

# 土地利用规划环境影响评价若干问题探讨

王鹏

湖北天泰环保工程有限公司

DOI:10.12238/eep.v3i12.1158

**[摘要]** 在高速发展的社会背景下,我国土地资源日渐紧张,盲目开发也将导致土壤环境质量趋于恶化,土地利用规划环境影响评价的重要性日渐凸显。在当前经济发展的过程中,我们要充分参考现有环境影响评价体系的文献资料,深入了解土地利用规划的具体理论,清晰认识到土地利用规划环境影响评价的主要因素,结合环境特点,设计更优的土地利用规划。因此本文主要针对土地利用规划环境影响评价若干问题进行简要分析,并提出合理化建议。

**[关键词]** 土地利用规划; 环境影响评价; 问题; 建议

**中图分类号:** F301.23 **文献标识码:** A

## 前言

当前中国的土地利用规划环境影响评价理论尚有诸多不足,该项理论的完善仍然处于基础阶段,缺乏前期准备工作、土地利用规划环境影响方法等,未能根据国内的具体情况做好对应的生态调整,评价原则以及评价体系并不合理。土地利用规划过程中所收集到的环境影响评价案例普遍参考价值不高,所用的内容均直接引用或比照一般项目环境影响评价内容,难以得出高效的评价结论。国内外学者对土地利用规划环境影响评价问题颇多。因此,土地利用规划下的环境影响评价理论体系完善势在必行。

## 1 当前土地利用规划面临的一些阻碍

目前土地利用规划仍然面临一些阻碍,需要根据实际情况充分了解土地利用规划的具体情况,结合土地规划利用的具体理论进行分析:

### 1.1 前期准备工作不充分

我国土地利用规划环境影响评价前期的研究准备工作不充分,主要是土地利用环境规划影响评价理论基础的缺失,使得研究者难以开展相关工作。一方面,缺乏从实践活动入手探索土地利用规划环境影响评价理论,没有重视可持续发展理论对规划环境影响评价的指导作用,在实施土地利用规划过程中,未能充分

考虑与生态经济协调。另一方面,还需要从关联学科入手,缺乏跨学科的理论研究与科研、实践研究等手段,基础理论的水平难以提高。除此之外,缺乏做好调查土地生态环境的工具,土地利用对生态环境的影响分析数据很难获取精准的。

### 1.2 土地利用规划环境评价方法不完善

目前土地利用环境规划评价的方法并未将环境影响评价方法与政策规划方法进行有效结合,并未遵循对应的政策规划,与现实的贴合性差,有时利用该方法所得出的数据并不准确。此外,在做好土地利用规划环境评价中如果不注重环境评价的阶段性,缺乏健全的公众参与评价体系,社会公众参与程度低,那么无法让不同的公众代表参与到评价的不同阶段,沟通途径下并不能获取更多的数据信息。

### 1.3 缺乏结合生态建设进行调整

土地利用规划未能将生态环境保护以及土地退化等防治工作综合考虑,没有按照规划方案对土地结构进行调整,边界土地的退化幅度较大,我国退化土地的态势依旧恶劣。土地利用规划对耕地的负面影响大,未能结合人均基本农田的变化以及耕地综合指数的变化情况做出对策调整,导致耕地的质量严重下降,耕地的生产能力降低。同时,土地利

用规划中的生态建设调整差距大,从事人员没有根据耕地资源调整生态建设以及规划方案,直接影响到了生态环境的综合功能。在生态建设中,若是没有根据实际情况调整,会导致该种指标无法应用于土地环境评价中,确定的方法未能被执行到位。

### 1.4 不重视土地环境评价原则的选择

土地利用规划应该在评价前合理选择合适的原则,明确不同环境影响评价下不偏离所选定的原则即可。当前的评估方案在国家生态建设环境保护以及土地资源保障目标的影响下,需要考虑我国的工业化和城市化的进程以及城市建设用地的一系列社会问题。系统性原则和综合性原则的选择评价指标若是没有完全拟定,也难以反映土地利用规划对各种环境要素的影响,会致使最终的环境影响评价的指标可操作性低。

## 2 摆脱当前土地利用规划阻碍的建议

针对上述土地利用规划中面临的具体阻碍,笔者总结了一些当前土地利用规划的经验,决定提出以下建议:

### 2.1 做好充分的前期准备工作

在土地利用环境规划评价过程中,需要根据实际情况做好土地利用规划环境影响评价的前期研究准备工作,尤其

是土地利用环境规划影响评价的理论基础完善和前期的研究工作。而做好基础实践活动,不断革新土地规划环境影响评价理论,重视可持续发展理论的指导作用。在实施土地利用规划的过程中,需要完善生态经济协调理论,缓解一些环境问题。研究者可以一些相关的学科入手、学科理论与科研、实践研究等手段结合,提高基础理论的水平,做好调查土地生态环境问题的前期准备工作,分析土地利用对生态环境的影响。

#### 2.2 完善土地利用规划环境评价方法

在土地利用环境规划评价过程中,需要将环境影响评价方法与政策规划方法有机结合,在土地规划政策的基础上了解规划影响的时间和形式,定期或者不定期对规划环境评价方法进行更新,提升方法使用的时效性与合规性。此外,需要了解我国土地利用规划的评价方法的特点,注重环境评价的阶段性,健全过程的公众参与评价体系,提高公众参与的程度,搭建完善的信息沟通渠道。在完善土地利用环境评价方法时,要做好数据内容分析,将合理的评价方法融入于环境管理体系中。

#### 2.3 需要结合生态建设进行调整

在土地利用环境规划评价过程中,

土地利用规划要将生态环境保护以及土地退化的防治工作综合考虑,按照规划方案对土地结构调整,采取措施减缓边界土地的退化幅度,将我国退化的土地态势进行扭转。土地利用规划对耕地的影响需要结合人均基本农田的变化以及耕地综合指数的变化,避免耕地的质量严重下降,提高耕地的生产能力。结合生态建设进行调整,结合耕地资源调整生态建设以及规划方案等,避免影响到生态环境的运作。

#### 2.4 重视土地环境评价原则的选择

在土地利用环境规划评价过程中,我国需要重视环境影响评价内容与指标的选择、土地环境影响评价规划方案对环境生态资源的影响,尤其是评估方案在国家生态建设环境保护以及土地资源保障目标等,要考虑我国的工业化和城市化的进程,考虑建设用地的一系列社会问题,重视系统性原则和综合性原则的选择评价指标,提高环境影响评价的指标可操作程度。在土地环境评价原则的选定中,需要根据实际情况做好评价原则的预先拟定,定期或者不定期了解国内的土地利用规划工作,增强环境影响评价方法使用的有效性和合规性。

### 3 结束语

土地利用规划对环境生态的影响做

出的具体评价有利于提高土地利用规划方案的完整性,有利于进一步保护生态环境,改善规划方案。通过规划方案确定评价影响的范围,减少土地利用规划对环境生态影响评价的不利影响。在前期需要做好土地利用规划环境影响评价的基础理论知识的宣传工作,注重评价的阶段性和公众的参与程度,合理地配置土地资源,从而促进生态环境的可持续发展。

#### [参考文献]

[1]汤建新,李琦,苏艳萍.关于土地利用规划环境影响评价的研究[J].北方环境,2020,032(003):14-17.

[2]张劲松.土地利用规划环境影响评价的相关问题研究[J].农村科学实验,2020,621(01):67-68.

[3]刘宇晨.天津市城市供水规划环境影响评价浅谈[J].海河水利,2020,(4):23-25.

[4]甄娜,钱雨薇,张刚.废弃矿山地质环境影响评价与生态修复[J].建筑技术研究,2020,3(8):45-46.

[5]杜明志.土地利用规划环境影响评价若干问题探讨[J].区域治理,2019,(002):13.

[6]程君.关于土地利用规划环境影响评价若干问题探讨[J].现代物业:中旬刊,2019,446(01):32-32.