

“放管服”改革下排污许可与环评审批流程整合的效能提升策略

江月 李雪婷*

新疆蓝熹禾环保科技有限公司

DOI:10.12238/eep.v8i3.2597

[摘要] 在“放管服”改革持续推进的背景下,排污许可与环境影响评价审批流程的整合成为生态环境管理体系优化的重要突破口。本文从改革背景与制度概念出发,系统分析了流程整合在精简行政流程、提高审批效率、降低企业成本等方面的重要意义,并提出了推行联合审批、建设信息平台、明确衔接标准等可行对策,通过制度协同与流程优化有望打破行政碎片化管理局限,提升政府服务效能,增强企业合规便利性,推动环境管理制度由“分段治理”向“全过程闭环管控”转变,为高质量发展提供绿色保障。

[关键词] “放管服”; 排污许可; 环评审批

中图分类号: TK227.6 文献标识码: A

Strategies for Enhancing the Efficiency of Integrating Pollutant Discharge Permits and Environmental Impact Assessment Approval Processes under the Reform of "Streamlining, Regulating, and Serving"

Yue Jiang Xueting Li*

Xinjiang Lanxihe Environmental Protection Technology Co., LTD.

[Abstract] In the context of the ongoing "streamlining administration, delegating power, and improving services" reform, the integration of pollution discharge permit and environmental impact assessment approval processes has become a critical breakthrough for optimizing the ecological and environmental management system. This paper systematically analyzes the significance of process integration in streamlining administrative procedures, enhancing approval efficiency, and reducing corporate costs, starting from the background of the reform and institutional concepts. It proposes feasible measures such as promoting joint approval, building information platforms, and clarifying connection standards. Through institutional coordination and process optimization, it is hoped that the limitations of fragmented administrative management can be broken, government service efficiency can be improved, and corporate compliance convenience can be enhanced. This will drive the transformation of environmental management systems from "segmented governance" to "full-process closed-loop control," providing green guarantees for high-quality development.

[Key words] "regulation and service"; pollutant discharge permit; environmental assessment approval

前言

在“放管服”改革持续深化的大背景下,我国生态环境管理制度正经历系统性重构,旨在通过简政放权、放管结合、优化服务,实现政府职能转变与治理能力提升。排污许可与环境影响评价(环评)作为环境监管的核心制度,长期存在交叉重复、程序分离、信息孤立等问题,导致企业在项目前期需重复报批、部门之间审批衔接不畅,既延误项目落地进程,也增加了合规成本。为解决这一“制度割裂”难题,生态环境部积极推动排污许可与环评审批流程的有机整合,尝试在审批环节打通数据壁垒、强化信息共享、优化办理流程,这一改革不仅是贯彻生态文明建设战略的制度安排,也是构建现代环境治理体系的重要突破口,有望推动高质量发展与高水平环境保护的协同推进。

1 “放管服”改革下排污许可与环评审批流程整合的概念

在“放管服”改革框架下排污许可与环评审批流程整合指的是将原本分属不同管理环节的环境影响评价制度与排污许可制度在审批流程、数据体系、监督机制等方面进行协同设计、衔接融合的制度创新,通过打破两项制度在申报主体、管理依据、信息平台上的壁垒实现从项目环评到排污许可的“一体化审批”,既保障了环境准入的科学性,又提升了行政效率,这一整合并不意味着两项制度职能的合并,而是在保留环评前置性审查和排污许可持续性监管的基础上,推进管理流程再造、信息系统对接、技术标准统一,最终目标是构建全过程、全要素、可追溯的生态环境监管体系,推动监管从“碎片化”向“协同化”转型^[1]。

2 “放管服”改革下排污许可与环评审批流程整合的重要意义

2.1 精简行政流程

在“放管服”改革的推动下,排污许可与环评审批流程的整合成为优化生态环境管理的重要举措,环评审批和排污许可分别由不同环节负责,企业在项目立项、环评、设计审批、取证等阶段需多次提交材料,反复跑动,造成行政资源浪费与企业负担加重,政府通过流程整合可统一受理窗口、整合报审材料、简化审批节点,使环评结论与排污许可核发实现无缝衔接,从而减少审批环节之间的重复审查与信息断层,这不仅提高了行政效能,也缩短了企业项目落地周期,增强了政府服务的时效性^[2]。精简流程有助于构建科学合理的监管链条,在流程优化中通过对数据平台的统一建设,监管部门可在项目全生命周期内精准掌握企业环境信息,实现审批、取证、执法的一体化管理,由此降低了企业在申报、修改、重复补报等方面的时间与财力成本,也减少了监管盲区,提升了政策落地的可执行性与制度透明度,这种以流程整合为牵引的治理模式,真正体现了“放得下、管得住、服务好”的改革理念,这是推动生态治理体系和治理能力现代化的重要实践。

2.2 提高审批效率



图1 统一的信息管理平台提高审批效率

在“放管服”改革背景下,排污许可与环评审批流程的整合有效提升了环境管理工作的审批效率,过去由于制度分设,企业在办理环评审批和排污许可证时需分别向不同部门提交资料,审批流程重复、标准不一,导致审批周期冗长,效率低下,流程整合通过打通信息壁垒,推动数据互通、流程协同实现一套材料、一次受理、并行办理,大幅缩短审批时间,同时通过建立统一的信息管理平台实现项目环评数据与排污许可指标的智能匹配与自动调用,降低了人工审核负担,提高了审批决策的智能化与规范化水平^[3]。提高审批效率不仅有助于提升政府治理能力,也为企业营造了更加高效、透明的营商环境,企业在推进项目建设过程中对时间节点的依赖极强,审批效率的提升能够有效压缩项目开工前的等待周期,减少制度性交易成本,提升企业对政策环境的信心,同时行政效率的提高也使得监管资源可以从“重复审批”转向“事中事后监管”,有利于建立以信用为基础的新型环

境监管机制,这种效率导向型整合不仅体现了政府职能转变,也为生态环境保护与经济发展之间的平衡提供了更坚实的制度支撑。

2.3 降低企业成本

在“放管服”改革的制度引领下,排污许可与环评审批流程的整合为企业带来了显著的成本下降效益,特别是在时间、人力和资金等方面,在传统模式下企业需分别准备环评和排污许可所需的材料、数据、技术报告,存在大量重复工作,不仅延长了项目推进周期,也带来了不必要的中介费用与报批成本,流程整合通过统一报审口径、简化资料内容、共享数据信息,使企业仅需一次性提交统一材料,避免多次申报、多头对接,大幅减少了事务性开支和人力投入,有效缓解了中小企业在合规过程中的资源压力。此外,成本的降低不仅体现在显性投入的压缩,更在于合规路径的明确化与制度预期的增强,过去企业常因审批环节不衔接、流程设置不合理,造成项目延期、报批退件,甚至重复整改,进而引发间接经济损失,而在流程整合后企业能够清晰理解审批逻辑、明确操作路径,提前准备所需材料与技术看方案,极大提升了管理效率和投资安全感,这种制度优化有助于形成“成本可控、风险可预”的良性营商环境,也增强了政策的可预期性与企业参与绿色发展的主动性,整体而言审批流程的整合实质上是对企业合规成本的一次系统性减负。

3 “放管服”改革下排污许可与环评审批流程整合的对策建议

3.1 推行联合审批

在“放管服”改革深入推进的大背景下,推行排污许可与环境影响评价的联合审批,联合审批指的是在项目立项初期,环评与排污许可的相关部门通过协同机制,共同介入、同步审核,实现“一窗受理、同步评估、统一出具意见”的新型审批模式,这一方式能够有效整合审批资源,打破传统审批环节中的“环评先行、许可滞后”弊端,使得环境准入与排放控制在项目早期即可同步推进,从而提升审批流程的连贯性与一致性,对政府而言这种协同机制有助于提升审批工作的系统性和科学性,强化事前预判、避免事后反复;对企业而言则能显著减少审批时间与沟通成本,提升办事效率。政府在推行联合审批需要在制度、流程和技术平台上做好顶层设计,政府应制定统一的技术规范和评估标准,明确环评结论在许可环节中的适用性,强化部门间职责边界与工作协同;政府应依托数字化信息平台实现申报材料自动转化、评估数据共享和审批状态同步,推动从“物理整合”走向“机制联动”,同时还可设立联审专员或项目服务专班,针对重点建设项目提供全过程审批指导和协调服务,确保流程协同落地见效,通过这一系列改革举措不仅可以解决多头管理、重复审批的问题,也为实现精准高效的环境治理提供制度支撑,有力促进高质量发展与高水平生态保护的融合统一。

3.2 建设信息平台

在“放管服”改革持续深化的背景下,建设统一、高效的排污许可与环评审批信息平台,这是实现两项制度深度融合的重

要支撑,当前环评与排污许可制度长期依赖各自独立的信息系统,导致数据标准不统一、信息无法互认、审批重复核查等问题普遍存在,严重影响审批效率和管理科学性,通过构建覆盖项目全生命周期的信息化平台可打通环评、许可、执法和监管等各业务模块,实现数据的集中管理、实时更新与智能调取,为部门协同提供技术保障,企业通过平台“一口提交”所有相关材料,系统即可自动分发至相关环节,避免重复填报、反复修改,大大减少企业事务性负担,提高政务服务便利度。在建设过程中,政府应注重信息平台的标准化、模块化与智能化设计,统一数据格式与接口标准,确保环评报告中的环境影响数据与排污许可中的污染物排放指标能够互通互认,为审批决策提供一致性依据,政府还应引入智能审批工具,通过算法模型自动比对排放量、项目类别、区域限制等参数提高审核精准度与审批响应速度,同时信息平台还应具备在线预审、远程评审、审批状态跟踪、信用档案生成等功能,实现对企业从项目申报到后期监管的全流程闭环管理。通过将平台与全国生态环境大数据系统对接还可实现对重点区域、重点行业的审批动态进行宏观分析与预警,提升环境治理的前瞻性与系统性,建设统一信息平台不仅是落实“互联网+政务服务”的体现,更是推动生态环境治理现代化、实现审批制度协同改革的关键一步。

3.3 明确衔接标准

在“放管服”改革不断深化的政策背景下,排污许可与环评审批流程的整合要求在制度上实现深度协同,而明确衔接标准正是打通两者之间制度壁垒的关键一环,长期以来环评与排污许可虽同属环境管理体系,但各自依据的技术规范、审批内容、数据参数和工作流程并不统一,往往导致审批结果互不承认、信息重复报送、结论不具一致性等问题。为提升制度兼容性,政府应制定覆盖建设项目全过程的衔接标准,明确环评中污染物排放总量、治理措施、环境容量等技术指标在排污许可中的引用规则,确保两项制度在目标要求、技术路径和实施方式上的逻辑闭合,真正实现“评价与许可”的有效衔接,这不仅有利于减少重复审批和矛盾决策,也为监管提供统一、科学的技术依据。在

实际操作中,明确衔接标准还需从顶层设计、操作细则和技术工具三个层面统筹推进,生态环境主管部门应出台统一的衔接指导意见,对不同项目类型、行业类别、审批阶段中的具体数据接口、信息格式、适用条款等作出明确规范;政府应开发标准化模板、对照清单和衔接指南,供企业和审批单位参照执行,确保实际操作中的规范性与一致性,此外政府还可通过设立试点地区,开展多类型项目的制度衔接实证测试,不断优化标准体系与流程框架,提升制度运行的适应性与可推广性,通过构建清晰、统一、可操作的衔接标准体系不仅能够推动排污许可与环评审批之间的系统融合,还能为推进环境治理能力现代化提供坚实的制度基础。

4 结语

“放管服”改革背景下推进排污许可与环评审批流程的整合是优化生态环境管理体制、提升行政效率和服务水平的关键举措,通过推行联合审批、建设信息平台、明确衔接标准等对策不仅有效打破制度壁垒,也为企业降本增效、政府高效监管提供了现实路径,未来政府应继续深化制度融合实践,推动环境治理体系向科学化、规范化和智能化方向发展,实现经济发展与生态保护的协调统一。

[参考文献]

- [1]彭峰.敏捷治理时代生态环境行政许可的改革及其限度[J].行政法学研究,2022(6):3.
- [2]麦艳玲.环评与排污许可“两证合一”实施的难点与应对策略探讨[J].皮革制作与环保科技,2024,5(23):194-195,198.
- [3]徐明.环境影响评价与排污许可并联审批制度的启示[J].区域治理,2023(11):0127-0129.

作者简介:

江月(1992--),女,汉族,新疆乌鲁木齐人,本科,毕业于新疆农业大学,工程师,主要从事排污许可、环保验收等方面研究。

*通讯作者:

李雪婷(2001--),女,汉族,河南省南阳人,本科,毕业于石河子大学,主要从事排污许可方面研究。