

以点盖面、举一反三,南海区作为广东省城乡融合发展改革创新实验区的建设先锋,在生态文明建设推进中遇到的危险废物污染防治问题也颇具代表性,折射出了广东省在危险废物污染防治工作遇到的一些问题。

3.1 地方基层政府认识不足、重视不够

近年来,在各级政府部门的高度重视和积极推动下,基层区域危险废物处置能力有了较大提高,但仍存在针对小微企业的收集场所配套不到位、区域处置能力不足等问题。长期以来,村级工业园区存在危险废物混入生活垃圾问题屡禁不止,环境信访问题不断,反映基层政府未充分认识危险废物污染防治工作的长期性、艰巨性,未能与区域定位相匹配。

3.2 村级工业区危险废物管理不到位

“村村点火,处处冒烟”的“满天星斗”发展局面,为广东省实现“四个走在全国前列”作出了巨大贡献。但同时亦带来了较多的生态环境历史欠账,危险废物管理工作相对滞后,长期以来管理不到位,贮存、收集、转移到处置等过程

环节的监管比较薄弱。村委会,特别是出租业主,只关注眼前租金收益,不理睬环境影响后果,导致大量小微企业的危险废物游离于监管范围之外。

3.3 企业主体责任落实不到位

根据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》和《两高关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》等法律法规,危险废物产生单位必须依法承担污染防治责任。然而从近年来通报的危险废物涉刑案件典型案例可知,部分企业缺乏主体责任意识和法律意识,出于经济成本考虑不执行或未彻底执行申报登记和转移联单制度,将危险废物非法倾倒或卖给不具备相应处置资质的单位,由其进行倾倒或非法处置,导致危险废物绕开生态环境部门的监管,并且废矿物油等有利用价值的危险废物形成了非法收集、储存、处置的地下利益链条,对生态环境造成极大破坏。

4 危险废物管理工作的建议——软硬兼施、多措并举

4.1 筑平台,摸清源头底数

基层政府要运用好“广东省固体废物管理信息平台”,以落实危险废物申报登记制度和合法规范转移管理制度为核心,加强危险废物产生源头的信息化监管;利用好第三方社会治理服务危险废物管理工作,落实危险废物规范化考核体系,优化源头管理手段,结合村级工业园整治,摸清小微企业的危险废物数量。

同时,基层政府可通过制定危险废物管理实施意见或具体方案的文件,厘清相关部门管理职责,完善联动机制,提

升危险废物的污染防治水平。

4.2 强技术,做好企业服务

基层政府可委托权威科研机构研究编制区域危险废物技术路线运用的规划指导意见并提供实施过程的技术服务,结合区域产业结构特点,从环境效益、经济效益双赢的角度出发,加强对建设项目产生危险废物的科学估算,以“减量化、资源化、无害化”为原则,针对危险废物类型和数量明确污染防治措施,细化对危险废物贮存措施及规范化管理的技术要求,提出合理可行的环境风险防范措施和应急预案编制意见,反之亦可统筹指导优化区域的产废行业结构,强化危险废物处置利用的技术路线应用,有效提高危险废物处置利用水平,推动形成危险废物相关的多元化、规模化产业链条。

4.3 构链条,提升能力建设

基层政府可出台区域性的危险废物收集体系建设工作方案,针对小微企业构建危险废物收集体系,一方面提高工业危险废物收集效率,将危险废物的收集链条延伸至村级工业区,助力推进村级工业区环境整治工作;另一方面降低小微企业的处理成本,通过中转场所统一收集模式规范管理和处置危险废物,充分发挥市场的指挥棒作用,高效利用现有的危险废物处置能力,最大限度解决危险废物“处置难、处置贵”的出路问题,化解环境风险。

4.4 严执法,倒逼企业担责

将危险废物管理列为日常执法检查重要内容,结合环境监管网格划分工作,将危险废物重点监管源纳入相应网格,

建立分类分级风险防控体系,根据企业性质、产废数量、产废特征进行细化分类,加强高风险、环境危害大的危险废物监管力度,提高危险废物的管理水平。坚持日常监管和专项整治相结合,严厉打击固体废物非法转移、处置、倾倒等违法犯罪活动,加大对危险废物申报登记、贮存、转移、利用、处置等情况的执法检查力度,依法严肃查处环境违法行为,涉嫌犯罪的,移送公安机关追究刑事责任。

5 结语

随着生态文明建设进程的不断深化,人民群众对危险废物污染防治的认知会越来越深入。因此,我们要不断强化对危险废物污染防治的监管工作,遵循减量化、无害化和资源化的三大原则,加大宣传力度,提升生态意识,完善法律法规,打好打赢污染防治攻坚战,为我国社会经济和环境资源的可持续发展打下重要基础。

参考文献

[1]广东省人民政府办公厅关于印发广东省第二次全国污染源普查实施方案的通知[J].广东省人民政府公报,2018,(002):25-30.

[2]张学松.危险废物安全管理的问题与对策[J].智能城市,2020,6(11):87-88.

[3]陈剑峰,彭金鑫.企业如何做好危险废物日常管理工作[J].化工管理,2019,(33):67-68.

作者简介:

张伟贤(1993—),男,汉族,广东省佛山市人,本科,环境工程助理工程师,研究方向:生态环境管理与咨询。