规划环境影响评价在生态城市建设中的应用研究

张昊 杨琮分

云南省环境工程评估中心

DOI:10.32629/eep.v3i2.639

[摘要] 伴随着市场经济的发展和进步,生态城市建设受到了广泛关注,如何有效应用多元化规划管理手段,需要各级政府深入思考。在生态城市建设规划内,要对环境影响因素进行综合评价,从而建立更加完整且有效的管理规划,促进经济效益和环保效益的共赢。本文简要分析了规划环境影响评价的内涵和基本工作程序,并对规划环境影响评价的意义予以阐释,最后集中讨论了规划环境影响评价在生态城市建设中的应用路径,仅供参考。

[关键词] 规划体系; 环境影响评价; 生态城市建设; 应用

引言

《规划环境影响评价技术导则总纲》(HJ130-2014)的修订使得相应内容更加具有可操作性,重点突出了“三线一单(即:生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单)”工作的要求。

1 规划环境影响评价概述

1.1 内涵

在对城市规划管理工作进行全面分析后可知,要想进一步提升生态建设的水平,就要积极建立完整的评价机制,寻找重点因素的同时,确保能和谐化处理相关内容。所谓环境影响评价,就是对城市建设的规划和建设项目实施后可能会出现的环境影响因素进行综合分析,并且要建立完整的预测和评估机制,从而针对具体问题提出减轻或者是预防危害扩散的方针策略,对跟踪监测的具体要求完善制度约束机制。

1.2 工作程序

在环境影响评价工作中,要按照标准化流程完善相应工作,结合环境影响评价法中的相应管理要素,确保能对规划分析、规划调查、分析评价以及环境影响因素识别等内容进行集中监督,从根本上提高环境影响评价的实际水平,夯实管理基础,维护管控项目的基本价值。

(1)要进行规划分析。在环境影响评价工作开展的过程中,要对规划编制背景、规划目标、规划对象以及实施方案等进行集中管理和分析判定,有效结合分析内容以及法律法规提升具体工作的时效性。

(2)要对现状进行调查分析和综合评价,为了有效维护环境影响评价的时效性,就要在规划环境影响评价工作开展的过程中针对较为突出的地域特征进行综合分析。

(3)要对环境影响识别和确定环境目标等指标内容进行分析判定,因为环境影响评价的最终目的就是寻找影响环境的因素,因此,要将其设定为评价的内容和具体指标,有效提升检验规划工作的力度。因为规划工作本身就是战略决策层面的内容,所以要充分结合经济因素、社会发展因素等进行综合评估从而对可持续发展能力进行分析^[1]。

(4)要对环境影响进行预测和分析,正是因为环境影响评价工作的规划层次有所差异,其实际涉及的行业领域也会出现偏差,规划的社会经济活动并不一致。

1.3 规划环境影响评价的意义

之所以要高度重视环境影响评价的过程,不仅仅是因为建设生态城市是我国近几年行业发展和进步的关键,也是因为生态城市建设是城市可持续性发展的战略目标,相关部门要积极整合城市阶段性发展结构,确保能依据管理制度和管控措施开展相应工作,在明确规划思路的同时,也能发挥环境影响评价保障作用^[2]。

2 规划环境影响评价在生态城市建设中的应用

在生态城市建设中有效落实规划环境影响评价,就要依据具体流程完善相应工作,确保能夯实管理控制基础,发挥评价内容的实际价值和优势,共创良好的城市建设发展环境。追溯环境影响评价的发展,我国从上世纪七十年代开始对相应问题进行研究,并且在九十年代针对战略环境评价的重要性有了更加明确且深入的了解。为了有效贯彻落实环境影响评价机会,确保具体评价体系能落实到位,就要进一步践行规范化和科学化约束体系,也因此制定了规划环境影响评价的相应技术要求,为环境影响评价工作的顺利开展提供了保障。

2.1 评价目标拓展

环境影响评价是贯彻落实预防为主的环境政策的关键,不仅仅是城市进步和经济发展项目评价以及控制工作的基本约束力,也是落实生态建设保障机制的重点。基于此,相关部门在完善具体工作的过程中,就要结合环境影响评价的要点,落实相应的管控内容,维护生态建设的综合水平^[3]。在生态城市建设工作中,生态维护过程是关键,若是从生态的角度分析,生态城市的建设就是将生态学原理作为基础,有效规划和建设城市,确保城市内的发展结构和基础系统能类似于生态学理论中的生态系统。并且,生态城市建设也要充分践行可持续发展理念,确保能建立新形势下的资源节约型城市作为关键,维护环境友好型社会建设工作的基本水平,保证城市建设的任何一个环节都能满足生态需求。另外,城市建设要从生态角度出发,就要完善评价规划过程,将自然生态学和人类生态学原理进行融合,借助度量判定的方式对生态学原理要求进行综合监督,只有维持规划中的生态性能才能提升综合管控效率,确保环境影响评价制度发挥其实际价值和优势。环境影响评价是推动生态城市管理工作全面进步的关键,是基于经济效益传统发展模式向着多元化可持续发展模式转型的重要推动力,也是重要的环境管理工具,在环境影响评价体系内,要依据法律要求和重要的指标参数对具体问题进行分析,从而维护环境和发展的综合决策。

2.2 评价对象筛选

在规划环境影响评价工作开展的过程中,要对规划环境影响评价的对象进行集中分类和管理,并且结合相应的专项规划开展具体工作。正是因为不同的专项规划或者是规划中的内容都会对环境评价相应的配套法律法规产生影响,因此,要对专项规划进行筛选和判定。例如,生态市建设指标分为人均国内生产总值、第三产业占据GDP比例、森林覆盖率以及城市空气质量等,要依据能源有关的专项规划、交通有关的专项规划等项目进行综合判定,合理性分析筛选项目的基本水平,确保能夯实管控模式的综合价值。

在国外,环境影响评价也被称为战略性环境影响评价模式,是环境影响评价战略层面上的应用机制,主要是借助政府部门的职能进行战略决策行为的监督和管理,从而有效完成环境信息的监督。最重要的是,环境影响评价能有效避免或者是降低一些不利于环境发展的因素产生的不良影响,从而实现社会经济环境和生态环境的可持续进步。

2.3评价指标建立

在生态城市建设工作开展的过程中,要结合建设目标对规划环境影响评价内容进行监督和管理,依据生态城市建设理念完善相应的规划,并且构建更加完整的规划环境影响评价指标,从而提升工业规划过程、能源规划过程以及自然资源开发规划过程等项目的综合评价,有效维护并且预防规划项目对环境产生的影响,一定程度上推动生态城市建设工作的进程,为生态城市建设工作的顺利开展提供较为规范的建议。

(1)在规划环境影响评价工作中,增加了生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单等项目,建立健全完整的系统化分析模式和机制,需要注意的是,在法律法规应用的过程中,要将重点集中在和环境相关的法律方面,对规划以及决策层规划内容有明确的认知,从而提升具体内容的处理效果。除此之外,规划分析阶段要对规划可能引起的建设项目以及活动进行综合判定。

(2)在新导则中,进一步突出了以改善环境质量为核心的要求,并且,将评价流程分为工作流程和技术流程,规划分析章节,删除了规划不确定性分析的内容。最关键的是,增加了分析区域“三线一单”的相关内容和要求。明确指出要结合多元化影响因素进行综合判定,尤其是对行业的可持续发展能力要给予更多的重视。

(3)强化了结合情景方案开展预测与评价的要求,增加了对优化调整后方案预测与评价的内容,明确了规划实施后能否满足生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线要求的分析内容。尽管我国多数地区生态城市建设的模式和格局存在差异,但是,作为城市衡量生态指标的相应体系都将生态环境评价内容作为关键,有效建立完整的识别基础,将综合规划、环境背景调查以及规划涉及的区域环境保护目标作为关键,依据专家咨询、理论分析以及公众参与等方式就能完成评价指标的判定和处理。

2.4环境可行推荐方案

在规划环境影响评价工作开展的过程中,要依据实际问题进行统筹分析,有效整合相应内容的同时,确保能依据环境实际情况建立可行性分析,真正建构符合规划目标以及环境目标的项目,从根本上夯实环境维护管理基础,从而促进是生态城市建设工作的全面进步。需要注意的是,在规划环境影响评价体系内,要结合多方案进行综合评估,确保能依据情境分析和规划项目目标管理体系等进行综合评价,从而有效利用相应的指标维护管理项目,并且能建立预防机制、修复机制以及补偿机制,从而将规划实施项目的不良环境影响对策作为根本发展机制,有效提升跟踪评价的综合效率。

2.5评价技术选择

一方面,传统项目环境影响评价机制,其中,矩阵法、网络法以及费用效益分析法等都是较为常见的应用机制。另一方面,规划和政策评价体系中,可持续性目标以及环境目标的设立分析都较为关键,替代方案的优化也能全面判定环境承载力,从而制定更加贴合规划环境影响评价综合要求的应用模式,维护生态城市建设工作的综合水平。

3 结语

总而言之,在规划环境影响评价工作开展的过程中,要将环境因素和生态因素作为关键,有效落实可持续发展的理念,推进生态环境建设进程,从而结合评估决策对基础信息、环境影响因素以及环境损益等展开深度判定,为生态城市与和谐人居环境建设工作提供保障。

[参考文献]

- [1]吴赛珍.规划环境影响评价在生态城市建设中的应用研究[J].中小企业管理与科技,2018,(28):82-83.
- [2]汪惠阳.环境影响评价在生态城市规划中的应用研究[J].环境与发展,2018,30(5):23+25.
- [3]郝敏.土地利用规划环境影响评价若干问题分析与探讨[J].区域治理,2018,(48):143+177.

作者简介:

张昊(1987--),男,云南保山人,白族,硕士研究生,工程师,研究方向:环境影响评价及技术评估。