

水土保持监督管理工作的有效做法分析

王豫江

塔里木河流域水政监察分队

DOI:10.12238/eep.v6i3.1775

[摘要] 近年来,随着生态文明建设的逐步深入,人们的生态环保意识逐渐提升,对美好自然环境的需求日益增长。面对日益严重的水土流失问题,水土保持监督管理工作显得更加重要。本文简要分析了目前水土保持监督管理工作存在的问题,并进一步提出加强水土保持监督管理工作的措施建议。

[关键词] 水土保持; 监督管理; 有效做法

中图分类号: TU712+.2 **文献标识码:** A

Analysis of Effective Methods for Supervision and Management of Soil and Water Conservation

Yujiang Wang

Tarim River Basin Water Administration Supervision Team

[Abstract] In recent years, with the gradual deepening of ecological civilization construction, people's awareness of ecological and environmental protection has gradually increased, and the demand for a beautiful natural environment is growing day by day. Faced with the increasingly serious problem of soil erosion, the supervision and management of soil and water conservation is becoming more important. This article briefly analyzes the problems in the current supervision and management of soil and water conservation, and further proposes measures and suggestions to strengthen the supervision and management of soil and water conservation.

[Key words] soil and water conservation; supervision; effective practices

引言

水土保持能力是衡量区域生态环境健康程度的重要指标,主要指土壤防范风雨侵蚀、抵御水土流失的能力。若区域水土保持能力较弱,水土流失过于严重,将会造成植被易遭受破坏、地表截流、涵水能力下降等问题,甚至还会引发山洪灾害、泥石流灾害等,给区域生产生活带来重创。新时期我国加大了水土流失治理力度,其中如何提升技术可用性和水土保持效能的提升,成为诸多综合治理项目关注的焦点问题。

1 水土保持监督管理工作的主要内容

监督管理贯穿于水土保持工程建设的全过程,可对各个环节进行统筹协调,提高水土保持工程质量。通常情况下,可从事前、事中、事后3个阶段划分水土保持监督管理工作内容。第一,事前监管的预防特征明显,主要手段是行政许可,指的是由相关管理部门在水土保持项目开工前认真审核生产建设行为的合法性、合规性与合理性,着重审批水土保持方案,督促相关单位充分重视水土保持问题。第二,事中监管具有常态化特征,指的是在水土保持工程建设过程中采用定期或不定期检查等方式督促各项水土保持措施的落实,及时解决水土保持工程施工中的各类不规范问题,保证水土保持工程质量。第三,事后监管指的是完成建设活动后,检查各项水土保持措施的落实情况,督促责任

单位及时分析和处理水土保持工程遗留问题,落实责任单位日常管护责任,发现违法违规行为及时查处,责令责任单位限期整改。

2 水土保持监督管理工作的现状

2.1 监管制度不完善,管理标准化尚未实现

现阶段,部分地区对水土保持监督管理工作重视程度不够,未制定完善的水土保持监督管理制度,且执行力度不足,缺乏时效性,难以保证水土保持监督管理工作的规范性和科学性。

2.2 宣传力度不足,社会监督力量薄弱

目前,相关部门尚未深入宣传水土保持监督管理的价值与意义,社会民众与部分企业没有认识到水土保持监督管理的重要性,导致社会主体对水土保持监督管理的参与深度不足。同时,水土保持监督管理工作的社会监督机制不够健全,民众参与监督的渠道较少,无法提升监督效果。

2.3 监督技术落后

时代在不断的进步,科学技术也在不断更新和发展,出现了许多高科技设备,这些设备和技术走进了社会上的各行各业,促进了社会的发展,取得了出色的成效。但是在水土保持监督管理的过程中,相关部门并没有充分地利用现代化的高新技术来开展工作,依然是采取之前较为传统落后的管理方式,这样不仅仅

会阻碍水土保持监督管理,对资源来说也是一种浪费,消耗了大量的人力和物力资源,在有限的时间内做不到有效的监督和管理。

2.4对水土保持监督管理的认识淡薄

虽然我国依法对水土保持开展监督管理已经30多年了,但是人们对水土保持监督管理的认识依然十分淡薄,对水土保持监督管理的法律法规没有系统的了解和学习。在水土保持有关部门中,部分工作人员甚至对水土保持监督管理的概念、作用、意义和措施等相关知识都不清楚,县级管理单位更是如此,生产单位不知道在建设项目的适合应该采取什么方式对水土保持监督管理。此外,对于水土保持违法行为没有正确的认知。人们只知道法律禁止的违法行为,却不知道不履行法定义务也是违法行为,甚至有些人做出了违法的行为,但是思想上没有认识到自己的错误,在批评教育之后并没有悔改,周围的人也对此行为多是视而不见,很少会制止和谴责。

2.5水土保持基础资料待完善

水土规划设计工作是一项系统性的工程,要实现良好的规划设计效果,完善的基础资料必不可少。但从当前水土规划设计工作具体开展的成效来看,无论是规划设计质量上,还是效率上,都还有较大的提升空间。其中,影响水土规划设计质量实现的原因是多方面的,与基础资料的不够详尽不无关系。水土保持规划设计关系重大,涉及面广,因此,高质量的水土规划设计工作必须建立在详尽的资料之上,包括具体的水文资料、水土保持情况,规划与现状之间的差异等等。

3 水土保持监督管理工作的有效做法优化

3.1完善水土保持监测体系

新时代背景下,若想更高效、规范地开展水土保持监测工作,就要求相关部门建立健全工作体系。第一,把技术指导和社会引导工作切实落到实处,提高水土保持监测水平。相关管理部门可通过制定具体的监测条例来对水土保持监测的技术规范、内容做出明确规定,要求相关人员围绕其内容开展工作。第二,应进一步强化监督工作,充分发挥水土保持监测结果的实效性。比如,针对受生产建设项目影响而发生的水土流失,可采取包括跟踪落实、执法、监督检查等在内的一系列有效方式来进行强化控制。与此同时,还需构建多部门联动的监督检查体系,在水土保持监测与执法方面做进一步加强。第三,建立水土保持监测网络,借助简化流程,让监测成果的应用水平得到显著提高。不仅如此,还要对相关工作制度予以不断完善,以便规范开展水土保持监测工作。总之,现阶段,水土保持监测工作应同时代发展保持同步,积极适应新的发展形势。各部门、各单位应在创新水土保持监测工作方面下功夫,尤其是要联系发展形势,将工作重点充分掌握,明确创新方向。

3.2创新水土保持管理监督的方案

水土保持管理监督要落到实处,要加强地方政府在监督管理方面的职责,特别是在水土保持方面。生态环境保护是当今社会发展的主题之一,人类与自然和谐共生的重要内容,而水土保

持是生态环境保持的重要组成部分,要充分发挥地方政府的作用,地方党委政府对做好水土保持监督管理工作要负责任和承担相应的义务,对于管理模式需要有新的突破,对具体的情况具体分析,对遇到的问题提出整改的要求,并且落到实处,加强对地方水土保持工作的监督和管理。此外,要对水土保持管理监督的主管部门进行整改,了解水土保持相关的法律法规并且执行法定权利以及履行法定义务。具体来说,一方面是利用中介的服务,中介服务的相关机构能拓展水土保持编制的范围,可以收集相关的服务业务,在这个过程中可以利用中介服务机构来生产相应的建设项目的水土保持方案的编制信息情况。主管部门要和政府部门合作,通过政府部门的作用来促使相关的建设单位履行相应的法定义务,主管部门和政府的服务部门可以相互沟通和协调,在各种审批流程的情况中,让生产建设单位知道应当履行的法定义务,有效地促进水土保持管理监督工作,起到规范生产行为的作用。另一方面是最容易忽视但是也是最有效的办法,就是发挥社会舆论的作用,社会舆论就像一只无形的手,如果能发挥出社会舆论的作用,往往就能达到事半功倍的效果。

3.3促进各部门的协调配合

对水土保持相关部门的职责加以明确,促进各部门之间的协调与配合,能够为水土保持监督管理工作的开展奠定良好基础。对水土保持方案审批部门、日常监督管理部门、水政监察部门等的职责分工加以明确,并对水土保持监督检查流程、问题处理流程等加以规范,强化组织领导和协作配合,推动水土保持强监管和严执法的深度衔接,切实改善生产建设项目水土保持方案行政审批、竣工备案申报率偏低的问题。加强政府机关内部的宣传教育工作,强化对各部门的引导和管理,推动不同部门间的有机协作,共同保障工作落实质量。在新形势下,还需要积极推动审批权、执法权、收费权的科学分离,避免三权合一导致的权力过于集中、乱收费乱罚款等问题。这更需要各部门之间的协调配合,应当在实践中逐步探索三权分立的有效途径,逐步形成审批、执法和收费相互独立但又统一管理的全新模式,更好地支持水土保持监督管理工作开展。

3.4建设监督管理信息系统

新时期背景下,对水土保持监督管理信息系统加以建设,能够推动水土保持相关工作的信息化发展,形成更加现代化的监管体系。对水土保持监督管理信息系统的功能加以完善,实现数据录入与更新、政策宣传、行政审批、跟踪检查、行政处罚等工作的线上化开展,并为各部门之间的协作配合提供支持,形成更加现代化、高效化的监督管理模式。尤其要对大数据技术、数据可视化技术、物联网技术等进行充分利用,对水土保持监督管理的相关数据进行实时采集、动态处理、综合分析,进而实时、准确把握水土保持实践情况,保障监督管理效果。

3.5利用先进技术加强水土保持监测

积极应用先进的水土保持监测技术与手段,能够大幅提升相应的监测质量与效率,进而为监督管理提供更加可靠、有效的依据。诸如遥感技术、红外测距技术、GPS技术、摄影测量技术、

无人机技术等,均是新形势下值得推广应用的先进水土保持监测技术。例如,无人机遥感技术具有成本低廉、高效快捷、操作简单、适用性广等优势,将其应用于生产建设项目水土保持监测、水土保持重点治理工程监管、水土保持重点预防工程监管、水土保持动态监测项目等之中,均能起到良好效果。

3.6 加大水土保持宣传力度

要加大生态文明建设力度,努力让中国成为全球生态文明建设的参与者、引导者,从侧面可以反映出水土保持促使生态文明建设受到越来越多的人的关注。为了促使宣传力度的加大,需要营造良好的氛围,制定完善的水土宣传措施:首先,要从思想层面提高对宣传工作的重视度,以此为基础,做好水土保持工作以及生态修复工作的宣传。选择“世界水日”“水土保持宣传月”“中国水周”等宣传节点,加强《中华人民共和国水土保持法》的宣传力度,采用信息宣传、现场宣传以及项目宣传等形式,不断提升人民群众的国土保持国策意识,做到知法守法,在社会层面创造良好的水土资源保护和生态环境保护氛围。其次,充分利用现代化技术手段,利用广播、电视等途径,加大对生态建设主题活动的宣传力度。同时,可以利用手机短信、微信群、微信公众号、抖音、微博等形式,宣传相关口号与视频,起到普及引导的效果,切实增强人民群众的水土保持守法意识。

3.7 加强政府部门在水土保持监督管理中的组织和领导作用

想要有效地完成水土保持监督管理相关任务,需要相关部门一起交流合作,共同做好监督管理的工作。一方面,在水土保持监督管理过程中各个部门可以相互监督,做好人员的协调,一起制定合理的工作计划,按照规章制度来做好水土保持监督管理工作,确保制定的工作计划能有效的执行和落实。另一方面,水土保持监督管理的相关部门需要完善奖惩制度并且严格执行,其作用是能吸引和引导社会力量主动地参与到水土保持监督管理的工作中来。在水土保持监督管理期间,有关部门需要进一步地完善有关的法律法规和相关政策,在法律层面上提高政府部门在水土保持监督管理中的积极性。同时政府部门需要通过各种手段大力宣传保护生态环境,需要加强人民群众的思想教育,主动学习有关法律法规,并且积极配合政府部门对水土保持监督管理的工作。

3.8 注重监测人员专业培训

水土保持监测工作对监测人员的专业能力提出了较高的要求,若是监测人员缺乏较强的专业能力,将会严重影响工作质量。因此,要注重促进监测人员增强专业能力,以实现工作效率最佳化,促进水土保持工作良好发展。第一,需要对监测人员加大技术、理论指导力度,制定科学合理的培训方案,让监测人员可以在固定的时间学习新理论。与此同时,需要和内部实际情况相结合,加大对监测人员的技术指导力度,组成学习小组,同时以小组为单位展开学习和交流。在实践过程中,还需要帮助监测人员丰富的工作经验,借助积极参与实践练习促进其增强综合能力。第二,需要建立健全绩效考核制度,当监测人员接受了相关培训后,需要开展相应的考核工作,以激励其不断学习新知识、新技术的动力。

4 结束语

人类赖以生存的水土生态环境是十分重要的,但随着我国工农业的快速发展,在一定程度上促使我国水土流失问题加剧,若不加以治理,将会引发更加严重的土地退化和水资源缺乏的问题。因此,相关部门要进一步完善水土保持监督管理措施,不断提升水土保持监督管理工作的信息化与精细化水平,切实发挥监督管理工作的功能与作用,提高水土保持工程建设质量,解决水土流失问题,改善生态环境。

[参考文献]

- [1]苗德志.生态修复在水土保持生态建设中的应用研究[J].海河水利,2022(2):34-37.
- [2]李道进.生态修复与水土保持生态建设探析[J].珠江水运,2021(21):37-38.
- [3]石鑫.水土保持和生态修复建设存在的问题及对策[J].农业灾害研究,2020(8):88-89,91.
- [4]张晓利,江勇.浅谈生态修复与水土保持生态建设[J].中国新技术新产品,2020(16):104-105.
- [5]赵世显.关于做好水土保持监测工作的思考[J].中国高新区,2018(14):208-209.
- [6]沈戈,沈连起.水土保持监督管理存在的主要问题及对策[J].现代农业科技,2021(13):203-205.