

# 黄河流域突发环境事件应急联防机制研究

杨倩茹

宁夏盛景咨询服务有限公司

DOI:10.12238/eep.v7i6.2134

**[摘要]** 黄河流域作为我国重要的生态经济区,环境突发事件频发,对区域经济和生态环境造成严重影响。本文综述了黄河流域突发环境事件的特点和现状,分析了当前应急联防机制存在的问题,并提出了针对性的改进建议。研究表明,现行应急联防机制在信息共享、协调联动、技术支持等方面存在不足,需要建立健全应急管理体系,以及加强区域间的合作和资源整合。

**[关键词]** 黄河流域; 突发环境事件; 应急联防机制; 信息共享; 应急响应

中图分类号: X522 文献标识码: A

Study on the joint prevention mechanism of environmental emergencies in the Yellow River Basin

Qianru Yang

Ningxia Shengjing Consulting Service Co., LTD

**[Abstract]** As an important ecological economic zone in China, the Yellow River Basin has frequent environmental emergencies, which have had a serious impact on the regional economy and ecological environment. This paper summarizes the characteristics and current situation of sudden environmental events in the Yellow River basin, analyzes the problems existing in the current emergency joint prevention mechanism, and puts forward targeted suggestions for improvement. The research shows that the current emergency joint prevention mechanism is insufficient in information sharing, coordination and linkage, technical support and other aspects, so it is necessary to establish a sound emergency management system and strengthen inter-regional cooperation and resource integration.

**[Key words]** Yellow River basin; environmental emergencies; emergency joint prevention mechanism; information sharing; emergency response

## 引言

黄河流域是我国重要的生态功能区和经济发展带,其独特的地理和气候条件使得该区域易发生突发环境事件,如突发性有害气体泄漏、生物入侵、化学品泄漏等。这些事件不仅对当地生态环境造成破坏,还对社会经济发展带来负面影响。因此,建立高效的突发环境事件应急联防机制,提升区域应急管理水平,具有重要的现实意义。

## 1 黄河流域突发环境事件的特点和现状

### 1.1 突发环境事件的主要类型

#### 1.1.1 爆炸和火灾引发的环境污染事件

在黄河流域,工业生产过程中存在大量易燃易爆物质,这导致爆炸和火灾事件频繁发生,这些事件不但导致人员伤亡和财产损失,而且还会引起严重的环境污染问题,在某年某地,一家石化公司发生了严重的爆炸事故,导致大量化学物质被点燃并释放进入大气层,进而形成了有毒的烟雾,这些有害物质随着风向扩散,波及了周边数十公里的区域,引发了严重的大气污染问

题。废液在爆炸作用下与地下水系统混合,引发水体污染问题,对于此类突发事件,须由消防、环保、卫生等多个政府职能机构协同作业。

#### 1.1.2 突发性有害气体泄漏事件

黄河流域遍布着众多化工企业,这些企业在生产及物流运输途中,偶尔会遭遇突发性的有害气体外泄事故,此类现象通常在发生时具有不可预测性,且波及的区域广泛,在某年某地,一场化工厂的氯气泄漏事件导致大量周边社区的居民遭受呼吸困难、眼睛受伤以及严重中毒的痛苦,氯气,一种带有显著刺激性与腐蚀性的化学品,其意外泄漏常触发人员迅速撤离,致使企业生产中断,同时,此类事件还意味着巨额紧急救援与环境保护工作的开展。

#### 1.1.3 化学品泄漏事件

黄河流域在经济快速发展的背景下,工业活动频繁导致化学品泄漏事件频发,2005年松花江苯污染事件即为实例,对流域下游生态环境产生了严重危害,工业废水的处理失误或意外泄

漏,可能成为水污染的主要根源,影响到居民饮用水的安全并破坏水生态系统的稳定,在农业领域,化肥与农药的大规模使用同样会对黄河水质造成污染,其途径主要包括地表径流与地下水的渗透。

#### 1.1.4 生物入侵事件

生物入侵现象是指某些非本地生物种类进入并适应新的生存环境,进而可能对原有生态结构、经济利益及公众健康带来严重损害,黄河流域地区,遭遇外来物种入侵及其扩散,导致环境事件发生的风险增加,在某年的某地区域,外来水生植物凤眼莲的广泛蔓延致使黄河局部水域的水质恶化,并高度富营养化,从而对当地渔业和水资源的运用产生了负面影响。

#### 1.2 突发环境事件的频发原因

##### 1.2.1 地理和气候条件

黄河流域地区因其特殊的自然环境,经常发生各类环境突发事件,这主要归因于该地区的特定地理和气候因素,位于河流上游的高原及中游的黄土高原地带,因地质结构复杂,河面狭长且坡度陡峭,黄河流域坐落于季风气候区域,其降水在时空上呈现不均匀分布的特征,尤其在夏季,短时间内降水集中,这极大地增加了洪涝灾害发生的可能性,黄土高原地区的土壤质地较为松散,植被覆盖不足,因此在降雨过程中容易遭受土壤侵蚀。

##### 1.2.2 人类活动的影响

在黄河流域,人类的行为举止对环境突发事件的频繁发生起到了关键性的影响,在经济不断增长的同时,流域区域内人口分布变得更加密集,城市化速度明显加快,土地利用模式发生了显著变化,进而引致了水土流失问题的加剧,例如,各项大规模的工程,如采矿、修路、建房等活动,对自然地貌造成了破坏,从而加剧了突发事件的发生概率,带来了风险,工业活动所释放的物质和农业中化肥、农药的运用,均会引起化学物质的泄漏以及水资源的污染问题,进而使得相关事件的发生频率有所上升。

## 2 现行应急联防机制的不足

### 2.1 信息共享不足

当前的信息共享机制存在诸多问题,如不同部门间的信息孤立以及数据标准化程度不足,这些问题的存在使得灾情信息在传递过程中出现延迟和不准确的情况,从而对应急响应工作的效率产生了不利影响,例如,洪水发生期间,气象与河流监测信息未能迅速互换,导致防汛指挥部门难以制定出精确的防灾策略。

### 2.2 区域协调不力

在区域协作中,不充分的应急联动机制以及省市间的配合不足成为主要问题,在黄河上游突发性有害气体泄漏事件的情况下,下游区域未能接收到及时的预警通知,从而使得去除有害气体的实施出现了延迟,在应对突发事件时,跨区域救援资源的配置存在不合理性,常常导致救援力量的分配不均衡以及必需物资的供应短缺。

### 2.3 技术支持缺乏

在构建应急预警系统的过程中,显著的不足是技术支持的不充分,这体现为系统的建设进程缓慢,应急设备的更新滞后,以及救援技术的现代化程度不足,在黄河流域,生物监测预警系统的监测范围较为狭窄,难以达到全流域的实时监控,在应急救援领域,设备资金的缺乏和技术水平的不足,对联救效能产生了负面影响。

## 3 改进应急联防机制的建议

### 3.1 完善应急管理体系

#### 3.1.1 制定详细的应急预案

应对突发环境事件,应急预案是构建应对体系的根本,针对我国黄河流域特有的地理环境和气候特点,必须制订一套周密的应急响应计划,以便应对如爆炸和火灾引发的环境污染事件以及化学品泄漏等各类突发环境事故,灾害应对预案需详尽阐述灾害预警机制、紧急响应程序以及救援指挥体系和资源配置调度流程,参照国际上领先的应急预案编制实例,本地应融合具体实际,制订出科学合理的防洪、抗震、消防及化学品泄漏等应急计划,并定期对这些计划进行审视与更新,以保障其持续的有效性与适应性。

#### 3.1.2 建立健全的应急管理机构

为了提高应对突发紧急情况的能力,构建一个完善的应急管理体系至关重要,各级政府层面应设立专门应对突发事件的机构,构建自上而下的统一指挥与分级责任体系,确保各部门各司其职、协调一致,在国家级别,拟建立一个全面负责协调全国应急管理的应急管理总局;各级省份、市级和县级行政单位,应当设立专门负责应急管理的办公机构,该机构的主要职责包括编制所在区域的紧急预案、组织应急演练活动、管理应急物资的储备,以及协调灾后恢复与重建的相关工作,构建完善的应急管理组织架构,以保障应急管理工作能井然有序且高效率地进行。

### 3.2 加强区域合作和资源整合

#### 3.2.1 区域间信息共享平台建设

建立一个信息共享平台,成为不同区域协作应对突发环境事件的核心,为促进区域内信息资源的互动交流,需构建一个坚实的信息共享平台,通过采用先进的现代信息技术手段,达成数据的即时共享与持续更新,构建一个囊括整个黄河流域范围的集成信息系统,实现气象、水文、地质灾害以及环境保护等监测信息的集中整合,该平台旨在为各级应急管理部门提供即时的数据检索及应用服务,借助信息共享平台。

#### 3.2.2 资源共享和联动机制优化

为了加强应急联防的能力,关键在于实施资源共享及构建联动机制,为提高应对突发事件的效率,必须对各区域间的资源进行优化配置,并通过建立有效的联动机制来实现资源的合理调度,比如,构建跨区域应急物资储备库系统,推行紧急物资的共用机制;组建一个涵盖多个区域的紧急救援组织,实现救援人员与设备的集中管理与分配,另外,通过定期举办跨区域协作的

实地训练,能够有效验证并增强参与各方在联合作战中的团队协作效能。

### 3.3 提升应急响应能力

#### 3.3.1 应急演练和培训

为了增强应对突发情况的能力,进行模拟紧急情况的练习和教育活动是至关重要的,各级政府和相关部门应定期举行模拟突发环境事件的应急演练,通过这种方式来验证应急预案的有效性和科学性,并以此提高应对突发环境事件的实战操作能力,例如,采用桌面推演、实战操作以及跨区域协同等方式,对爆炸和火灾引发的环境污染事件和化学品泄漏等紧急情况开展应急演练,在此同时,应当对负责应急管理工作的人员进行加强训练,以此来提升他们处理业务的水平以及应对突发情况的处置能力。

#### 3.3.2 应急物资和设备保障

在应对突发状况时,确保所需紧急物资与设备的充分供应,是提升应急反应能力的关键环节,为应对突发环境事件,需强化紧急救援物资与设备的蓄备与管理机制,保障事件发生时能迅速分配与供应,在黄河流域的关键位置设立防灾资源存储设施,确保提前准备好充足的洪水防范用品、救援工具和医疗用品;应定期对应急物资进行审查和升级,以保证其处于良好且可用的状态。应当强化对尖端应急装备的资金投入,以此提高应急救援领域的技术能力。

### 3.4 强化公众参与

#### 3.4.1 应急知识普及

在应对突发状况的过程中,公众的加入至关重要,它是整个应急管理体系的基石,需通过多样化途径和方式,广泛开展应对突发情况知识的推广教育,以此提升大众应对紧急状况的意识和自我以及相互救助的能力,例如,利用电视、广播、网络、手机应用程序等传播渠道,向公众普及应急知识及应急技巧;在教育机构、居民区、商业组织等地点,周期性地举办推广活动和紧

急情况响应训练,以此提升社会各界对于灾害防治的认识及应对突发事件的技能。

#### 3.4.2 公民应急意识培养

公众的应急意识构成了其参与应急管理工作的根本前提,这对于有效应对突发情况至关重要,通过制度化和常态化的教育路径,对公民进行应急意识的培育,强化其在面对突发环境事件时的应对技巧,在中小学阶段,融入灾害预防和应对的教学,旨在塑造学生面对突发灾害时的自我保护能力以及有效应对技巧;在居民居住区域内举办关于应对突发情况的专项讲座,并通过实操演练,增强居民面对紧急状况时的应对意识及相互救助能力。同时,倡导并实施志愿者服务项目,能够激励公众加入到灾害管理的事业中。

## 4 结语

黄河流域作为我国重要的生态和经济区域,面临着频繁的突发环境事件的挑战。具体而言,制定详细的应急预案和建立健全的应急管理机构是提高应急管理水平的基础;加强区域间信息共享平台建设和资源共享、联动机制优化,有助于提高区域协同应对能力;通过应急演练和培训、应急物资和设备保障,可以有效提升应急响应能力;而通过广泛开展应急知识普及和公民应急意识培养,可以增强公众的防灾减灾意识和自救互救能力。

## 【参考文献】

- [1] 李瑞花.黄河流域突发环境事件应急联防机制研究[D].兰州理工大学,2023.
- [2] 魏斌,王亚变.甘肃省黄河流域环境风险防控现状与对策建议[J].绿色科技,2021,23(10):84-86.
- [3] 贡力,靳春玲,李云成,等.流域突发水污染风险评价理论与实践[M].中国水利水电出版社,2020.07.143.
- [4] 史佳璐.绿色发展视域下黄河流域城市群经济韧性研究[D].山东师范大学,2023.