

# 林业营林工作中存在的问题与对策

张正平

云南林野林业勘查设计咨询有限公司

DOI:10.32629/eep.v3i7.893

**[摘要]** 营林工作是一项长久坚持发展的生态工作,为实现林业可持续发展,必须有着较为完善和科学的营林工作机制,才能更好的实现可持续发展。所以本文从新形势下营林工作的新要求入手,就林业营林工作中存在的问题与对策展开探究。

**[关键词]** 林业营林工作; 林场; 问题; 对策

**中图分类号:** F323.22 **文献标识码:** A

营林工作不仅是实现林业可持续发展的重要保障,而且是生态保护的重要举措。因此,为切实推动林业可持续发展,需要我们在营林工作中始终以可持续发展理念为指导,加强对其现状和问题的梳理,并针对性的对营林方法进行优化。

## 1 新形势下营林工作的新要求

营林工作是在林业发展过程中,为实现营林效益最大化(生态效益和经济效益)而采用的一种以林业资源为对象的营林工作。营林工作的内容较为复杂,简单的可以归纳为以下几个方面:一是加强迹地调查工作的开展,对迹地形成原因进行认真勘察,例如由于砍伐、病虫害、火烧等原因,并将其有关信息详细记录后纳入档案信息管理系统之中;二是营林前期需要科学规划,切实做好各方面的准备工作,必须对营林迹地科学规划,并且结合迹地实际针对性的优化,才能更好的满足营林建设的需要;三是秉承适地适树的原则,紧密结合生态需求和市场需求,切实做好优良品种的选择;四是做好林木科学抚育,并确保各种营林措施得到高效落实;五是切实加强营林检查工作,强化营林质量建设和验收,以促进营林质量得到提升;六是加强营林工作的常态化监督工作,以便更好的找出问题<sup>[1]</sup>。

## 2 林业营林工作中存在的问题

2.1林权结构问题。目前,我国很多地区的林业资源管理属于国家和集体所

有,在管理过程中具有一定的计划经济思维,随着改革开放的不断深入,我国历经数次的林权改革,但是改革的空间较大,营林工作的问题较大,使得林农在营林经营方面的主动积极性受到较大的影响,所以需要加强对林权结构模式的改革。

2.2营林补助问题。随着我国三农政策的深入实施,惠农政策的不断推进,使得公益林方面的补偿机制得到了有效的改善,但是相较于发达国家的营林补助,还存在一定的差距。好在近年来国家对营林管护工作不断重视,一个自然村往往有好几个护林员,使得营林效益得到了有效的提升,但是营林补偿金与护林员的期望还存在一定的差距,这主要是因为很多基层的护林员都没有经过系统专业的培训,在培训过程中具有较强的形式化,使得营林工作水平难以有效的提升。而正规国有林场的护林员虽然有着较为专业的水平,但是往往因为管护的面积较大,环境较为恶劣,也会使得营林质量受到一定的影响,进而对生态环境质量带来影响,如何有效的协调关系是目前营林补助措施最大的问题,也是亟待解决的问题。

2.3营林工作体系问题。由于营林工作较为辛苦,但是薪资待遇又难以与付出成正比,使得营林工作人员的积极性受到影响,加上营林工作体系不完善。而营林工作体系的问题,使得在营林工作

队伍建设方面出现较为滞后的情况,又因为营林队伍的整体素质有待提升,使得营林工作问题较多。

2.4林业监督管理问题。目前,在私自征用林地和滥砍滥伐等方面的行为得到了有效的遏制,这主要是因为林业监督管理工作发挥了十分重要的作用,而林业监督管理又属于营林工作的重点,目前的问题就在于事后处理,难以有效的做到事前预防,在林业审批制度和林业用地管理制度上缺乏弹性,在监管方式上较为生硬,一刀切的情况时有发生,所以难免有一些个人或单位出现盗采盗伐的情况,因此需要引起我们的反思。与此同时,时代的发展要求我们走在时代发展的前列,但是就当前情况来看,目前很多林场在营林工作信息系统方面还处于空白阶段,这使得信息化监督成效不高<sup>[2]</sup>。

## 3 林业营林工作现存问题的应对之道

3.1优化林业结构,大力实施科技营林。林业结构模式的调整,对于林业经济的潜力挖掘和营林效益的提升有着十分重要的意义,在促进林业可持续发展中有着十分重要的作用。在当前林权结构模式难以全面整体性优化的背景下,可以结合本地区的特色和实际,针对性的做好林业结构的优化,并紧密结合市场需求,加快经济林的发展,并注重加工产业链的完善,致力于精深、

综合加工方向发展,并在此基础上对林业生产布局要合理调控,注重产业重组,切实注重林业产品结构调整,注重重点产品的研发,致力于优势产品的打造,尤其是要注重科技营林工作的开展,切实加强计算机、生态学、数学模拟、生物工程等技术的应用,使得整个营林技术水平得到提升。

3.2 优化营林补助模式, 大力打击违法行为。针对目前营林补助较少和营林补助方式单一的情况,笔者认为,需要在进一步增加营林补助的基础上,增加营林补助的方式,比如将营林人员的收入与营林效益挂钩,就能很好的增强其工作的积极性。同时,林场应始终确保林业行政执法具有较强的力度,确保林业法律法规得到高效的实施,只有坚持依法治林,切实加强破坏林业资源的有关违法犯罪行为的打击与处理,并定期开展专项整治活动,确保执法的严格性和文明性,才能更好的达到营林目的。

3.3 优化营林工作体系, 强化林地保护管理。在营林工作体系优化和完善过程中,主要是要确保整个体系中每个环节的职责得到落实,做好各方面的沟通和交流,注重问题的沟通,才能疏通整个管理体系。比如为了强化林业监督工作的开展,注重林业监督优化,致力于林业监督水平的提升,就需要切实强化各方的管护意识,加大毁林问题的处理,发挥群众的监督作用,使得整个营林工作体系更加完善,监督管理职责得到更好的落实。最后,还要对整个林用地强化定额与分类管理,尽可能的将定额调节控制作用发挥出来,大力遏制不合理的使用林地,对经营型项目的林地占用需要严格管控,尤其是容易导致大规模污染和供给能源资源带来巨大破坏的项目坚决说不,并对林地占用和征收的审批审核程序进行不断的完善和规范,切实加强林地的保护。

3.4 科技助力, 对营林工作不断创新。为适应新形势下营林工作的新要求,为满足实际营林工作的需要,应在营林工作中加强现代营林科技的应用。比如,为了更好的加强对林业资源结构的优化

和完善,需要加强林业资源的调研,而传统的营林工作中的林业资源调查主要局限于林地的类型、树种、蓄积量界定、营林核查,而且需要大量的人工成本。而现代林业资源的调研,不仅是为了掌握林业资源现状,还要为林业事业的发展来不断优化林业资源结构。所以在运用无人机遥感技术来调查林业资源时,需要应用其搭载的高光谱成像仪,在目标区域内进行高清、灵活调查,为调查提供所需的各种遥感影像信息,从而为林业资源结构的优化提供更多数据上的支持。而在此基础上,还要利用其搭载的小型激光雷达平台进行定位,从而有效的掌握林地的资源变化情况,必要时可以将其与森林资源GIS系统进行对接,可以快速而又精准的找到航拍影像信息,也可以将航拍的影像信息在云空间中存储,从而将林业资源调查工作变得更加信息化和数字化。当得到数字化和信息化的林业资源数据之后,就能利用大数据技术加强对其的分析,并采用针对性的模型加强对数据的分析,从而为林业资源结构的优化提供强大的数据和决策上的支撑。

而为了提高营林人员的专业技术水平,可以通过科技助力,采取线上教学的方式,帮助营林人员掌握更多专业的营林知识,并切实掌握新型营林科技的应用,比如无人机、红外监测、病虫害在线诊断、林业生态诊断等新科技的应用,从而更好的通过对新科技的学习和应用,达到良好的营林效果。

以林业生态诊断为例,主要是在当前林业生态系统日益重视的今天,为加强对林业生态的保护,切实提升林业营林效果,需要构建良好的林业生态诊断系统,在系统中,营林工作人员可以在线实时监测林业变化情况,结合各方面的参数,针对性的处理,比如采取各种传感设备传回的数据,对林业系统的温湿度进行掌握,结合实际情况进行针对性的处理,避免由于监控不到位而引发林业系统的安全,并结合林业防火智能广播系统,病虫害监测系统,给现场巡检人员配备林业智能化设备,再利用无人机

技术的支持,实现林业智能化管控成效的提升。

3.5 完善营林工作体系, 强化营林工作监督。鉴于营林工作的重要性,为适应智能化营林工作的需要,需要在营林工作体系上加快对其的建设和完善。这就需要在营林工作职责进行明确的基础上,还要确保各项职能得到高效落实,尤其是要有着完善的应急防控体系,切实加强林业资源的保护和管理。在整个营林工作中,应切实发挥当地群众的优势,着力构建林场主导、多方参与、齐抓共管的营林工作体系,深入农村,进入田间地头,加大林业营林工作的宣传,只有得到民众的参与和支持,才能减少破坏林业资源的行为,并对营林工作成效进行自我监督,定期做好自我监督和反思,借助党建主题活动会、民主生活会、专题会议等,传输和学习新的营林思想,在整个营林工作中,始终秉承“无山不绿、有水皆清,四时花香、万壑争鸣,替河山装成锦绣,把国土绘成丹青”的营林工作初心,督导生产作业质量的同时,监督苗木制作质量,从源头加强营林质量的控制,形成良好的营林质量防控体系<sup>[3]</sup>。

#### 4. 结语

综上所述,可持续发展理念为营林工作提供了基本方向,所以我们需要切实注重对其存在的分析,并加强对其的改进和优化,尤其是需要在营林工作中始终注重问题的反思和创新,注重新型营林科技的应用,才能更好的在可持续发展理念下推动林业发展。

#### [参考文献]

[1] 龚建华. 论林业造林方法在实际营林造林工作中的应用[J]. 农家参谋, 2020, (13): 128.

[2] 戴楠. 现代林业造林方法及营林生产管理探讨[J]. 现代园艺, 2020, 43(11): 196-197.

[3] 周微. 浅析营林造林在林业发展中的作用[J]. 种子科技, 2020, 38(10): 97-99.

#### 作者简介:

张正平(1975--),男,傣族,云南武定人,大专,林业工程师,从事工作: 林业调查规划设计; 研究方向: 林业规划设计。