摸清坡耕地底数、争取退耕还林工程、助推盘州脱贫攻坚

邱光明

盘州市自然资源局

DOI:10.32629/eep.v3i2.662

[摘要] 退耕还林工程是党中央、国务院从全局角度出发,制定出维护社会经济可持续发展的重大战略部署,为生态保护工程的重要环节,具有政策性强、参与人员众多、投资巨大等特点。退耕还林工程有效促进了我国脱贫攻坚工作的全面开展,是贫困山区人民步入小康社会的重要前提。盘州市具有丰富的坡耕地资源,要充分掌握区域内耕地基本情况,利用好现有条件,通过实施退耕还林工程,提高群众收入水平,加快脱贫步伐。

[关键词] 坡耕地; 退耕还林; 盘州; 脱贫攻坚

我国经济建设速度不断加快,生态环境破坏情况日益严重,解决此类问题应多管齐下,才能取得显著成效。退耕还林工程的实施,对治理水土流失、防止土地石漠、沙漠化意义重大。退耕还林工程加快了农业产业结构,有力保障了粮食产量。盘州市具有优良的自然资源基础,适合开展退耕还林工程。应摸清区域内坡耕地底数,积极向国家争取退耕还林计划任务,加快退耕还林步伐,从根本上改善盘州市生态环境,带动当地经济发展。

1 盘州市上一轮退耕还林工程中存在的问题

脱贫攻坚工作的重点在于发展当地特色产业,使农户能够利用区位优势,走向富裕之路。盘州市坡耕地资源丰富,具有广阔开发空间。但由于相关部门在组织实施退耕还林的过程中出现了一定问题,未能取得预期成效。以下就具体表现做简略论述。

1.1 国家下达的计划任务不能满足需要

盘州市地处云贵高原大斜坡地段,山高、坡陡、谷深,属典型的喀斯特山区,因此丰富的适合退耕还林的坡耕地资源,国家自2001年启动上一轮退耕还林工程以来至2006年间仅下达盘州市98.67km²,远远不能满足盘州市有大量坡耕地需退耕的需要。

1.2 上一轮退耕还林工程生态林占比大,不利于农民增收

上一轮退耕还林工程要求退耕地还生态林比例必须占80%以上,经济林占20%以下。盘州市上一轮退耕还林工程98.67km²中,经济林仅2.00km²,经济林占2.0%,且不允许间作,不利于农民增收。

1.3 成果巩固难度大

退耕还林工程涉及面广,后期管护需要大量资金投入。由于上一轮退耕还林工程要求退耕地还生态林比例大,加之林业具有生产周期长,见效慢的特点,近期难予产生直接经济效益,如不采取强有力的措施,必将致使

稳定在44%左右,均低于空白试验。

通过对出料有机质进行比较,发现加入菌剂后出料的有机质均略高于空白试验。综上所述,加入菌剂b的出料含水率低,有机质略低,说明在整个干化反应的过程中,物料降解的更完全。但是如果生成的出料需要保持较高的有机质,如作为肥料使用,可以使用菌剂a,其出料产品有机质略高于空白试验,可以作为肥料提供较高的有机质。

综合以上考虑,当使用菌剂b的量为2%时为最优,出料含水率为44.24%,有机质最低为53.4%,升温速度为2d,污泥降解较为完全。

3 结论

3.1 在生物干化的过程中,加入菌剂后加大了物料的升温速率,由3.5d升至2d,出料产品含水率普遍优于未加入菌剂的物料,出料含水率保持在44%左右,出料有机质略高。

3.2 菌剂b优于a和混合菌剂,其出料含水率低,有机质略低,说明在整

林木管控难度加大,甚至会造成林木产量大幅下降的后果,不利于实现退耕还林工程的预期目标。

2 盘州市退耕还林工程摸底调查工作方法

2.1 工作概况

2.1.1 工作组织。为保障盘州市退耕还林工程的正常开展,需在工程前期充分调查清楚区域内林地基本情况、农户参与积极性等。据此我市成立了市长牵头、分管副市长任副组长,并联合国土、林业、农业、水利等部门主要负责人组成联合工作小组,并将具体责任落实到人,由各乡镇政府负责实施。

2.1.2 技术培训。退耕还林工程摸底调查涉及到诸多方面,为进一步保障实施效果,我市专门针对此次调查工作开展全面调研,并邀请到林业规划部门专业人员对参与此次调查工作的人员作技术指导及实践培训。

2.1.3 工作流程。开展本次调查之前,应首先收集好相关资料。可通过国土调查数据库遴选出符合退耕还林的地块,配合使用地形图及卫星遥感影像图等,做好基础性资料收集。在开展外业调查时,利用制作好的底图,制定出具体调查方式,指导农户填写自愿申请书。最后依据外业调查结果做好GIS图形数据库,形成调查报告,由省级部门审核后编制好规划。

2.1.4 工作督导及质量检查。设立专业技术监督及质量管理部门,到各乡镇做全面检查,对显现出的问题及时做好指导。县林业局作为直接主管部门,应对全县范围内的调查结果做检查,编织出相应报告,交由国土局审核。同时还要广泛开展自检,对于检查结果不合格的情况应认真整改,确保工作到位。

2.2 调查范围与内容

2.2.1 调查范围。本次调查依据的是省国土厅在开展第二次国土调查

个干化反应的过程中,物料降解的更完全。当使用菌剂b的量为2%时为最优,出料含水率为44.24%,有机质最低为53.4%,升温速度为2d。

【参考文献】

[1] 韩竞耀,何晶晶,张冬青.通风量和翻堆对生活垃圾好氧生物干化的影响[J].环境卫生工程,2008,16(3):23-25.

[2] 孟范平.系统评价EM菌液在生活污水处理中的应用效果[J].城市环境与城市生态,1999,12(5):4-7.

[3] 丁雪梅,李维炯,李南华,等.BM微生物制剂在垃圾处理中除臭抑蝇的作用[J].城市管理与科技,2003,5(2):71-73.

[4] 黄川,王里奥,林登发,等.多功能复合微生物菌剂对污泥堆制营养土的影响[J].中国给水排水,2009,25(23):117-120.

[5] 张陵利,刘青,徐智,等.复合微生物菌剂对污泥堆肥的作用效果研究[J].环境工程学报,2008,2(2):266-269.

时选取的 $>25^{\circ}$ 的坡耕地,总面积为 239km^2 ,图斑数为7271个,对国土二调图斑外 $>25^{\circ}$ 的坡耕地做了全面性调查。

2.2.2调查内容。根据盘州市退耕还林工程摸底调查要求,首先应对 $>25^{\circ}$ 的坡耕地做调查,内容为确定可开展退耕还林的实际面积及土地相关属性问题等。其次要调查农户自愿参与到退耕还林工程的意愿,要将其落实到户,对每户人口及粮食生产情况、所涉及到的土地面积及类型等做全面调查。最后还应查明开展退耕还林所需土地及树种是否为中央财政支持。

2.3调查结果

2.3.1适用于退耕还林的土地面积。通过开展外业调查及技术分析,调查结果可见全县适用于退耕还林的土地面积为 646km^2 ,包括基本农田 373km^2 ,非基本农田 273km^2 。

2.3.2农户自愿申请情况。对涉及到此次退耕还林区域的农户进行调查,结果如下。调查农户6.86万户,人口共计25.86万人,填写自愿申请书共6.86万份,均签订自愿退耕意愿书。本次共涉及到退耕还林面积为 193km^2 。

3 退耕还林工程存在问题及解决策略

3.1加强政策宣传导向

针对林区过度开发资源的现状,使水土流失现象较为严重。面对新时期显现出的问题,应制定出完善的治理措施,从政策宣传入手,引导村民有序开发林业资源。首先,相关部门应指派专人组成领导小组,加强宣传力度,使村民从思想上认识到退耕还林的正确性。利用广播、电视、网络、横幅标语等方式,积极深入农村现场解读相关政策,使村民自觉响应号召。其次,要加强对人员的技术培训,使其能够了解到管理方法及资金兑现等群众关心的问题。提高工作人员业务能力及素质,推动退耕还林工作进行顺利。

3.2注重林木管护工作

林木管理效率较低是退耕还林实施过程中最为突出的问题,使种植苗木成活率无法保证。基于此,应将林木保护管理作为一项重要工作。首先,林业部门在种植苗木前要依据苗木特性选择合适的培育技术,在广泛种植期间指派技术人员深入现场,对显现出的重点问题予以技术支持,确保造林成活率。其次,在林木管护中,要确保“退得下、保得住”,使林木健康生长,达到退耕还林条件。

3.3做好后续产业的扶持

退耕还林关系到我国农业产业调整,有利于提高林区经济建设。退耕还林不仅涉及到当下发展,还对区域内农户的后续收入产生重大影响。据此,应从以下方面做好工作:首先,在开展退耕还林生产技术培训时要借助信息技术,使培训工作更加高效,保障生产过程中的产业化程度。其次,要做好退耕还林的补助工作,做到每一个参与退耕还林农户均能领取到国家

的补助金,只有让广大群众受益,才能切实调动起积极性,为今后的工作打好基础。

3.4积极引进新型农业经营主体

随着我国林业经济的持续繁荣,如要深入贯彻退耕还林政策,使当地农民脱贫致富,应主动引入新型农业经营主体,加快产业化进程。首先,管理部门应总结以往退耕还林经验,以创新为发展思路,积极引进新型农业经营主体。其次,在引入此类经营主体后,要及时开展各项改革措施,多方筹措资金来源,保障资金流转正常,维护好日常生产经营活动。最后,要做好耕地流转工作,使各农户就业有保障,并确保农户收入水平提升。

4 坡耕地调查摸底成果

盘州市通过开展本次调查,确定了全市现有坡耕地数量,由于调查工作开展到位,各农户退耕意愿强烈,有利于国家及省内布置新一轮退耕还林工程。我市在2014-2017年期间,共向国家争取到退耕还林任务共计 337km^2 ,退耕还林专项资金2.7亿元,因退耕还林工程受益群众达52.82万人,涉及19.37万户,其中建卡困难户为2.53万户,共计6.11万人。此次退耕还林工程的顺利实施,使盘州市生态环境建设上升至新高度,共增加森林覆盖率8.32%,因投入资金充裕,有效加快了盘州市脱贫攻坚的建设速度。

5 成果应用

本次专项调查摸清了全市范围内的坡耕地底数,为国家及省内开展新一轮退耕还林工程计划提供了决策依据,并以调查结果作为参考,编制出了2016-2020年盘州市陡坡耕地退耕还林总体规划,要在计划年份内,力争达到建设规模 312km^2 ,实现投资1.16亿、全市森林覆盖率达到65.1%的目标。

6 结语

盘州市地理位置优越,具有发展林业的巨大潜力。退耕还林工程是我国治理生态环境的重要举措,能够有效带动经济快速发展。要摸清我市现有坡耕地底数,为退耕还林工程做好基础性保障,但由于退耕还林涉及环节较多、系统性较强,故在实际操作中显现出了一定问题。相关部门要从实际角度出发,认真研究区域内条件,通过采取现场调查等方式,切实维护此项工作的顺利实施。

【参考文献】

[1]孔漫雪.新一轮退耕还林工程在助推脱贫攻坚中存在的问题及建议[J].河南农业,2019,490(02):28-29.

[2]张玲.新一轮退耕还林工程在助推脱贫攻坚中的作用及建议[J].农业科技(上旬刊),2017,(10):2.

[3]杨川.玉溪市新一轮退耕还林工程对脱贫攻坚工作的助推作用探讨[J].绿色科技,2018,(21):165+167.